



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA POMORSKIEGO

Gdańsk, dnia 6 sierpnia 2025 r.

Poz. 2853

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN-I.4131.46.2025.BS WOJEWODY POMORSKIEGO

z dnia 1 sierpnia 2025 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U.z 2024 r. poz. 1465, poz. 1572, poz. 1907 i poz. 1940)

stwierdza się nieważność

uchwały Nr XVI/142/2025 Rady Gminy Cewice z dnia 23 czerwca 2025 r. w sprawie zmiany uchwały nr XLIII/368/2022 Rady Gminy Cewice z dnia 19 grudnia 2022 roku w sprawie ustalenia regulaminu wynagrodzenia nauczycieli zatrudnionych w szkołach, dla których organem prowadzącym jest Gmina Cewice.

Uzasadnienie

Dnia 3 lipca 2024 r. do organu nadzoru wpłynęła uchwała Nr XVI/142/2025 Rady Gminy Cewice z dnia 23 czerwca 2025 r. w sprawie zmiany uchwały nr XLIII/368/2022 Rady Gminy Cewice z dnia 19 grudnia 2022 roku w sprawie ustalenia regulaminu wynagrodzenia nauczycieli zatrudnionych w szkołach, dla których organem prowadzącym jest Gmina Cewice.

Uchwała podjęta została na podstawie delegacji ustawowej zawartej w art. 30 ust. 6 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (Dz.U. z 2024 r. poz. 986 ze zm.). Badana uchwała stanowi akt prawa miejscowego.

W świetle art. 94 Konstytucji RP organy samorządu terytorialnego wydają akty prawa miejscowego obowiązujące na obszarze działania tych organów, na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie. Jednocześnie zasada praworządności, wyrażona w art. 7 Konstytucji RP wymaga, żeby materia, regulowana wydanym aktem normatywnym, wynikała z upoważnienia ustawowego i nie przekraczała zakresu tego upoważnienia, a równocześnie wyczerpywała to upoważnienie.

W toku czynności nadzorczych, pismem z dnia 23 lipca 2025 r., organ nadzoru zawiadomił Radę Gminy Cewice o wszczęciu postępowania nadzorczego, umożliwiając jednocześnie Gminie złożenie wyjaśnień.

Po przeprowadzeniu postępowania nadzorczego organ nadzoru stwierdził, że uchwała podjęta została z istotnym naruszeniem prawa, tj. art. 30 ust. 6 pkt 1 w związku z art. 33 ust. 3 i art. 39 ust. 3 Karty Nauczyciela oraz § 7 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej i Sportu z dnia 31 stycznia 2005 r. w sprawie wysokości minimalnych stawek wynagrodzenia zasadniczego nauczycieli, ogólnych warunków przyznawania dodatków do wynagrodzenia zasadniczego oraz wynagrodzenia za pracę w dniu wolnym od pracy (Dz.U. z 2024 r. poz. 755 ze zm.).

W § 1 badanej uchwały określono nową treść § 9 regulaminu wynagrodzenia nauczycieli zatrudnionych w szkołach, dla których organem prowadzącym jest Gmina Cewice, stanowiącego załącznik do uchwały Nr XLIII/368/2022 Rady Gminy Cewice z dnia 19 grudnia 2022 roku w sprawie ustalenia regulaminu wynagrodzenia nauczycieli zatrudnionych w szkołach, dla których organem prowadzącym jest Gmina Cewice, nadając mu brzmienie:

1. *Dodatek za wysługę lat przysługuje:*

- 1) *począwszy od pierwszego dnia miesiąca kalendarzowego następującego po miesiącu, w którym nauczyciel nabył prawo do dodatku lub wyższej stawki dodatku, jeżeli nabycie prawa nastąpiło w ciągu miesiąca,*
- 2) *za dany miesiąc, jeżeli nabycie prawa do dodatku lub wyższej stawki nastąpiło od pierwszego dnia miesiąca,*
- 3) *za okres urlopu dla poratowania zdrowia oraz za dni, za które otrzymuje wynagrodzenie, chyba, że przepis szczególny stanowi inaczej. Dodatek ten przysługuje również za dni nieobecności w pracy z powodu niezdolności do pracy wskutek choroby bądź konieczności osobistego sprawowania opieki nad dzieckiem lub chorym członkiem rodziny, za które nauczyciel otrzymuje wynagrodzenie lub zasiłek z ubezpieczenia społecznego.*

2. *Dodatek za wysługę lat wypłaca się z góry, w terminie wypłaty wynagrodzenia.*

Zgodnie z art. 30 ust. 6 pkt 1 Karty Nauczyciela organ prowadzący szkołę będący jednostką samorządu terytorialnego, uwzględniając przewidywaną strukturę zatrudnienia, określa dla nauczycieli, w drodze regulaminu wysokość stawek dodatków, o których mowa w ust. 1 pkt 2, oraz szczegółowe warunki przyznawania tych dodatków, z zastrzeżeniem art. 33 – 34a. Stosownie do art. 91d pkt 1 Karty Nauczyciela zadania i kompetencje organu prowadzącego określone w art. 30 ust. 6 wykonuje rada gminy.

Przepis art. 30 ust. 1 pkt 2 obejmuje dodatki za wysługę lat, motywacyjny, funkcyjny, w tym z tytułu sprawowania funkcji wychowawcy klasy, oraz za warunki pracy. Dodatku za wysługę lat dotyczą przepisy art. 33 Karty Nauczyciela stanowiące:

1. *Nauczycielom przysługuje dodatek za wysługę lat, w wysokości 1% wynagrodzenia zasadniczego za każdy rok pracy, wypłacany w okresach miesięcznych poczynając od czwartego roku pracy, z tym że dodatek ten nie może przekroczyć 20% wynagrodzenia zasadniczego.*

2. *(uchylony)*

3. *Minister właściwy do spraw oświaty i wychowania, w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw pracy, określa, w drodze rozporządzenia, szczególne przypadki zaliczania okresów zatrudnienia oraz innych okresów uprawniających do dodatku za wysługę lat.*

Realizując upoważnienie wynikające z art. 30 ust. 6 pkt 1 Karty Nauczyciela, rada gminy winna uwzględnić ustawowe regulacje zawarte w art. 33 – 34a Karty Nauczyciela.

Postanowienie § 1 badanej uchwały, w części określającej brzmienie § 9 ust. 1 pkt 3 i ust. 2 Regulaminu wykracza poza zakres upoważnienia wynikającego z art. 30 ust. 6 pkt 1 Karty Nauczyciela.

Jak wynika z treści art. 33 Karty Nauczyciela, ustawodawca w ust. 1 sam uregulował kwestię wysokości dodatku za wysługę lat, a w ust. 3 upoważnił ministra właściwego do spraw oświaty i wychowania, w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw pracy, do określenia, w drodze rozporządzenia, szczególnych przypadków zaliczania okresów zatrudnienia oraz innych okresów uprawniających do dodatku za wysługę lat. Na podstawie tego upoważnienia wydane zostało rozporządzenie Ministra Edukacji Narodowej i Sportu w sprawie wysokości minimalnych stawek wynagrodzenia zasadniczego nauczycieli, ogólnych warunków przyznawania dodatków do wynagrodzenia zasadniczego oraz wynagrodzenia za pracę w dniu wolnym od pracy. Szczególne przypadki zaliczania okresów zatrudnienia oraz innych okresów uprawniających nauczycieli do dodatku za wysługę lat uregulowano w § 7 rozporządzenia. Przypadek unormowany w § 9 ust. 1 pkt 3 Regulaminu nie został wprost przewidziany w rozporządzeniu. Należy wyraźnie podkreślić, że art. 33 ust. 3 Karty Nauczyciela przewiduje, że regulacja szczególnych przypadków zaliczania okresów zatrudnienia oraz innych okresów uprawniających do dodatku należy do wyłącznej kompetencji wskazanego ministra, co wyklucza kompetencję prawotwórczą rady gminy w tym zakresie.

Jak wskazał Wojewódzki Sąd Administracyjny w Łodzi w uzasadnieniu wyroku z 4 sierpnia 2020 r., sygn. akt III SA/Łd 135/20, *przepis art. 30 ust. 6 pkt 1 Karty Nauczyciela „upoważnia organ gminy do określenia jedynie «szczegółowych warunków przyznawania dodatków» (...). W sformułowaniu tym nie mieści się kompetencja do określenia za jaki okres i kiedy przysługuje dodatek oraz za jaki okres i kiedy następuje jego utrata. Organ gminy nie jest uprawniony do określania takich przesłanek w regulaminie. Pogląd taki jest powszechnie przyjęty w orzecznictwie sądów administracyjnych (por. wyroki WSA w Gliwicach z 27 listopada 2009 r. w spr., IV SA/Gl 364/09, WSA w Bydgoszczy z 9 października*

2008 r. w spr., II SA/Bd 625/08 , WSA we Wrocławiu z 30 października 2010 r. w spr., IV SA/Wr 368/08, z 10 lipca 2008 r. w spr., IV SA/Wr 179/08 i z 17 września 2008 r. w spr., IV SA/Wr 281/08)”.

W świetle powyższego uznać należy, że Rada Gminy Cewice, uchwalając przepis § 1 uchwały w części dotyczącej brzmienia § 9 ust. 1 pkt 3 regulaminu wynagradzania nauczycieli, nie tylko wyszła poza delegację ustawową, ale także wkroczyła w materię przekazaną właściwemu ministrowi do uregulowania w drodze rozporządzenia. Uchybienie to stanowi istotne naruszenie normy kompetencyjnej wynikającej z art. 30 ust. 6 pkt 1 w związku z art. 33 ust. 3 Karty Nauczyciela i § 7 ww. rozporządzenia.

Wykroczenie poza delegację ustawową ma miejsce również w przypadku postanowienia § 1 uchwały w części określającej treść § 9 ust. 2 regulaminu wynagradzania nauczycieli.

Ustawodawca nie przewidział dla rady gminy kompetencji do ustalenia w drodze regulaminu wynagradzania, terminu wypłaty wynagrodzenia, a także ustalenia, czy będzie ono wypłacane z góry czy z dołu, ponieważ regulacja taka zawarta jest w Karcie Nauczyciela.

Zgodnie z art. 39 ust. 3 i 4 Karty Nauczyciela, wynagrodzenie wypłacane jest nauczycielowi miesięcznie z góry w pierwszym dniu miesiąca. Jeżeli pierwszy dzień miesiąca jest dniem ustawowo wolnym od pracy, wynagrodzenie wypłacane jest w dniu następnym. Zasada ta dotyczy wynagrodzenia zasadniczego i stałych składników wynagrodzenia. Pozostałe składniki wynagrodzenia, których wysokość może być ustalona jedynie na podstawie już wykonanych prac, wypłaca się miesięcznie lub jednorazowo z dołu w ostatnim dniu miesiąca. Jeżeli dzień ten jest ustawowo wolny od pracy, wypłata następuje w dniu bezpośrednio poprzedzającym ten dzień, a w przypadkach szczególnie uzasadnionych w jednym z ostatnich pięciu dni miesiąca lub w dniu wypłaty wynagrodzenia, które nauczyciel otrzymuje z góry.

W myśl § 137 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie "Zasad techniki prawodawczej" (Dz.U. z 2016 r. poz. 283) w uchwale i zarządzeniu nie powtarza się przepisów ustaw oraz przepisów innych aktów normatywnych.

Ponieważ postanowienia § 1 badanej uchwały w części obejmującej treść § 9 ust. 1 pkt 1 i 2 regulaminu wynagrodzenia nauczycieli zatrudnionych w szkołach, dla których organem prowadzącym jest Gmina Cewice stanowiącego załącznik do uchwały Nr XLIII/368/2022, nie wprowadzają zmian do dotychczasowej treści § 9 Regulaminu zasadne jest stwierdzenie nieważności uchwały Nr XVI/142/2025 Rady Gminy Cewice z dnia 23 czerwca 2025 r. w sprawie zmiany uchwały nr XLIII/368/2022 Rady Gminy Cewice z dnia 19 grudnia 2022 roku w sprawie ustalenia regulaminu wynagrodzenia nauczycieli zatrudnionych w szkołach, dla których organem prowadzącym jest Gmina Cewice w całości.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie nieważności uchwały wstrzymuje jej wykonanie w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Od niniejszego rozstrzygnięcia nadzorczego służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem wojewody pomorskiego.

WOJEWODA POMORSKI

Beata Rutkiewicz