



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA POMORSKIEGO

Gdańsk, dnia 2 października 2025 r.

Poz. 3357

ROZSTRZYGNIECIE NADZORCZE NR PN-I.4131.57.2025.MM WOJEWODY POMORSKIEGO

z dnia 2 października 2025 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o *samorządzie gminnym* (Dz. U. z 2025 r. poz.1153)

stwierdza się nieważność

§ 8. załącznika do uchwały Nr XIV/123/25 Rady Miejskiej w Gniewie z dnia 27 sierpnia 2025 r. w sprawie regulaminu wynagradzania nauczycieli szkół i placówek, dla których organem prowadzącym jest Gmina Gniew.

Uzasadnienie

W dniu 4 września 2025 r. do Wojewody Pomorskiego wpłynęła uchwała Nr XIV/123/25 Rady Miejskiej w Gniewie z dnia 27 sierpnia 2025 r. w sprawie regulaminu wynagradzania nauczycieli szkół i placówek, dla których organem prowadzącym jest Gmina Gniew, zwana dalej „uchwałą”.

Jako podstawę prawną podjęcia uchwały wskazano art. 18 ust. 2 pkt 15 i art. 40 ust. 2 pkt 2 ustawy o *samorządzie gminnym* oraz art. 30 ust. 6 i 6a, art. 49 ust. 2, art. 91 d pkt 1 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. *Karta Nauczyciela* (Dz. U. z 2024 r. poz. 986 ze zm., dalej jako: „KN”).

W § 1 uchwały Rada miejska w Gniewie uchwaliła regulamin wynagradzania nauczycieli szkół i placówek, dla których organem prowadzącym jest Gmina Gniew, stanowiący załącznik do uchwały, zaś w § 4 wskazała, że uchwała podlega publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Pomorskiego oraz w Biuletynie Informacji Publicznej oraz że uchwała wchodzi w życie z dniem 1 września 2025 r.

W toku czynności nadzorczych, pismem z dnia 30 września 2025 r., organ nadzoru zawiadomił Radę Miejską w Gniewie o wszczęciu postępowania nadzorczego, umożliwiając jednocześnie Gminie złożenie wyjaśnień. Po przeprowadzeniu postępowania nadzorczego organ nadzoru stwierdził, że uchwała podjęta została z istotnym naruszeniem prawa, tj. art. 30 ust. 6 w zw. z art. 35 ustawy *Karta Nauczyciela*. Istotne naruszenie prawa polegało na umieszczeniu w regulaminie wynagradzania nauczycieli elementów, których *Karta Nauczyciela* w art. 30 ust. 6 nie przewiduje, a także poprzez uregulowanie w akcie prawa miejscowego materii uregulowanej już w akcie rangi ustawowej, tj. w art. 35 *KN*.

Zgodnie z art. 30 ust. 6 i 6a *KN* organ prowadzący szkołę będący jednostką samorządu terytorialnego, uwzględniając przewidywaną strukturę zatrudnienia, określa dla nauczycieli, w drodze regulaminu: wysokość stawek dodatków, o których mowa w ust. 1 pkt 2, szczegółowe warunki przyznawania tych dodatków, z zastrzeżeniem art. 33-34a, oraz wysokość i warunki wypłacania składników wynagrodzenia, o których mowa w ust. 1 pkt 4, o ile nie zostały one określone w ustawie lub w odrębnych przepisach - w taki sposób, aby średnie wynagrodzenia nauczycieli, składające się ze składników, o których mowa w ust. 1, odpowiadały na obszarze działania danej jednostki samorządu terytorialnego co najmniej średnim wynagrodzeniom nauczycieli, o których mowa w ust. 3, ponadto regulamin podlega uzgodnieniu ze związkami zawodowymi zrzeszającymi nauczycieli. Art. 49 ust. 2 *KN* stwierdza, że organy prowadzące szkoły ustalają kryteria i tryb przyznawania nagród dla nauczycieli za ich osiągnięcia w zakresie pracy

dydaktycznej, wychowawczej i opiekuńczej, w tym realizacji zadań związanych z zapewnieniem bezpieczeństwa uczniom w czasie zajęć organizowanych przez szkołę, oraz realizacji innych zadań statutowych szkoły, ze środków, o których mowa w ust. 1 pkt 1, uwzględniając w szczególności sposób podziału środków na nagrody organów prowadzących szkoły i dyrektorów szkół, tryb zgłaszania kandydatów do nagród oraz zasadę, że nagroda może być przyznana nauczycielowi po przepracowaniu w szkole co najmniej roku. Zgodnie zaś z art. 91d pkt 1 *KN* w przypadku szkół i placówek prowadzonych przez jednostki samorządu terytorialnego, zadania i kompetencje organu prowadzącego określone w art. 30 ust. 6, art. 49 ust. 2 - wykonuje odpowiednio: rada gminy, rada powiatu, sejmik województwa.

W tym miejscu należy wskazać, że w art. 1 pkt 7 ustawy z dnia 25 lipca 2025 r. *o zmianie ustawy - Karta Nauczyciela oraz niektórych innych ustaw* (Dz. U. poz. 1160), z mocą obowiązującą od dnia 1 września 2025 r., uchylono częściowo art. 30 ust. 6 *KN*, a także znacznie rozbudowano art. 35 *KN*. W art. 30 ust. 6 *KN* uchylono pkt 2, zgodnie z którym dotychczas organ prowadzący szkołę będący jednostką samorządu terytorialnego określał w drodze regulaminu szczegółowe warunki obliczania i wypłacania wynagrodzenia za godziny nadwymiarowe i godziny doraźnych zastępstw. Ponadto znacznie rozszerzono treść art. 35 *KN* poprzez uregulowanie między innymi warunków obliczania i wypłacania wynagrodzenia za godziny nadwymiarowe i godziny doraźnego zastępstwa.

Powyższe oznacza, że od dnia 1 września 2025 r. rada gminy utraciła podstawę prawną do regulowania szczegółowych warunków obliczania i wypłacania wynagrodzenia za godziny nadwymiarowe i godziny doraźnych zastępstw w regulaminie. Nie jest więc dopuszczalne podjęcie przez radę gminy uchwały, która wchodzi w życie 1 września 2025 r. i jednocześnie narusza omówione zmiany ustawy *Karta Nauczyciela*, także wchodzące w życie 1 września 2025 r.

W związku z powyższym należy stwierdzić, że Rada Miejska w Gniewie regulując w akcie prawa miejscowego materię uregulowaną już w akcie rangi ustawowej naruszyła w sposób istotny art. 35 ustawy *Karta Nauczyciela*, jednocześnie wykroczyła poza delegację ustawową, regulując w regulaminie wynagradzania określonym w art. 30 ust. 6 ustawy *Karta Nauczyciela*, treści nie wskazane w tym przepisie do uregulowania.

Wobec powyższego, stwierdzenie nieważności § 8 załącznika do uchwały Nr XIV/123/25 Rady Miejskiej w Gniewie z dnia 27 sierpnia 2025 r. w sprawie regulaminu wynagradzania nauczycieli szkół i placówek, dla których organem prowadzącym jest Gmina Gniew jest uzasadnione i konieczne.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy *o samorządzie gminnym*, stwierdzenie nieważności uchwały wstrzymuje jej wykonanie w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Od niniejszego rozstrzygnięcia nadzorczego służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem wojewody pomorskiego.

Wojewoda Pomorski

Beata Rutkiewicz