



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA POMORSKIEGO

Gdańsk, dnia 29 października 2025 r.

Poz. 3650

ROZSTRZYGNIECIE NADZORCZE NR PN-II.4131.79.2025.AR WOJEWODY POMORSKIEGO

z dnia 24 października 2025 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 1153)

stwierdza się nieważność

§ 6. ust. 3 i § 8 załącznika do uchwały Nr 178/XXII/2025 Rady Miejskiej w Nowym Stawie z dnia 23 września 2025 r. w sprawie przyjęcia regulaminu określającego wysokość stawek i szczegółowe warunki przyznawania dodatków do wynagrodzenia zasadniczego, szczegółowe warunki obliczania i wypłacania wynagrodzenia za godziny nadwymiarowe i godziny zastępstw doraźnych oraz innych świadczeń wynikających ze stosunku pracy nauczycieli zatrudnionych w szkołach prowadzonych przez Gminę Nowy Staw.

Uzasadnienie

W dniu 26 września 2025 r. do Wojewody Pomorskiego wpłynęła uchwała Nr 178/XXII/2025 Rady Miejskiej w Nowym Stawie w sprawie przyjęcia regulaminu określającego wysokość stawek i szczegółowe warunki przyznawania dodatków do wynagrodzenia zasadniczego, szczegółowe warunki obliczania i wypłacania wynagrodzenia za godziny nadwymiarowe i godziny zastępstw doraźnych oraz innych świadczeń wynikających ze stosunku pracy nauczycieli zatrudnionych w szkołach prowadzonych przez Gminę Nowy Staw, zwana dalej "uchwałą".

Jako podstawę prawną podjęcia uchwały wskazano art. 18 ust. 2 pkt 15 i art. 40 ust. 2 pkt 2 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 30 ust. 6 i 6a, art. 49 ust. 2, art. 91 d pkt 1 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. *Karta Nauczyciela* (Dz. U. z 2024 r. poz. 986 ze zm. - dalej jako: „KN”) oraz przepisy rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej i Sportu z dnia 31 stycznia 2005 r. w sprawie wysokości minimalnych stawek wynagrodzenia zasadniczego nauczycieli, ogólnych warunków przyznawania dodatków do wynagrodzenia zasadniczego oraz wynagradzania za pracę w dniu wolnym od pracy (Dz. U. z 2024 r. poz. 755 i z 2025 r. poz. 344 - dalej jako: "rozporządzenie").

W toku czynności nadzorczych, pismem z dnia 9 października 2025 r., organ nadzoru zawiadomił Radę Miejską w Nowym Stawie o wszczęciu postępowania nadzorczego, umożliwiając jednocześnie Gminie złożenie wyjaśnień.

Po przeprowadzeniu postępowania nadzorczego organ nadzoru stwierdził, że uchwała podjęta została z istotnym naruszeniem prawa, tj. art. 30 ust. 6 w związku z art. 35 ustawy KN oraz art. 34a ust. 1 KN w związku z § 5 pkt 2 lit. a rozporządzenia. Istotne naruszenie prawa polegało na umieszczeniu w § 8 załącznika do uchwały w postaci regulaminu wynagradzania nauczycieli elementów, których *Karta Nauczyciela* w art. 30 ust. 6 nie przewiduje oraz poprzez uregulowanie w akcie prawa miejscowego materii uregulowanej już w akcie rangi ustawowej, tj. w art. 35 KN, a także poprzez bezpodstawne określenie w § 6 ust. 3 załącznika do uchwały w postaci regulaminu wynagradzania nauczycieli warunków

nieprzyznawania poszczególnych dodatków funkcyjnych, w sytuacji kiedy nauczyciel pełni więcej niż jedną funkcję, czym naruszono przepis art. 34a ust. 1 *KN* w związku z § 5 pkt 2 lit. a *rozporządzenia*.

Zgodnie z art. 30 ust. 6 i 6a *KN* organ prowadzący szkołę będący jednostką samorządu terytorialnego, uwzględniając przewidywaną strukturę zatrudnienia, określa dla nauczycieli, w drodze regulaminu: wysokość stawek dodatków, o których mowa w ust. 1 pkt 2, tj. dodatków: za wysługę lat, motywacyjnego, funkcyjnego, w tym z tytułu sprawowania funkcji wychowawcy klasy, oraz za warunki pracy, szczegółowe warunki przyznawania tych dodatków, z zastrzeżeniem art. 33-34a, oraz wysokość i warunki wypłacania składników wynagrodzenia, o których mowa w ust. 1 pkt 4, o ile nie zostały one określone w ustawie lub w odrębnych przepisach - w taki sposób, aby średnie wynagrodzenia nauczycieli, składające się ze składników, o których mowa w ust. 1, odpowiadały na obszarze działania danej jednostki samorządu terytorialnego co najmniej średnim wynagrodzeniom nauczycieli, o których mowa w ust. 3. Zgodnie zaś z art. 91d pkt 1 *KN* w przypadku szkół i placówek prowadzonych przez jednostki samorządu terytorialnego, zadania i kompetencje organu prowadzącego określone w art. 30 ust. 6 *KN* wykonuje odpowiednio: rada gminy, rada powiatu, sejmik województwa.

Rada Miejska w Nowym Stawie w § 8 załącznika do uchwały w postaci regulaminu określającego wysokość stawek i szczegółowe warunki przyznawania dodatków do wynagrodzenia zasadniczego, szczegółowe warunki obliczania i wypłacania wynagrodzenia za godziny nadwymiarowe i godziny zastępstw doraźnych oraz innych świadczeń wynikających ze stosunku pracy nauczycieli zatrudnionych w szkołach prowadzonych przez Gminę Nowy Staw, określiła warunki wynagrodzenia nauczycieli za godziny nadwymiarowe i godziny doraźnych zastępstw. W tym miejscu należy wskazać, że w art. 1 pkt 7 ustawy z dnia 25 lipca 2025 r. o zmianie ustawy - *Karta Nauczyciela oraz niektórych innych ustaw* (Dz. U. z 2025 r. poz. 1160), z mocą od dnia 1 września 2025 r., uchylono częściowo art. 30 ust. 6 *KN*, a także znacznie rozbudowano art. 35 *KN*. Wskutek wprowadzonej zmiany w art. 30 ust. 6 *KN* uchylono pkt 2, zgodnie z którym organ prowadzący szkołę będący jednostką samorządu terytorialnego, uwzględniając przewidywaną strukturę zatrudnienia, określa dla nauczycieli, w drodze regulaminu szczegółowe warunki obliczania i wypłacania wynagrodzenia za godziny nadwymiarowe i godziny doraźnych zastępstw, z zastrzeżeniem art. 35 ust. 3. Ponadto znacznie rozszerzono treść art. 35 *KN* poprzez uregulowanie warunków obliczania i wypłacania wynagrodzenia za godziny nadwymiarowe i godziny doraźnego zastępstwa. Powyższe oznacza, że od dnia 1 września 2025 r. rada gminy utraciła podstawę prawną do regulowania szczegółowych warunków obliczania i wypłacania wynagrodzenia za godziny nadwymiarowe i godziny doraźnych zastępstw w regulaminie. Nie jest więc dopuszczalne podjęcie przez radę gminy uchwały, która wchodzi w życie 1 września 2025 r. i jednocześnie narusza omówione zmiany ustawy *Karta Nauczyciela*, także wchodzące w życie 1 września 2025 r. W związku z powyższym należy stwierdzić, że Rada Miejska w Nowym Stawie, regulując w akcie prawa miejscowego materię uregulowaną już w akcie rangi ustawowej, naruszyła w sposób istotny art. 35 *KN* i jednocześnie wykroczyła poza delegację ustawową, regulując w regulaminie wynagradzania wydanym w oparciu o art. 30 ust. 6 *KN*, treści nie wskazane w tym przepisie do uregulowania.

Niezależnie od powyższego zauważyć należy, że w § 6 ust. 3 załącznika do uchwały Rada Miejska w Nowym Stawie postanowiła, że dyrektorom nie przysługuje dodatek funkcyjny za wychowawstwo. W myśl art. 34a *KN* nauczycielowi, któremu powierzono sprawowanie funkcji wychowawcy klasy, przysługuje dodatek funkcyjny z tytułu sprawowania funkcji wychowawcy klasy (ust. 1), a minimalna wysokość tego dodatku wynosi 300 zł (ust. 2). W myśl § 5 *rozporządzenia* do uzyskania dodatku funkcyjnego uprawnieni są nauczyciele, którym powierzono 1) stanowisko dyrektora lub wicedyrektora przedszkola, szkoły, placówki lub innej jednostki organizacyjnej, o której mowa w art. 1 ust. 1 *Karty Nauczyciela*, zwanej dalej "szkołą", albo inne stanowisko kierownicze przewidziane w statucie szkoły; 2) sprawowanie funkcji: a) wychowawcy klasy, b) doradcy metodycznego lub nauczyciela-konsultanta, c) mentora, d) nauczyciela opiekującego się oddziałem przedszkolnym. Zdaniem organu nadzoru § 6 ust. 3 załącznika do uchwały został podjęty z istotnym naruszeniem art. 34a ust. 1 *KN* w związku z § 5 pkt 2 lit. a *rozporządzenia*, ponieważ wskazane przepisy prawa zobowiązują organ prowadzący szkołę do wypłacenia dodatku funkcyjnego za pełnienie funkcji wychowawcy klasy każdemu nauczycielowi, nawet temu, który jednocześnie pełni inne funkcje, w tym funkcję dyrektora. Rada gminy nie została upoważniona do określania w uchwale ustalającej regulamin wynagradzania nauczycieli jakichkolwiek warunków nieprzyznawania poszczególnych dodatków funkcyjnych, w sytuacji kiedy nauczyciel pełni więcej niż jedną funkcję.

Wobec powyższego, stwierdzenie nieważności § 6 ust. 3 oraz § 8 załącznika do uchwały Nr 178/XXII/2025 Rady Miejskiej w Nowym Stawie z dnia 23 września 2025 r. w sprawie przyjęcia regulaminu określającego wysokość stawek i szczegółowe warunki przyznawania dodatków do wynagrodzenia zasadniczego, szczegółowe warunki obliczania i wypłacania wynagrodzenia za godziny ponadwymiarowe i godziny zastępstw doraźnych oraz innych świadczeń wynikających ze stosunku pracy nauczycieli zatrudnionych w szkołach prowadzonych przez Gminę Nowy Staw jest uzasadnione i konieczne.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy *o samorządzie gminnym*, stwierdzenie nieważności uchwały wstrzymuje jej wykonanie w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Od niniejszego rozstrzygnięcia nadzorczego służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem wojewody pomorskiego.

Wojewoda Pomorski

Beata Rutkiewicz