



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA POMORSKIEGO

Gdańsk, dnia 12 listopada 2025 r.

Poz. 3903

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN-II.4131.96.2025 WOJEWODY POMORSKIEGO

z dnia 31 października 2025 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 1153)

stwierdza się nieważność

uchwały Nr XX/154/2025 Rady Gminy Stegna z dnia 29 września 2025 r. w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów w Gminie Stegna w zamian za uiszczonej przez właściciela nieruchomości opłatę za zagospodarowanie odpadami komunalnymi.

Uzasadnienie

W dniu 2 października 2025 r. do Wojewody Pomorskiego wpłynęła uchwała Nr XX/154/2025 Rady Gminy Stegna z dnia 29 września 2025 r. w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów w Gminie Stegna w zamian za uiszczonej przez właściciela nieruchomości opłatę za zagospodarowanie odpadami komunalnymi, zwana dalej „uchwałą”.

W toku czynności nadzorczych, pismem z dnia 27 października 2025 r., organ nadzoru zawiadomił Radę Gminy Stegna o wszczęciu postępowania nadzorczego.

Po przeprowadzeniu postępowania nadzorczego organ nadzoru stwierdził, że uchwała podjęta została z istotnym naruszeniem prawa. Jako podstawę prawną podjęcia uchwały wskazano art. 18 ust. 2 pkt 15 i art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153) oraz art. 6r ust. 3, 3a, 3aa, 3b, 3c, 3d i 4 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2025 r. poz. 733), zwaną dalej jako „u.c.p.”

Zgodnie z treścią art. 6r ust. 3 u.c.p.: *rada gminy określi, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, szczegółowy sposób i zakres świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczonej przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w szczególności częstotliwość odbierania odpadów komunalnych od właściciela nieruchomości i sposób świadczenia usług przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych.* Określenie powyższych kwestii stanowi zatem niezbędne minimum, które musi zostać uregulowane w przedmiotowej uchwale, a rada gminy została zobowiązana

przez ustawodawcę m.in. do określenia sposobu świadczenia usług przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych (dalej: "PSZOK").

Akt ten winien określać także jakiego rodzaju odpady są przyjmowane przez PSZOK, przy czym musi, zgodnie z art. 4 ust. 2 pkt 1, lit. a i b u.c.p. uwzględniać co najmniej następujące frakcje opadów: papier, metale, tworzywa sztuczne, szkło, odpady opakowaniowe wielomateriałowe, bioodpady, odpady niebezpieczne, przeterminowane leki i chemikalia, odpady niekwalifikujące się do odpadów medycznych, które powstały w gospodarstwie domowym w wyniku przyjmowania produktów leczniczych w formie iniekcji i prowadzenia monitoringu poziomu substancji we krwi, w szczególności igły i strzykawki, zużyte baterie i akumulatory, zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny, meble i inne odpady wielkogabarytowe, zużyte opony oraz odpady tekstyliów i odzieży, a także odpady budowlane i rozbiórkowe z gospodarstw domowych.

Jak wynika natomiast z analizy § 5 ust. 3 uchwały, Rada Gminy Stegna przy ustalaniu frakcji odpadów, które są zbierane przez PSZOK pominęła odpady niebezpieczne oraz szkło. W ocenie organu nadzoru stanowi to istotne naruszenie prawa, tj. art. 6r ust. 3 w zw. z art. 4 ust. 2 pkt 1, lit. a i b u.c.p., ponieważ Rada Gminy Stegna nie wypełniła delegacji ustawowej wynikającej z art. 6r ust. 3 w zw. z art. 4 ust. 2 pkt 1, lit. a i b u.c.p. Potwierdza to orzecznictwo sądów administracyjnych. Zgodnie z wyrokiem WSA w Krakowie z dnia 2 kwietnia 2025 r., sygn. akt II SA/Kr 137/25: *Pominięcie w tych postanowieniach którejkolwiek z frakcji, bądź uwzględnienie w nich niekompletnej frakcji odpadów, będzie zawsze skutkowało koniecznością stwierdzenia nieważności całej uchwały, z uwagi na niepełną, a przez to nieprawidłową realizację delegacji ustawowej wynikającej z art. 4 ust. 2 ustawy - w zakresie wymagań obejmujących prowadzenie selektywnego zbierania odpadów komunalnych.*

Podobne stanowisko zostało zawarte w wyroku WSA w Krakowie z dnia 2 kwietnia 2025 r., w sprawie o sygn. akt II SA/Kr 126/25: *W tej jednostce aktu prawa miejscowego wymienione zostały wszystkie frakcje odpadów wskazane w treści art. 4 ust. 2 pkt 1 lit. b u.c.p.cg. - z wyjątkiem odpadów w postaci tekstyliów i odzieży. Brak zawarcia w Regulaminie takich wymagań, a co więcej, brak wyszczególnienia, że zbiórka tego rodzaju odpadów jest prowadzona przez PSZOK, prowadzi do uznania, że Rada Miejska w (...) nie wypełniła należycie upoważnienia ustawowego wynikającego z art. 4 ust. 2 pkt 1 lit. b u.c.p.g.*

Wobec powyższego, stwierdzenie nieważności uchwały Nr XX/154/2025 Rady Gminy Stegna z dnia 29 września 2025 r. w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów w Gminie Stegna w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za zagospodarowanie odpadami komunalnymi.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie nieważności uchwały wstrzymuje jej wykonanie w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego. Od niniejszego rozstrzygnięcia nadzorczego służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Pomorskiego.

Wojewoda Pomorski
Beata Rutkiewicz