



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA POMORSKIEGO

---

Gdańsk, dnia 2 grudnia 2025 r.

Poz. 4399

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN-II.4131.117.2025 WOJEWODY POMORSKIEGO

z dnia 28 listopada 2025 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153)

#### **stwierdza się nieważność**

§ 4. ust. 2 załącznika do uchwały Nr XV/100/2025 Rady Miejskiej w Czarnej Wodzie z dnia 27 października 2025 r. w sprawie określenia rodzajów świadczeń przyznawanych w ramach pomocy zdrowotnej dla nauczycieli oraz warunków i sposobu ich przyznawania.

#### **Uzasadnienie**

W dniu 31 października 2025 r. do Wojewody Pomorskiego wpłynęła uchwała Nr XV/100/2025 Rady Miejskiej w Czarnej Wodzie z dnia 27 października 2025 r. w sprawie określenia rodzajów świadczeń przyznawanych w ramach pomocy zdrowotnej dla nauczycieli oraz warunków i sposobu ich przyznawania, zwana dalej „uchwałą”.

W podstawie prawnej uchwały wskazano art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153) oraz art. 72 ust. 1 w związku z art. 91d ust. 1 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. – Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2024 r. poz. 986 ze zm., dalej jako: „Karta nauczyciela”).

W toku czynności nadzorczych, pismem z dnia 25 listopada 2025 r., organ nadzoru zawiadomił Radę Miejską w Czarnej Wodzie o wszczęciu postępowania nadzorczego oraz poinformował o możliwości złożenia wyjaśnień w sprawie.

Po przeprowadzeniu postępowania nadzorczego organ nadzoru stwierdził, że uchwała została podjęta z istotnym naruszeniem prawa, tj. art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej w zw. z art. 72 Karty Nauczyciela.

W § 1 uchwały Rada Miejska postanowiła, że określa się rodzaje świadczeń przyznawanych w ramach pomocy zdrowotnej dla nauczycieli korzystających z opieki zdrowotnej oraz warunki i sposób ich przyznawania w Regulaminie przyznawania pomocy zdrowotnej dla nauczycieli szkół, dla których organem prowadzącym jest Gmina Czarna Woda, w brzmieniu stanowiącym załącznik do uchwały. W treści § 4 i 5 określono, że uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Pomorskiego i wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2026 roku. W § 4 ust. 2 załącznika do uchwały Rada Miejska w Czarnej Wodzie wskazała zaś, że pomoc zdrowotna będzie przyznana w wysokości 30 % poniesionych wydatków po weryfikacji przedstawionych dokumentów, jednak w wysokości nie wyższej niż 3000 zł.

Na wstępie należy zauważyć, że przedmiotowa uchwała stanowi akt prawa miejscowego (jej przepisy mają charakter generalny i abstrakcyjny) i bezsprzecznie podlega publikacji w wojewódzkim dzienniku urzędowym. Dokonując jej oceny przywołać trzeba art. 7 Konstytucji RP, zgodnie z którym organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa. Określona w tym przepisie zasada legalizmu oznacza, że organy władzy publicznej mogą działać tylko wówczas, gdy istnieje norma kompetencyjna uprawniająca je do takiego działania. Organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, realizując przysługujące mu kompetencje powinien ściśle uwzględniać wytyczne zawarte w upoważnieniu kompetencyjnym. Przekroczenie kompetencji przez radę gminy przy podejmowaniu uchwały powinno być traktowane jako istotne naruszenie prawa, skutkujące nieważnością uchwały w zakresie, w którym przekroczono przyznane kompetencje. Przepisem pozwalającym Radzie Miejskiej w Czarnej Wodzie na wydanie przedmiotowej uchwały jest art. 72 ust. 1 w związku z art. 91d ust. 1 Karty Nauczyciela. Zgodnie z art. 72 Karty Nauczyciela niezależnie od przysługującego nauczycielowi i członkom jego rodziny prawa do świadczeń z ubezpieczenia zdrowotnego, organy prowadzące szkoły przeznaczają corocznie w budżetach odpowiednie środki finansowe z przeznaczeniem na pomoc zdrowotną dla nauczycieli korzystających z opieki zdrowotnej oraz określają rodzaje świadczeń przyznawanych w ramach tej pomocy oraz warunki i sposób ich przyznawania (ust. 1). Ponadto uprawnienia te zachowują nauczyciele po przejściu na emeryturę, rentę lub nauczycielskie świadczenie kompensacyjne bez względu na datę przejścia na emeryturę, rentę lub nauczycielskie świadczenie kompensacyjne (ust. 4). W przypadku szkół i placówek prowadzonych przez jednostki samorządu terytorialnego, zadania i kompetencje organu prowadzącego określone w art. 72 ust. 1 wykonuje rada gminy (art. 91d ust. 1 Karty Nauczyciela).

Z treści art. 72 ust. 1 Karty Nauczyciela wynikają dla organu prowadzącego – w tym wypadku dla rady gminy – dwa obowiązki. Pierwszy z nich, dotyczący corocznego przeznaczenia w budżetach odpowiednich środków finansowych z przeznaczeniem na pomoc zdrowotną, powinien być zrealizowany przez ten organ poprzez zabezpieczenie w budżecie odpowiednich środków w drodze uchwały budżetowej. Drugi zaś obowiązek, dotyczący określenia rodzaju przyznawanych świadczeń, a także warunków i sposobu ich przyznawania, wymaga podjęcia uchwały, będącej aktem prawa miejscowego. W ocenie organu nadzoru zamieszczenie w analizowanej uchwale regulacji zawartej w § 4 ust. 2 regulaminu określającej procentową wysokość pomocy zdrowotnej dla nauczyciela w odniesieniu do poniesionych wydatków oraz wysokość maksymalną tej pomocy nie mieści się w zakresie upoważnienia ustawowego, określonego w przepisie art. 72 ust. 1 Karty Nauczyciela. Powołany przepis upoważnia radę gminy wyłącznie do ustalenia rodzajów świadczeń przyznawanych w ramach tej pomocy oraz warunków i sposobu ich przyznawania. Natomiast ustalenie wysokości pomocy zdrowotnej dla nauczyciela nie jest ani rodzajem świadczenia (pojęcie obejmuje wyłącznie formę pomocy - finansową lub rzeczową), ani warunkiem przyznania pomocy (warunek, to bowiem przesłanka, jaką spełniać musi nauczyciel, aby skutecznie ubiegać się o pomoc określoną w uchwale, np. długotrwała choroba, zakup lekarstw itp.), ani też sposobem przyznawania pomocy (zob. wyrok WSA w Rzeszowie z dnia 17 lutego 2021 r., sygn. akt II SA/Rz 1360/20). Z dyspozycji tego przepisu nie wynika uprawnienie do uregulowania w drodze aktu prawa miejscowego kwestii wysokości świadczenia przyznawanego w przedmiotowym zakresie. W ocenie organu nadzoru przepis § 4 ust. 2 załącznika do uchwały w sposób istotny narusza art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej w zw. z art. 72 Karty Nauczyciela.

Wobec powyższego, stwierdzenie nieważności § 4 ust. 2 załącznika do uchwały Nr XV/100/2025 Rady Miejskiej w Czarnej Wodzie z dnia 27 października 2025 r. w sprawie określenia rodzajów świadczeń przyznawanych w ramach pomocy zdrowotnej dla nauczycieli oraz warunków i sposobu ich przyznawania, należy uznać za uzasadnione i konieczne.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie nieważności uchwały wstrzymuje jej wykonanie w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Od niniejszego rozstrzygnięcia nadzorczego służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Pomorskiego.

Z up. Wojewody Pomorskiego  
Ewa Kuczyńska  
Wydział Prawny i Nadzoru - Dyrektor

