



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA POMORSKIEGO

Gdańsk, dnia 4 grudnia 2025 r.

Poz. 4479

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN-II.4131.105.2025.WM WOJEWODY POMORSKIEGO

z dnia 28 listopada 2025 r.

Na podstawie art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2024 r. poz. 107 i poz. 1907)

stwierdza się nieważność

§ 2 ust. 4 załącznika nr 2 do uchwały XXII/172/2025 Rady Powiatu Słupskiego z dnia 28 października 2025 r. w sprawie określenia przystanków komunikacyjnych, których właścicielem lub zarządzającym jest Powiat Słupski oraz warunków i zasad korzystania z tych przystanków.

Uzasadnienie

W dniu 30 października 2025 r. do Wojewody Pomorskiego wpłynęła uchwała Nr XXII/172/2025 Rady Powiatu Słupskiego z dnia 28 października 2025 r. w sprawie określenia przystanków komunikacyjnych, których właścicielem lub zarządzającym jest Powiat Słupski oraz warunków i zasad korzystania z tych przystanków, zwana dalej „uchwałą”.

Jako podstawę prawną podjęcia uchwały wskazano art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2024 r. poz. 107 i poz. 1907) oraz art. 15 ust. 1 pkt 6 i ust. 2 ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym (Dz. U. z 2025 r. poz. 285), dalej jako „u.p.t.z.”.

W toku czynności nadzorczych, pismem z dnia 18 listopada 2025 r., organ nadzoru zawiadomił Radę Powiatu Słupskiego o wszczęciu postępowania nadzorczego w stosunku do przedmiotowej uchwały oraz poinformował o możliwości złożenia wyjaśnień w sprawie.

Po przeprowadzeniu postępowania nadzorczego organ nadzoru stwierdził, że badana uchwała w części wskazanej w sentencji rozstrzygnięcia nadzorczego podjęta została z istotnym naruszeniem prawa.

W § 2 uchwały Rada Powiatu Słupskiego postanowiła określić warunki i zasady korzystania przez operatorów i przewoźników wykonujących regularne przewozy osób w publicznym transporcie zbiorowym z przystanków komunikacyjnych, o których mowa w § 1, stanowiące załącznik Nr 2 do uchwały. W § 2 ust. 4 załącznika nr 2 do uchwały Rada Powiatu Słupskiego wprowadziła regulację, zgodnie z którą: *Umieszczenie informacji z aktualnym rozkładem jazdy oraz jej utrzymanie w należytym stanie estetycznym i technicznym należy do korzystającego z przystanku.*

Zgodnie z art. 15 ust. 1 pkt 6 u.p.t.z.: *Organizowanie publicznego transportu zbiorowego polega w szczególności na: 6) określaniu przystanków komunikacyjnych i dworców, których właścicielem lub zarządzającym jest jednostka samorządu terytorialnego, udostępnionych dla operatorów i przewoźników oraz warunków i zasad korzystania z tych obiektów.* Z kolei art. 15 ust. 2 u.p.t.z. stanowi, że: *Określenie przystanków komunikacyjnych i dworców oraz warunków i zasad korzystania, o których mowa w ust. 1 pkt 6, następuje w drodze uchwały podjętej przez właściwy organ danej jednostki samorządu terytorialnego.* W ocenie organu nadzoru wyżej zacytowany § 2 ust. 4 załącznika nr 2 do uchwały wykracza poza zakres delegacji ustawowej wynikający z art. 15 ust. 2 u.p.t.z. Przepis ten nie dotyczy bowiem warunków, ani zasad korzystania z przystanków komunikacyjnych. Należy również zauważyć, że materia dotycząca zamieszczania rozkładu jazdy na przystankach została uregulowana w rozporządzeniu Ministra Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej z dnia 10 kwietnia 2012 r. w sprawie rozkładów jazdy (Dz. U. z 2018 r. poz. 202), dalej jako

„rozporządzenie”, wydanym na podstawie upoważnienia zawartego w art. 34 ust. 2 ustawy z dnia 15 listopada 1984 r. - Prawo przewozowe (Dz. U. z 2024 r. poz. 1262). Zgodnie z § 11 ust. 1 pkt 3 rozporządzenia: *Przewoźnik wykonujący regularny przewóz osób podaje rozkład jazdy do publicznej wiadomości w szczególności poprzez: 3) przekazanie rozkładu jazdy oraz informacji dotyczącej rozkładu jazdy właścicielowi albo zarządzającemu przystankiem komunikacyjnym lub dworcem, celem zamieszczenia informacji dotyczącej rozkładu jazdy na danym obiekcie - w transporcie drogowym oraz innym szynowym.*

Natomiast, w myśl § 11 ust. 3 pkt 2 lit. „b” rozporządzenia: *W transporcie drogowym podawanie rozkładu jazdy do publicznej wiadomości polegające na: 2) przekazaniu: b) rozkładu jazdy oraz informacji dotyczącej rozkładu jazdy właścicielowi albo zarządzającemu przystankiem komunikacyjnym lub dworcem, celem zamieszczenia informacji dotyczącej rozkładu jazdy na danym obiekcie - następuje poprzez przekazanie kopii zatwierdzonego rozkładu jazdy w postaci pliku w formacie PDF oraz w wersji elektronicznej umożliwiającej edycję tekstu.*

Z powyższych przepisów jednoznacznie wynika, że ogłaszanie rozkładów jazdy na przystankach jest obowiązkiem ich właścicieli i zarządców, a więc w analizowanym przypadku Powiatu Słupskiego. W ocenie organu nadzoru zobowiązanie korzystających, tj. operatorów i przewoźników do umieszczenia informacji z aktualnym rozkładem jazdy oraz jej utrzymania w należyтым stanie technicznym i estetycznym istotnie narusza art. 15 ust. 2 u.p.t.z. oraz § 11 ust. 1 pkt 3 i § 11 ust. 3 pkt 2 lit. „b” rozporządzenia w zw. z art. 7 Konstytucji RP.

Wobec powyższego, stwierdzenie nieważności § 2 ust. 4 załącznika nr 2 do uchwały Nr XXII/172/2025 Rady Powiatu Słupskiego z dnia 28 października 2025 r. w sprawie określenia przystanków komunikacyjnych, których właścicielem lub zarządzającym jest Powiat Słupski oraz warunków i zasad korzystania z tych przystanków, należy uznać za uzasadnione i konieczne.

Zgodnie z art. 80 ust. 1 ustawy o samorządzie powiatowym stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu powiatu wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Od niniejszego rozstrzygnięcia nadzorczego służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Pomorskiego.

z up. Wojewody Pomorskiego
Dyrektor Wydziału Prawnego
i Nadzoru

Ewa Kuczyńska