



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA POMORSKIEGO

Gdańsk, dnia 4 grudnia 2025 r.

Poz. 4480

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN.I.4131.63.2025.MM WOJEWODY POMORSKIEGO

z dnia 28 listopada 2025 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o *samorządzie gminnym* (Dz. U. z 2025 r. poz.1153)

stwierdza się nieważność

§ 1 pkt 2 uchwały Nr XXII/156/2025 Rady Gminy Gniewino z dnia 22 października 2025 r. w sprawie ustalenia wysokości ekwiwalentu pieniężnego należnego dla strażaków ratowników i kandydatów na strażaków ratowników Ochotniczych Straży Pożarnych z obszaru gminy Gniewino w zakresie słów: „organizowanym przez Państwową Straż Pożarną lub Gminę”.

Uzasadnienie

W dniu 29 października 2025 r. do Wojewody Pomorskiego wpłynęła uchwała Nr XXII/156/2025 Rady Gminy Gniewino z dnia 22 października 2025 r. w sprawie ustalenia wysokości ekwiwalentu pieniężnego należnego dla strażaków ratowników i kandydatów na strażaków ratowników Ochotniczych Straży Pożarnych z obszaru gminy Gniewino, zwana dalej „uchwałą”.

Jako podstawę prawną podjęcia uchwały wskazano art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o *samorządzie gminnym* oraz art. 15 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 17 grudnia 2021 r. o *ochotniczych strażach pożarnych* (Dz. U. z 2025 r. poz. 244, dalej jako: „*u.o.s.p.*”).

W § 1 uchwały Rada Gminy Gniewino ustaliła wysokość ekwiwalentu pieniężnego należnego strażakowi ratownikowi ochotniczej straży pożarnej z obszaru gminy Gniewino w wysokości:

1) 45,00 zł (słownie: czterdzieści pięć zł.00/100) za udział w działaniu ratowniczym lub akcji ratowniczej za każdą rozpoczętą godzinę liczoną od zgłoszenia wyjazdu z jednostki ochotniczej straży pożarnej, bez względu na liczbę wyjazdów w ciągu jednej godziny;

2) 20,00 zł (słownie: dwadzieścia zł. 00/100) za udział w szkoleniu lub ćwiczeniu, organizowanym przez Państwową Straż Pożarną lub Gminę, za każdą rozpoczętą godzinę szkolenia.

W toku czynności nadzorczych, pismem z dnia 20 listopada 2025 r., organ nadzoru zawiadomił Radę Gminy Gniewino o wszczęciu postępowania nadzorczego, umożliwiając jednocześnie Gminie złożenie wyjaśnień. Po przeprowadzeniu postępowania nadzorczego organ nadzoru stwierdził, że uchwała podjęta została z istotnym naruszeniem prawa, tj. art. 15 ust. 1 *u.o.s.p.* w zw. z art. art. 3 pkt 6 *u.o.s.p.*

Zgodnie z art. 15 ust. 1 *u.o.s.p.* strażak ratownik OSP, który uczestniczył w działaniu ratowniczym, akcji ratowniczej, szkoleniu lub ćwiczeniu, otrzymuje, niezależnie od otrzymywanego wynagrodzenia, ekwiwalent pieniężny. Wysokość ekwiwalentu pieniężnego ustala, nie rzadziej niż raz na 2 lata, właściwa rada gminy w drodze uchwały. Wysokość ekwiwalentu pieniężnego nie może przekraczać 1/175 przeciętnego wynagrodzenia miesięcznego brutto, ogłoszonego przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej "Monitor Polski" na podstawie art. 20 pkt 2 ustawy z dnia 17 grudnia 1998 r. o *emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych* (Dz. U. z 2021 r. poz. 291,

z późn. zm.) przed dniem ustalenia ekwiwalentu pieniężnego, naliczanego za każdą rozpoczętą godzinę od zgłoszenia wyjazdu z jednostki ochotniczej straży pożarnej. Ekwiwalent pieniężny jest wypłacany z budżetu właściwej gminy (art. 15 ust. 2 *u.o.s.p.*).

W § 1 pkt 2 uchwały Rada Gminy Gniewino ustaliła wysokość ekwiwalentu pieniężnego należnego strażakowi ratownikowi ochotniczej straży pożarnej z obszaru gminy Gniewino w wysokości: 20,00 zł (słownie: dwadzieścia zł. 00/100) za udział w szkoleniu lub ćwiczeniu, organizowanym przez Państwową Straż Pożarną lub Gminę, za każdą rozpoczętą godzinę szkolenia.

W tym miejscu należy zauważyć, że art. 15 ust. 1 *u.o.s.p.* nie określa jakie podmioty mogą organizować szkolenia lub ćwiczenia, za które należny jest ekwiwalent. Przywołana kwestia została doprecyzowana w art. 3 pkt 6 *u.o.s.p.*, w którym ustawodawca wskazuje udział w szkoleniach, ćwiczeniach i zawodach sportowo-pożarniczych organizowanych przez Państwową Straż Pożarną, gminę lub inne uprawnione podmioty jako zadanie ochotniczych straży pożarnych. Zatem Rada Gminy pomijając w uchwale wysokość ekwiwalentu za szkolenia lub ćwiczenia pożarnicze organizowane przez inne uprawnione podmioty w sposób istotny naruszyła art. 15 ust. 1 *u.o.s.p.* w zw. z art. 3 pkt 6 *u.o.s.p.*

Wobec powyższego, stwierdzenie nieważności § 1 pkt 2 uchwały Nr XXII/156/2025 Rady Gminy Gniewino z dnia 22 października 2025 r. w sprawie ustalenia wysokości ekwiwalentu pieniężnego należnego dla strażaków ratowników i kandydatów na strażaków ratowników Ochotniczych Straży Pożarnych z obszaru gminy Gniewino w zakresie słów „organizowanym przez Państwową Straż Pożarną lub Gminę” jest uzasadnione i konieczne.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy *o samorządzie gminnym*, stwierdzenie nieważności uchwały wstrzymuje jej wykonanie w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Od niniejszego rozstrzygnięcia nadzorczego służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem wojewody pomorskiego.

z up. Wojewody Pomorskiego
Dyrektor Wydziału Prawnego
i Nadzoru

Ewa Kuczyńska