



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA POMORSKIEGO

Gdańsk, dnia 4 grudnia 2025 r.

Poz. 4481

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN-II.4131.109.2025.SM WOJEWODY POMORSKIEGO

z dnia 3 grudnia 2025 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153)

stwierdza się nieważność

§ 1 ust. 1 pkt 10 w zakresie słów „ust. 4” oraz w zakresie słów „lub względem właściwości odpowiedniemu organowi”.

Uzasadnienie

W dniu 3 listopada 2025 r. do Wojewody Pomorskiego wpłynęła uchwała Nr XXVIII/187/2025 Rady Gminy Choczewo z dnia 23 października 2025 r. w sprawie zmiany Statutu Gminy Choczewo, zwana dalej "uchwałą".

Jako podstawę prawną uchwały wskazano art. 3 ust. 1, art. 18 ust. 2 pkt 1, art. 40 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153) oraz art. 4 ust. 1, art. 13 pkt 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461). W § 1 ust. 1 uchwały Rada Gminy Choczewo postanowiła, że w uchwale Nr LV/387/18 Rady Gminy Choczewo z dnia 5 września 2018 r. w sprawie uchwalenia Statutu Gminy Choczewo dokonuje się szeregu zmian. Jedną ze zmian była zmiana brzmienia dotychczasowego § 48 ust. 4, który otrzymał brzmienie:

„Przewodniczący Rady, w szczególności:

- 1) planuje pracę rady,
- 2) stymuluje współpracę i wymianę doświadczeń między Komisjami, koordynuje ich działania oraz może zlecić im zaopiniowanie określonych spraw,
- 3) ustala porządek obrad sesji,
- 4) zwołuje sesje i przewodniczy jej obradom,
- 5) czuwa nad porządkiem na sesjach,
- 6) kieruje obsługą posiedzeń Rady,
- 7) zarządza i przeprowadza głosowania nad projektami uchwał, oświadczeń, rezolucji i apeli, opinii i stanowisk Rady,
- 8) podpisuje uchwały i inne akty podjęte przez Radę oraz korespondencję wychodzącą z Rady,
- 9) zarządza dokumentacją wpływającą do Rady Gmin, tj. przekazuje odpowiedniej komisji lub względem właściwości odpowiedniemu organowi,
- 10) przyjmuje mieszkańców Gminy w ramach ustalonych dyżurów w biurze Rady,

- 11) przyjmuje i analizuje oświadczenia majątkowe radnych,
- 12) czuwa nad zapewnieniem warunków niezbędnych do wykonywania przez radnych mandatu”.

W § 2 uchwały wskazano, że "Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Pomorskiego i wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia publikacji".

W toku czynności nadzorczych, pismem z dnia 27 listopada 2025 r. organ nadzoru zawiadomił Radę Gminy Choczewo o wszczęciu postępowania nadzorczego w stosunku do przedmiotowej uchwały umożliwiając tym samym organowi złożenie wyjaśnień. Po przeprowadzeniu postępowania nadzorczego organ nadzoru stwierdził, że badana uchwała podjęta została z istotnym naruszeniem prawa, tj. art. 231 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572; z 2025 r. poz. 769).

W nowym brzmieniu § 48 Statutu Gminy Choczewo Przewodniczący Rady między innymi otrzymał uprawnienie do zarządzania dokumentacją wpływającą do Rady Gminy poprzez przekazywanie jej do odpowiedniej komisji lub względem właściwości odpowiedniemu organowi. Wskazać należy, że zgodnie z art. 231 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego w sytuacji, gdy organ, do którego zostało skierowane pismo jest niewłaściwy do jej rozpoznania, zobowiązany jest do niezwłocznego przekazania pisma właściwemu organowi, zawiadamiając jednocześnie nadawcę pisma lub wskazania nadawcy właściwego odbiorcę. Zgodnie z uchwaloną przez Radę Gminy zmianą – to Przewodniczący Rady Gminy zarządza dokumentami wpływającymi do Rady m.in. przekazując je zgodnie z właściwością odpowiednim organom. Zapis ten jest niezgodny z powyższym przepisem, bowiem to organ, czyli Rada Gminy, a nie Przewodniczący Rady Gminy przekazuje pismo według właściwości odpowiedniemu organowi, w formie uchwały. Powyższe stanowisko znajduje odzwierciedlenie w orzecznictwie sądów administracyjnych. W uzasadnieniu wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku z dnia 14 lutego 2019 r. w sprawie III SA/Gd 1009/18 stwierdzono, że *„Zgodnie z treścią art. 231 k.p.a. jeżeli organ, który otrzymał skargę, nie jest właściwy do jej rozpatrzenia, obowiązany jest niezwłocznie, nie później jednak niż w terminie siedmiu dni, przekazać ją właściwemu organowi, zawiadamiając równocześnie o tym skarżącego, albo wskazać mu właściwy organ. W ocenie Sądu niniejsza norma prawna w sposób kategoryczny przesądza, że wyłącznie organ (Rada Powiatu) do którego została wniesiona skarga właściwy jest do przekazania jej innemu organowi - właściwemu do jej rozpatrzenia. A skoro tak, to przekazanie skargi może nastąpić tylko w formie uchwały (a nie czynności Przewodniczącego). Taką też formę powinna przybrać wypowiedź o stwierdzeniu braku właściwości, a więc o przekazaniu zgodnie z właściwością i powiadomieniu o organie właściwym. Trafnie Wojewoda podniósł, że jedyną zgodną z przepisami powszechnie obowiązującego prawa formą rozpatrzenia skargi przez radę gminy jest uchwała rady (co również przekłada się bezpośrednio na dokonaną ocenę w rozstrzygnięciu nadzorczym). Rozwiązanie przyjęte przez Radę Powiatu przekazujące Przewodniczącemu Rady ww. kompetencje do przekazania skargi właściwemu organowi, jeżeli Rada Powiatu nie jest właściwa do rozpatrzenia skargi, jest rozwiązaniem contra legem. Ponadto, brak jest podstaw prawnych do scedowania tych kompetencji na Przewodniczącego Rady.”* (Lex nr 2632897).

W związku z powyższym, przepis § 1 ust. 1 pkt 10 uchwały Nr XXVIII/187/2025 Rady Gminy Choczewo z dnia 23 października 2025 r. w sprawie zmiany Statutu Gminy Choczewo w zakresie słów „lub względem właściwości odpowiedniemu organowi” stanowi naruszenie art. 231 § 1 Kodeksu postępowania administracyjnego.

Jednocześnie w § 1 ust. 1 pkt 10 uchwały wskazano, że „dotychczasowy § 48 ust. 4 otrzymuje brzmienie:”, podczas gdy w Statucie Gminy Choczewo uchwalonym uchwałą Nr LV/387/18 Rady Gminy Choczewo z dnia 5 września 2018 r. w sprawie uchwalenia Statutu Gminy Choczewo § 48 nie posiada żadnych ustępów. Zapis ten jest sprzeczny z § 87 Rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2016 r. poz. 283 – dalej „zasady”), zgodnie z którym, w przypadku uchwalenia zmiany brzmienia konkretnego przepisu należy przywołać dokładną treść przepisu w pełnym brzmieniu – co tyczy się również przytaczania dokładnie numeru zmienianego artykułu. W powyższym przypadku organ wskazał, że zmienia się § 48 ust. 4, podczas gdy § 48 Statutu Gminy Choczewo nie posiada żadnych ustępów, co prowadzi do naruszenia wskazanego § 87 zasad.

Z wyżej opisanych względów stwierdzenie nieważności § 1 ust. 1 pkt 10 w zakresie słów „ust. 4” oraz w zakresie słów „lub względem właściwości odpowiedniemu organowi” jest uzasadnione i konieczne.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie nieważności uchwały wstrzymuje jej wykonanie w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Od niniejszego rozstrzygnięcia nadzorczego służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Pomorskiego.

Wojewoda Pomorski

Beata Rutkiewicz