



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA POMORSKIEGO

Gdańsk, dnia 4 grudnia 2025 r.

Poz. 4482

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN-II.4131.118.2025.MA WOJEWODY POMORSKIEGO

z dnia 3 grudnia 2025 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153)

stwierdza się nieważność

§ 1 pkt 6 i 7 uchwały Nr XIX/219/2025 Rady Miejskiej Jastarni z dnia 30 października 2025 r. w sprawie określenia tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć dla pedagogów, pedagogów specjalnych, psychologów, logopedów, terapeutów pedagogicznych, socjoterapeutów, terapeutów integracji sensorycznej, doradców zawodowych zatrudnionych w szkole podstawowej prowadzonej przez Gminę Jastarnia oraz ustalenia tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć nauczycielom, którym powierzono stanowiska kierownicze.

Uzasadnienie

W dniu 6 listopada 2025 r. do Wojewody Pomorskiego wpłynęła uchwała Nr XIX/219/2025 Rady Miejskiej Jastarni z dnia 30 października 2025 r. w sprawie określenia tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć dla pedagogów, pedagogów specjalnych, psychologów, logopedów, terapeutów pedagogicznych, socjoterapeutów, terapeutów integracji sensorycznej, doradców zawodowych zatrudnionych w szkole podstawowej prowadzonej przez Gminę Jastarnia oraz ustalenia tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć nauczycielom, którym powierzono stanowiska kierownicze, dalej zwana „uchwałą”.

W podstawie prawnej uchwały wskazano art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153), art. 42 ust. 6 i 7 pkt 3 lit. b oraz art. 91d pkt 1 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2024 . poz. 986).

W toku czynności nadzorczych, pismem z dnia 28 listopada 2025 r., organ nadzoru zawiadomił Radę Miejską Jastarni o wszczęciu postępowania nadzorczego oraz poinformował o możliwości złożenia wyjaśnień w sprawie.

Po przeprowadzeniu postępowania nadzorczego organ nadzoru stwierdził, że uchwała w zakresie wskazanym w sentencji rozstrzygnięcia nadzorczego podjęta została z istotnym naruszeniem prawa.

W myśl art. 42 ust. 7 pkt 3 lit. b Karty Nauczyciela organ prowadzący szkołę lub placówkę określa m.in. tygodniowy obowiązkowy wymiar godzin zajęć pedagogów, pedagogów specjalnych, psychologów, logopedów, terapeutów pedagogicznych, doradców zawodowych, z wyjątkiem nauczycieli zatrudnionych w poradniach psychologiczno-pedagogicznych, z tym że wymiar ten nie może przekraczać 22 godzin.

W § 1 kwestionowanej uchwały Rada Miejska Jastarni wskazała, że określa się tygodniowy obowiązkowy wymiar godzin zajęć pedagogów, pedagogów specjalnych, psychologów, logopedów, terapeutów pedagogicznych i doradców zawodowych zatrudnionych w szkole podstawowej prowadzonej przez Gminę Jastarnia. Jednocześnie w pkt 6 i 7 tabeli wskazała, że tygodniowy obowiązkowy wymiar godzin zajęć socjoterapeuty i terapeuty integracji sensorycznej wynosi po 20 godzin.

W tym miejscu zauważyć należy, że zajęcia socjoterapii i integracji sensorycznej mogą być prowadzone przez nauczycieli zajęć edukacyjnych, a także przez takich nauczycieli jak pedagog, pedagog specjalny, psycholog, logopeda, terapeuta pedagogiczny lub doradca zawodowy, posiadających odpowiednie przygotowanie specjalistyczne. W sytuacji, gdy zajęcia socjoterapii i integracji sensorycznej prowadzi nauczyciel psycholog, pedagog, pedagog specjalny, logopeda, terapeuta pedagogiczny albo doradca zawodowy, realizuje je on w ramach tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin ustalonego przez organ prowadzący szkołę, zgodnie z Kartą Nauczyciela. W przypadku, gdy przedmiotowe zajęcia zostały przydzielone nauczycielowi, którego pensum określone jest na podstawie art. 42 ust. 3 Karty Nauczyciela, jako nauczyciela szkoły, przedszkola lub szkoły specjalnej albo przedszkola specjalnego, nauczyciel prowadzi je zgodnie ze swoim tygodniowym obowiązkowym wymiarem godzin. Wobec powyższego należy stwierdzić, że ustawodawca nie przewidział odrębnej kategorii zatrudnienia dla socjoterapeuty i terapeuty integracji sensorycznej, nie określił dla takiego nauczyciela odrębnego pensum ani nie upoważnił organu prowadzącego szkołę do jego określenia. Kwestia posiadania odpowiednich kwalifikacji dotyczy bowiem jedynie możliwości realizacji określonych zajęć, a nie przesądza o zatrudnieniu na określonym stanowisku. Dlatego w zależności od tego na jakim stanowisku został zatrudniony nauczyciel wykonujący zajęcia z socjoterapii czy integracji sensorycznej, ustala się pensum w oparciu o treść art. 42 ust. 3 Karty Nauczyciela (jako nauczyciel) lub art. 42 ust. 7 pkt 3 lit. b Karty Nauczyciela (jako pedagog, pedagog specjalny, psycholog, logopeda, terapeuta pedagogiczny, doradca zawodowy) i wówczas obowiązuje go pensum w wymiarze określonym przez organ prowadzący w uchwale.

Jak wynika z art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa. W myśl natomiast art. 94 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej organy samorządu terytorialnego oraz terenowe organy administracji rządowej, na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie, ustanawiają akty prawa miejscowego obowiązujące na obszarze działania tych organów. Zasady i tryb wydawania aktów prawa miejscowego określa ustawa. Powyższe oznacza, że określony akt prawa miejscowego może być wydany przez radę gminy wyłącznie w przypadku, gdy w ustawie znajduje się wyraźne upoważnienie do jego podjęcia. Określenie więc w uchwale tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć socjoterapeutów i terapeutów integracji sensorycznej jest działaniem bez podstawy prawnej, co stanowi istotne naruszenie art. 7 oraz 94 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej.

Wobec powyższego, stwierdzenie nieważności § 1 pkt 6 i 7 uchwały Nr XIX/219/2025 Rady Miejskiej Jastarni z dnia 30 października 2025 r. w sprawie określenia tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć dla pedagogów, pedagogów specjalnych, psychologów, logopedów, terapeutów pedagogicznych, socjoterapeutów, terapeutów integracji sensorycznej, doradców zawodowych zatrudnionych w szkole podstawowej prowadzonej przez Gminę Jastarnia oraz ustalenia tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć nauczycielom, którym powierzono stanowiska kierownicze należy uznać za uzasadnione i konieczne.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie nieważności uchwały wstrzymuje jej wykonanie w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Od niniejszego rozstrzygnięcia nadzorczego służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Pomorskiego.

WOJEWODA POMORSKI

Beata Rutkiewicz