



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA POMORSKIEGO

Gdańsk, dnia 29 grudnia 2025 r.

Poz. 4962

Uchwała Nr 157/g275/P/25

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku

z dnia 22 grudnia 2025 r.

Działając na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 w zw. z art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 7), art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 1153), art. 6 ust. 3 ustawy z dnia 15 listopada 1984 r. o podatku rolnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 1344) - Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku po rozpoznaniu uchwały Nr XX/115/2025 Rady Gminy Stary Targ z dnia 28 listopada 2025 r. w sprawie średniej ceny skupu żyta dla celów podatku rolnego na 2026 rok

orzeka nieważność badanej uchwały.

UZASADNIENIE

W dniu 3 grudnia 2025 r. wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku uchwała Nr XX/115/2025 Rady Gminy Stary Targ z dnia 28 listopada 2025 r. w sprawie średniej ceny skupu żyta dla celów podatku rolnego na 2026 rok, natomiast w dniu 22 grudnia 2025 r. była przedmiotem badania Kolegium tut. Izby.

Badaną uchwałą, powołując się w podstawie prawnej m.in. na art. 6 ust. 3 ustawy o podatku rolnym, Rada Gminy Stary Targ ustaliła, że: *"Średnia cenę skupu żyta za 11 kwartałów poprzedzających kwartał poprzedzający rok podatkowy 2026 ogłoszoną w Komunikacie Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego z dnia 20 października 2025 r (M.P. z 2025 poz. 1085) kwoty 66,42 zł za 1 dt, która będzie stanowić podstawę obliczenia podatku rolnego na obszarze Gminy Stary Targ w 2026 roku."*

Analiza treści powyższej uchwały wskazuje, że została ona podjęta z naruszeniem wskazanych poniżej przepisów prawa, bowiem kwota stanowiąca podstawę do obliczenia podatku rolnego na terenie gminy, została ustalona **na takim samym poziomie** jak w Komunikacie Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego z dnia 20 października 2025 r. w sprawie średniej ceny skupu żyta za okres 11 kwartałów, będącej podstawą do ustalenia podatku rolnego na rok podatkowy 2026, tj. w wysokości 66,42 zł za 1 dt, a projekt uchwały nie został przedstawiony do zaopiniowania Pomorskiej Izbie Rolniczej.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku wskazuje, że zgodnie z art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, na podstawie upoważnień ustawowych gminie

przysługuje prawo stanowienia aktów prawa miejscowego obowiązujących na obszarze gminy. W myśl przepisu art. 18 ust. 2 pkt 8 tej ustawy, do wyłącznej właściwości rady gminy należy podejmowanie uchwał w sprawach podatków i opłat w granicach określonych w odrębnych ustawach.

Stosownie zaś do art. 6 ust. 3 ustawy o podatku rolnym, rady gmin są uprawnione do **obniżenia cen skupu żyta**, przyjmowanych jako podstawa obliczania podatku rolnego na obszarze gminy.

Zgodnie z art. 6 ustawy o podatku rolnym, podatek rolny za rok podatkowy wynosi:

1) od 1 ha przeliczeniowego gruntów, o których mowa w art. 4 ust. 1 pkt 1 (użytków rolnych gruntów gospodarstw rolnych) równowartość pieniężną 2,5 q żyta,

2) od 1 ha gruntów, o których mowa w art. 4 ust. 1 pkt 2 (pozostałych gruntów) – równowartość pieniężną 5 q żyta - obliczoną według średniej ceny skupu żyta za 11 kwartałów poprzedzających kwartał poprzedzający rok podatkowy.

Średnia cena skupu żyta ustalana jest, na podstawie art. 6 ust. 2 ustawy o podatku rolnym, w komunikacie Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego, ogłaszanego w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski” w terminie do dnia 20 października roku poprzedzającego rok podatkowy.

Zgodnie z Komunikatem Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego z dnia 20 października 2025 r. w sprawie *średniej ceny skupu żyta za okres 11 kwartałów będącej podstawą do ustalenia podatku rolnego na rok podatkowy 2026* (M. P. z 2025 r. poz. 1085), cena ta wynosi 66,42 zł za 1 dt.

Rada gminy Stary Targ na podstawie ww. wskazanych przepisów upoważniona jest zatem jedynie do obniżenia ceny skupu żyta, będącej podstawą do ustalenia podatku rolnego na terenie gminy, a nie do ustalenia jej na poziomie wskazanym w powyższym Komunikacie Prezesa GUS.

Mając powyższe na uwadze Kolegium tut. Izby postanowiło jak w sentencji.

Ponadto, jak wynika z przesłanej do tut. Izby informacji, projekt badanej uchwały nie został przedstawiony do zaopiniowania Pomorskiej Izbie Rolniczej.

Kolegium tut. Izby wskazuje, że na podstawie art. 5a ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 1995 r. o izbach rolniczych (tekst jednolity: Dz. U. z 2022 r. poz. 183), organy administracji rządowej w województwie oraz organy samorządu terytorialnego zasięgają opinii właściwej miejscowo izby o projektach aktów prawa miejscowego dotyczących rolnictwa, rozwoju wsi i rynków rolnych, z wyjątkiem przepisów porządkowych. Zgodnie z przepisem art. 5a ust. 2 pkt 2 tej ustawy, dla projektów przesłanych przez organy samorządu terytorialnego termin do przedstawienia opinii przez izbę wynosi 14 dni od dnia doręczenia projektu. Nieprzedstawienie przez izbę stanowiska w wyznaczonym terminie uważa się za akceptację przedłożonego projektu (art. 5a ust. 3 ustawy o izbach rolniczych).

Na podstawie wskazanych wyżej przepisów Rada Gminy Stary Targ powinna przedstawić projekt badanej uchwały Pomorskiej Izbie Rolniczej, celem zaopiniowania.

Dodatkowo, Kolegium tut. Izby zwraca uwagę na § 3 badanej uchwały, w treści którego wskazano, że *"Traci moc uchwała VII/57/2024 Rady Gminy Stary Targ z dnia 13 grudnia 2024r. w sprawie obniżenia ceny skupu żyta dla celów podatku rolnego na 2025r."*

Kolegium tut. Izby zauważa, że jeżeli intencją rady gminy jest obniżenie średniej ceny skupu żyta, na podstawie wskazanych wyżej przepisów kompetencyjnych, to uchwała taka obowiązuje jedynie w danym roku podatkowym i, co do zasady, nie może być stosowana w następnych latach podatkowych.

W związku z powyższym, w ocenie Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku, uchwały w sprawie obniżenia ceny skupu żyta dla celów podatku rolnego dotyczą danego

(wskazanego) roku podatkowego i wygasają z jego upływem. Należy zatem stwierdzić, że postanowienie § 3 badanej uchwały o utracie mocy uchwały nr *VII/57/2024 Rady Gminy Stary Targ w sprawie obniżenia ceny skupu żyta dla celów podatku rolnego na 2025r.* jest niezgodne z art. 6 ust. 3 ustawy o podatku rolnym. Organ stanowiący gminy nie posiada bowiem kompetencji do decydowania o utracie mocy aktu prawa miejscowego, który z mocy prawa wygasa z dniem 31 grudnia 2025 r.

Powyższe działanie oznacza wyjście poza zakres upoważnienia ustawowego. Organ samorządu terytorialnego, wykonujący kompetencję prawodawczą, zawartą w upoważnieniu ustawowym jest obowiązany działać ściśle w granicach upoważnienia. Nie jest zatem upoważniony do regulowania tego co zostało już ustawowo uregulowane, ani też do wychodzenia poza zakres upoważnienia. Badana uchwała podjęta na podstawie upoważnienia ustawowego, określonego w art. 6 ust. 3 ustawy o podatku rolnym, powinna zawierać wyłącznie regulacje przekazane tym upoważnieniem.

Na niniejszą uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia, wnoszona za pośrednictwem tutejszej Izby.

Postępowanie sądowe jest wolne od opłat sądowych.

Przewodnicząca Kolegium

Luiza Budner - Iwanicka

Prezes

Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Gdańsku