



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA POMORSKIEGO

Gdańsk, dnia 10 marca 2025 r.

Poz. 945

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN-I.4131.9.2025.MM WOJEWODY POMORSKIEGO

z dnia 6 marca 2025 r.

Na podstawie art. 79 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2024 r. poz. 107 i poz. 1907)

stwierdza się nieważność

§ 9. i § 10. załącznika do uchwały nr VII/X/77/25 Rady Powiatu Wejherowskiego z dnia 31 stycznia 2025 r. w sprawie określenia rodzajów świadczeń przyznawanych w ramach pomocy zdrowotnej dla nauczycieli korzystających z opieki zdrowotnej oraz warunków i sposobu ich przyznawania.

Uzasadnienie

W dniu 5 lutego 2025 r. do Wojewody Pomorskiego wpłynęła uchwała nr VII/X/77/25 Rady Powiatu Wejherowskiego z dnia 31 stycznia 2025 r. w sprawie określenia rodzajów świadczeń przyznawanych w ramach pomocy zdrowotnej dla nauczycieli korzystających z opieki zdrowotnej oraz warunków i sposobu ich przyznawania, zwana dalej „uchwałą”.

W toku czynności nadzorczych, pismem z dnia 19 lutego 2025 r., organ nadzoru zawiadomił Radę Powiatu Wejherowskiego o wszczęciu postępowania nadzorczego.

Jako podstawę prawną podjęcia uchwały Rada Powiatu wskazała art. 12 pkt 11 ustawy o samorządzie powiatowym oraz art. 72 ust. 1 i 4 w związku z art. 91b ust.1 i 91d pkt 1 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2024 r. poz. 986, Dz. U. z 2023 r. poz. 1672).

Zgodnie z art. 72 Karty Nauczyciela niezależnie od przysługującego nauczycielowi i członkom jego rodziny prawa do świadczeń z ubezpieczenia zdrowotnego, organy prowadzące szkoły przeznaczają corocznie w budżetach odpowiednie środki finansowe z przeznaczeniem na pomoc zdrowotną dla nauczycieli korzystających z opieki zdrowotnej oraz określają rodzaje świadczeń przyznawanych w ramach tej pomocy oraz warunki i sposób ich przyznawania, ponadto uprawnienia te zachowują nauczyciele po przejściu na emeryturę, rentę lub nauczycielskie świadczenie kompensacyjne bez względu na datę przejścia na emeryturę, rentę lub nauczycielskie świadczenie kompensacyjne.

W § 1 uchwały Rada Powiatu określiła Regulamin przyznawania pomocy zdrowotnej dla nauczycieli zatrudnionych oraz nauczycieli emerytów, rencistów oraz pobierających nauczycielskie świadczenie kompensacyjne w szkołach, placówkach prowadzonych przez Powiat Wejherowski, stanowiący załącznik do uchwały (dalej jako: „Regulamin”).

W § 9 Regulaminu Rada Powiatu Wejherowskiego zamieściła treść klauzuli informacyjnej Starosty Wejherowskiego, zaś w § 10 Regulaminu Rada Powiatu Wejherowskiego określiła, że szkoły i placówki prowadzone przez Powiat Wejherowski, jako administratorzy danych osobowych osób składających wnioski o udzielenie świadczenia zdrowotnego, zobowiązani są do wypełnienia obowiązków wynikających z RODO. W szczególności do spełnienia obowiązku informacyjnego oraz zapewnienia bezpieczeństwa danych osobowych w związku z realizacją zapisów zawartych w przedmiotowym Regulaminie.

W ocenie organu nadzoru zamieszczenie w uchwale informacji o przetwarzaniu danych osobowych stanowiących klauzulę informacyjną administratora danych oraz nakładanie na administratorów danych obowiązków dotyczących ochrony danych osobowych nie mieści się w zakresie delegacji ustawowej z art. 72 Karty Nauczyciela, zgodnie z którą organy prowadzące szkoły określają rodzaje świadczeń przyznawanych w ramach pomocy zdrowotnej dla nauczycieli oraz warunki i sposób ich przyznawania.

W tym miejscu zauważyć także należy, że zgodnie art. 12 ust. 1 w zw. z art. 13 Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych) (Dz. U. UE.L z 2016 r. Nr 119, poz. 1 z późn. zm.) podanie informacji o przetwarzaniu danych osobowych należy do obowiązków administratora tych danych, w omawianym przypadku do organu wykonawczego powiatu, a nie do Rady Powiatu Wejherowskiego. Ponadto to wyżej wymienione Rozporządzenie określa i nakłada na administratorów danych obowiązki związane z ochroną danych osobowych osób fizycznych. Rada powiatu nie posiada podstawy prawnej do regulowania tego zagadnienia.

Podejmując § 9 i § 10 załącznika do przedmiotowej uchwały Rada naruszyła zatem zasadę legalizmu wyrażoną w art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, zgodnie z którą organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa. Oznacza to, że każda czynność organu władzy, w tym i rady powiatu, musi mieć oparcie w obowiązującym prawie. Realizując konkretną kompetencję prawodawczą organ stanowiący musi ściśle uwzględniać wytyczne zawarte w upoważnieniu określającym jego uprawnienia, zadania i tryb postępowania, a tym samym dopuszczalne granice działalności. Jeżeli organ stanowiący działa mimo braku podstawy prawnej lub wykracza poza kompetencje przyznane mu prawem mamy do czynienia z istotnym naruszeniem prawa tj. art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej.

Wobec powyższego, stwierdzenie nieważności § 9 i § 10 załącznika do uchwały nr VII/X/77/25 Rady Powiatu Wejherowskiego z dnia 31 stycznia 2025 r. w sprawie określenia rodzajów świadczeń przyznawanych w ramach pomocy zdrowotnej dla nauczycieli korzystających z opieki zdrowotnej oraz warunków i sposobu ich przyznawania należy uznać za uzasadnione i konieczne.

Zgodnie z art. 80 ust. 1 ustawy o samorządzie powiatowym, stwierdzenie nieważności uchwały wstrzymuje jej wykonanie w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Od niniejszego rozstrzygnięcia nadzorczego służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Pomorskiego.

Wojewoda Pomorski

Beata Rutkiewicz