



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA POMORSKIEGO

Gdańsk, dnia 10 marca 2025 r.

Poz. 946

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN-I.4131.5.2025.MM WOJEWODY POMORSKIEGO

z dnia 6 marca 2025 r.

Na podstawie art. 79 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2024 r. poz. 107 i poz. 1907)

stwierdza się nieważność

uchwały nr VII/X/76/25 Rady Powiatu Wejherowskiego z dnia 31 stycznia 2025 r. w sprawie planu dofinansowania form doskonalenia zawodowego nauczycieli zatrudnionych w szkołach i placówkach prowadzonych przez Powiat Wejherowski, ustalenia maksymalnej kwoty dofinansowania opłat oraz form i specjalności kształcenia, na które dofinansowanie jest przyznawane w roku 2025.

Uzasadnienie

W dniu 5 lutego 2025 r. do Wojewody Pomorskiego wpłynęła uchwała nr VII/X/76/25 Rady Powiatu Wejherowskiego z dnia 31 stycznia 2025 r. w sprawie planu dofinansowania form doskonalenia zawodowego nauczycieli zatrudnionych w szkołach i placówkach prowadzonych przez Powiat Wejherowski, ustalenia maksymalnej kwoty dofinansowania opłat oraz form i specjalności kształcenia, na które dofinansowanie jest przyznawane w roku 2025, zwana dalej „uchwałą”.

W toku czynności nadzorczych, pismem z dnia 12 lutego 2025 r., organ nadzoru zawiadomił Radę Powiatu Wejherowskiego o wszczęciu postępowania nadzorczego.

Jako podstawę prawną podjęcia uchwały Rada Powiatu wskazała art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym, art. 70a w zw. z art. 91d pkt 1 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2024 r. poz. 986) oraz § 5 i § 6 Rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 23 sierpnia 2019 r. w sprawie dofinansowania doskonalenia zawodowego nauczycieli, szczegółowych celów szkolenia branżowego oraz trybu i warunków kierowania nauczycieli na szkolenia branżowe (Dz. U. z 2023 r. poz. 2628, dalej jako: „rozporządzenie”).

Zgodnie z art. 70a ust. 1 Karty Nauczyciela, w budżetach organów prowadzących szkoły wyodrębnia się środki na dofinansowanie doskonalenia zawodowego nauczycieli, z uwzględnieniem szkoleń branżowych – w wysokości 0,8% planowanych rocznych środków przeznaczonych na wynagrodzenia osobowe nauczycieli. W myśl zaś ustępu 3 wskazanego przepisu, podziału wyodrębnionych środków dokonuje się po zasięgnięciu opinii zakładowych organizacji związkowych. Zgodnie z art. 91d pkt 1 Karty Nauczyciela w przypadku szkół i placówek prowadzonych przez jednostki samorządu terytorialnego, zadania i kompetencje organu prowadzącego określone m.in. w art. 70a ust. 1 - wykonuje odpowiednio: rada gminy, rada powiatu, sejmik województwa. Natomiast przepisy § 5 i § 6 rozporządzenia nakładają na organ prowadzący obowiązki opracowania do 31 stycznia danego roku planu dofinansowania form doskonalenia zawodowego nauczycieli na dany rok kalendarzowy oraz ustalenia corocznie maksymalnej kwoty dofinansowania opłat, a także określenia specjalności i form kształcenia, na które dofinansowanie jest przyznawane.

W § 1 uchwały Rada Powiatu ustaliła plan dofinansowania form doskonalenia zawodowego nauczycieli w roku 2025, zaś w § 2 i § 3 uchwały określiła rodzaje form doskonalenia nauczycieli oraz specjalności, które mogą być finansowane w ramach planu. Następnie w § 4 Rada ustaliła maksymalne kwoty dofinansowania opłat za doskonalenie zawodowe nauczycieli w 2025 roku.

Przechodząc do oceny zgodności z prawem powyższych zapisów należy wskazać, że delegacja zawarta w art. 70a ust. 1 Karty Nauczyciela, upoważniająca radę gminy, stosownie do art. 91d pkt 1 Karty Nauczyciela, do wyodrębnienia środków na dofinansowanie doskonalenia zawodowego nauczycieli formułuje właściwość rady gminy wyłącznie do corocznego ujęcia stosownych środków w uchwale budżetowej. Natomiast przepisy § 5 i § 6 rozporządzenia, określając organ właściwy do dokonania wskazanych w nich zadań, posługują się pojęciem „organu prowadzącego”, bez rozróżnienia, czy dana kompetencja dotyczy organu wykonawczego czy stanowiącego gminy. W ocenie organu nadzoru czynności te tj. opracowanie planu dofinansowania form doskonalenia zawodowego nauczycieli oraz ustalenie maksymalnej kwoty dofinansowania opłat, a także określenia specjalności i form kształcenia, mieszczą się w zakresie zadań organu wykonawczego jako czynności związane z wykonywaniem budżetu. Zgodnie bowiem z art. 32 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie powiatowym do zadań zarządu powiatu należy wykonywanie budżetu, zaś w myśl art. 60 ust. 1 ustawy o samorządzie powiatowym zarząd powiatu odpowiada za prawidłowe wykonanie budżetu powiatu. Stanowisko takie wyrażone zostało także w orzecznictwie sądowoadministracyjnym (zob. wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 1 sierpnia 2019 r., I GSK 1253/18, wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku z dnia 28 lipca 2020 r., I SA/Gd 362/20, wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wielkopolskim z dnia 4 września 2019 r., II SA/Go 407/19, wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gorzowie Wielkopolskim z dnia 5 grudnia 2019 r. II SA/Go 707/19).

Mając na uwadze powyższe należy wskazać, że Rada Powiatu Wejherowskiego, regulując w przedmiotowej uchwale plan dofinansowania oraz określając formy i specjalności, a także maksymalne kwoty dofinansowania kształcenia wkroczyła w kompetencje organu wykonawczego.

Podjęmując przedmiotową uchwałę Rada naruszyła zatem zasadę legalizmu wyrażoną w art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, zgodnie z którą organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa. Oznacza to, że każda czynność organu władzy, w tym i rady powiatu, musi mieć oparcie w obowiązującym prawie. Realizując konkretną kompetencję prawodawczą organ stanowiący musi ściśle uwzględniać wytyczne zawarte w upoważnieniu określającym jego uprawnienia, zadania i tryb postępowania, a tym samym dopuszczalne granice działalności. Jeżeli organ stanowiący działa mimo braku podstawy prawnej lub wykracza poza kompetencje przyznane mu prawem mamy do czynienia z istotnym naruszeniem prawa tj. art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej.

Wobec powyższego, stwierdzenie nieważności uchwały nr VII/X/76/25 Rady Powiatu Wejherowskiego z dnia 31 stycznia 2025 r. w sprawie planu dofinansowania form doskonalenia zawodowego nauczycieli zatrudnionych w szkołach i placówkach prowadzonych przez Powiat Wejherowski, ustalenia maksymalnej kwoty dofinansowania opłat oraz form i specjalności kształcenia, na które dofinansowanie jest przyznawane w roku 2025 należy uznać za uzasadnione i konieczne.

Zgodnie z art. 80 ust. 1 ustawy o samorządzie powiatowym, stwierdzenie nieważności uchwały wstrzymuje jej wykonanie w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Od niniejszego rozstrzygnięcia nadzorczego służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Pomorskiego.

Wojewoda Pomorski

Beata Rutkiewicz