



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA POMORSKIEGO

Gdańsk, dnia 7 kwietnia 2025 r.

Poz. 1438

ROZSTRZYGNIECIE NADZORCZE NR PN-II.4131.24.2025.AR WOJEWODY POMORSKIEGO

z dnia 4 kwietnia 2025 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465, poz. 1572, poz. 1907 i poz. 1940)

stwierdza się nieważność

§ 2. ust. 2 uchwały oraz załącznika nr 1 do uchwały Nr XII/167/2025 Rady Gminy Stężyca z dnia 26 lutego 2025 r. zmieniającej uchwałę w sprawie utworzenia jednostki budżetowej o nazwie Centrum Usług Wspólnych w Stężycy oraz nadania jej statutu.

Uzasadnienie

W dniu 5 marca 2025 r. do Wojewody Pomorskiego wpłynęła uchwała Nr XII/167/2025 Rady Gminy Stężyca z dnia 26 lutego 2025 r. zmieniająca uchwałę w sprawie utworzenia jednostki budżetowej o nazwie Centrum Usług Wspólnych w Stężycy oraz nadania jej statutu, zwana dalej „uchwałą”.

Jako podstawę prawną podjęcia uchwały wskazano art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. h w związku z art. 10a pkt 1-3 i art. 10b ust. 1 - 2 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 12 ust. 1 pkt 2 i ust. 2 w związku z art. 11 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530 z późn. zm.).

W § 1 uchwały Rada Gminy Stężyca zmieniła brzmienie § 1 uchwały Nr VI/108/2024 Rady Gminy Stężyca z dnia 25 września 2024 roku w sprawie utworzenia jednostki budżetowej o nazwie Centrum Usług Wspólnych w Stężycy oraz nadania jej statutu. W § 2 ust. 1 uchwały Rada Gminy Stężyca zmieniła brzmienie § 4 statutu Centrum Usług Wspólnych, stanowiącego załącznik do uchwały Nr VI/108/2024 Rady Gminy Stężyca z dnia 25 września 2024 r. w sprawie utworzenia jednostki budżetowej o nazwie Centrum Usług Wspólnych w Stężycy oraz nadania jej statutu, poprzez usunięcie w tym przepisie dotychczasowego punktu 6) Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Stężycy, ul. Parkowa 1, 83-322 Stężyca i wprowadzenie zmiany oznaczenia dotychczasowego punktu 7) Gminna Biblioteka Publiczna w Stężycy, ul. Jana III Sobieskiego 13, 83-322 Stężyca na 6) Gminna Biblioteka Publiczna w Stężycy, ul. Jana III Sobieskiego 13, 83-322 Stężyca. W § 2 ust. 2 uchwały Rada Gminy Stężyca przyjęła tekst jednolity statutu Centrum Usług Wspólnych w Stężycy, uwzględniający powyższą zmianę, w brzmieniu zawartym w załączniku nr 1 do badanej uchwały.

W toku czynności nadzorczych, pismem z dnia 21 marca 2025 r., organ nadzoru zawiadomił Radę Gminy Stężyca o wszczęciu postępowania nadzorczego w stosunku do przedmiotowej uchwały oraz poinformował o możliwości złożenia wyjaśnień w sprawie.

W ocenie organu nadzoru przyjęte w § 2 ust. 2 uchwały regulacje w zakresie uchwalenia tekstu jednolitego statutu stanowiącego załącznik do uchwały zostały podjęte z istotnym naruszeniem zasad ogłaszania tekstów jednolitych aktów normatywnych, tj. art. 16 ust. 3 i 4 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461 - dalej jako „u.o.a.n.”) oraz § 100a, § 101 i § 103 ust. 1 i ust. 2 w związku z § 110 rozporządzenia Prezesa Rady

Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2016 r. poz. 283 - zwanego dalej „z.t.p.”). Stosownie bowiem do treści art. 16 ust. 3 u.o.a.n., teksty jednolite aktów normatywnych innych niż ustawa ogłasza organ właściwy do wydania aktu normatywnego. Tekst jednolity aktu normatywnego innego niż ustawa ogłasza się nie rzadziej niż raz na 12 miesięcy, jeżeli był on nowelizowany. Akt normatywny może określić termin ogłoszenia tekstu jednolitego. Zgodnie zaś z art. 16 ust. 4 u.o.a.n., tekst jednolity ogłasza się w formie obwieszczenia w dzienniku urzędowym, w którym dany akt normatywny ogłoszono. Uszczegółowienie tych regulacji zawierają przepisy rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów w sprawie „Zasad techniki prawodawczej”. Zgodnie z § 100a z.t.p., tekst jednolity sporządza się według stanu prawnego obowiązującego w dniu wydania obwieszczenia o ogłoszeniu tego tekstu, przy czym można zamieścić w nim również zmiany w ustawie ogłoszone w dzienniku urzędowym do dnia wydania tego obwieszczenia, które wejdą w życie po dniu jego wydania. Ogłoszenie tekstu jednolitego następuje w formie obwieszczenia, zaś tekst jednolity jest załącznikiem do tego obwieszczenia (§ 101 z.t.p.). W obwieszczeniu przytacza się przepis ustawy upoważniający do ogłoszenia tekstu jednolitego i tytuł ustawy, której tekst jednolity jest ogłaszany, a ponadto wymienia się ustawy, które wprowadziły zmiany do pierwotnego tekstu tej ustawy albo jej ostatniego tekstu jednolitego, oraz orzeczenia Trybunału Konstytucyjnego stwierdzające niezgodność przepisów tej ustawy z Konstytucją Rzeczypospolitej Polskiej lub ratyfikowaną umową międzynarodową, której ratyfikacja wymagała uprzedniej zgody wyrażonej w ustawie (§ 103 ust. 1 z.t.p.). W obwieszczeniu zamieszcza się także treść tych przepisów zawartych w ustawach zmieniających, których nie zamieszcza się w tekście jednolitym, jako niezmiennych tekstu ustawy, której tekst jednolity jest ogłaszany (§ 103 ust. 2 z.t.p.). W myśl § 110 z.t.p. przytoczone przepisy stosuje się odpowiednio do tekstów jednolitych aktów normatywnych innych niż ustawa, a więc także do aktów prawa miejscowego stanowionych przez organy jednostek samorządu terytorialnego.

Przyjąć zatem należy, że załączenie do uchwały zmieniającej tekstu jednolitego uchwały zmienianej jest sprzeczne z przepisami prawa z dwóch względów. Po pierwsze niezachowane zostały przewidziane przez przepisy wymogi co do formy tego aktu. W omawianym przypadku nie przybrał on formy obwieszczenia, a stanowi jedynie załącznik do uchwały zmieniającej. Po drugie zaś ogłoszenie tekstu jednolitego jest możliwe tylko w stosunku do przepisów, które już weszły w życie. Zgodnie bowiem z regulacjami przywołanego wyżej rozporządzenia, tekst jednolity sporządza się według stanu prawnego obowiązującego w dniu wydania obwieszczenia o ogłoszeniu tego tekstu. Tymczasem organ uchwałodawczy wprowadził do tekstu jednolitego statutu zmiany, które jeszcze nie weszły w życie. Stanowisko Wojewody Pomorskiego znajduje potwierdzenie w orzecznictwie sądów administracyjnych. Jak wynika z wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gliwicach z dnia 24 listopada 2010 r. o sygn. akt II SA/Gl 630/10 „*teksty jednolite aktów prawnych ogłasza, a nie uchwała, organ właściwy do wydania aktu normatywnego*”, czyli w analizowanym przypadku Rada Gminy Stężyca. Oznacza to, że organ stanowiący może podjąć uchwałę w przedmiocie ogłoszenia tekstu jednolitego uchwały, ale dopiero w sytuacji podjęcia i wejścia w życie uchwały w przedmiocie częściowej zmiany uchwały. Za nieprawidłowe należy zatem uznać dokonywanie kolejnych zmian w treści uchwały i jednocześnie przyjmowanie tekstu jednolitego zmienianego aktu prawnego (zob. wyrok WSA we Wrocławiu z dnia 26 czerwca 2013 r. o sygn. akt III SA/Wr 381/13).

Wobec powyższego stwierdzenie nieważności uchwały Nr XII/167/2025 Rady Gminy Stężyca z dnia 26 lutego 2025 r. zmieniającej uchwałę w sprawie utworzenia jednostki budżetowej o nazwie Centrum Usług Wspólnych w Stężycy oraz nadania jej statutu w zakresie § 2 ust. 2 uchwały oraz załącznika nr 1 do uchwały jest uzasadnione i konieczne.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie nieważności uchwały wstrzymuje jej wykonanie w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Od niniejszego rozstrzygnięcia nadzorczego służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Pomorskiego.

Wojewoda Pomorski

Beata Rutkiewicz