



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA POMORSKIEGO

---

Gdańsk, dnia 13 kwietnia 2026 r.

Poz. 1592

### ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN-II.4131.25.2026 WOJEWODY POMORSKIEGO

z dnia 2 kwietnia 2026 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153 i poz. 1436)

#### **stwierdza się nieważność**

uchwały XXV/290/2026 Rady Miejskiej w Żukowie z dnia 24 lutego 2026 r. o zmianie uchwały w sprawie określenia wzoru wniosku o przyznanie dodatku mieszkaniowego oraz wzoru deklaracji o dochodach gospodarstwa domowego.

#### **Uzasadnienie**

W dniu 3 marca 2026 r. do Wojewody Pomorskiego wpłynęła uchwała Nr XXV/290/2026 Rady Miejskiej w Żukowie z dnia 24 lutego 2026 r. o zmianie uchwały w sprawie określenia wzoru wniosku o przyznanie dodatku mieszkaniowego oraz wzoru deklaracji o dochodach gospodarstwa domowego, zwana dalej „uchwałą”.

W toku czynności nadzorczych, pismem z dnia 27 marca 2026 r., organ nadzoru zawiadomił Radę Miejską w Żukowie o wszczęciu postępowania nadzorczego, umożliwiając tym samym organowi złożenie wyjaśnień. Po przeprowadzeniu postępowania nadzorczego organ nadzoru stwierdził, że badana uchwała podjęta została z istotnym naruszeniem prawa.

Na wstępie należy wskazać, że przedmiotowa uchwała stanowi akt prawa miejscowego podlegający publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Pomorskiego. Zgodnie z art. 94 Konstytucji RP organy samorządu terytorialnego, na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie, ustanawiają akty prawa miejscowego obowiązujące na obszarze działania tych organów. Jednocześnie zasada praworządności wyrażona w art. 7 Konstytucji RP, który stanowi, że organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa, wymaga, aby organ stanowiący gminy, wykonujący kompetencję prawodawczą zawartą w upoważnieniu ustawowym działał ściśle w granicach tego upoważnienia (por. wyrok WSA we Wrocławiu z dnia 6 grudnia 2012 r., sygn. akt II SA/Wr 686/12). Zgodnie z art. 7 ust. 1e ustawy z dnia 21 czerwca 2001 r. o dodatkach mieszkaniowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1335), dalej jako: "u.d.m." rada gminy określa, w drodze uchwały, wzór wniosku o przyznanie dodatku mieszkaniowego oraz wzór deklaracji, o której

mowa w ust. 1. Z kolei zgodnie z art. 7 ust. 1d u.d.m. deklaracja, o której mowa w ust. 1 zawiera: 1) dane osobowe wnioskodawcy: imię i nazwisko, adres zamieszkania, datę urodzenia, miejsce pracy lub nauki i źródła dochodu oraz jego wysokość, 2) dane osobowe osób wchodzących w skład gospodarstwa domowego: imię i nazwisko, datę urodzenia, stopień pokrewieństwa z wnioskodawcą, miejsce pracy lub nauki i źródła dochodów oraz ich wysokość, 3) informację o sumie dochodów członków gospodarstwa domowego oraz 4) informację o wysokości średniego miesięcznego dochodu na jednego członka gospodarstwa domowego.

W treści Załącznika nr 2 do uchwały który stanowi wzór deklaracji o dochodach gospodarstwa domowego za okres 3 miesięcy poprzedzających dzień złożenia wniosku w rozumieniu art. 7 ust. 1 u.d.m. nie zostały zawarte: adres zamieszkania wnioskodawcy oraz stopień pokrewieństwa z wnioskodawcą osób wchodzących w skład gospodarstwa domowego wnioskodawcy. Należy zauważyć, że określony w art. 7 ust. 1d u.d.m. katalog ma charakter zamknięty, a wskazane w nim elementy są obligatoryjne o czym świadczy użycie przez ustawodawcę w tym przepisie zwrotu „deklaracja zawiera”. Zatem, w ocenie organu nadzoru, brak zamieszczenia przez Radę Miejską w Żukowie we wzorze ww. deklaracji powyższych dwóch elementów, stanowi istotne naruszenie art. 7 ust.1e w zw. z art. 7 ust. 1d u.d.m., w zw. z art. 7 Konstytucji RP. Stanowisko to potwierdza wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 25 kwietnia 2023 r., sygn. akt III OSK 1359/22: *Jednakże, na co trafnie wskazał Sąd pierwszej instancji przytaczając in extenso treść art. 7 ust. 1c i ust. 1d ustawy o dodatkach mieszkaniowych, powyższe przepisy wyraźnie i precyzyjnie określają, jakie informacje mają się znaleźć we wniosku o przyznanie dodatku mieszkaniowego oraz w deklaracji składanej przez wnioskodawcę.* Brak realizacji obowiązku, wynikającego z ww. przepisów przez Radę Miejską w Żukowie powoduje niewypełnienie delegacji ustawowej, co jest podstawą do stwierdzenia nieważności uchwały w całości.

Z wyżej opisanych względów stwierdzenie nieważności uchwały Nr XXV/290/2026 Rady Miejskiej w Żukowie z dnia 24 lutego 2026 r. o zmianie uchwały w sprawie określenia wzoru wniosku o przyznanie dodatku mieszkaniowego oraz wzoru deklaracji o dochodach gospodarstwa domowego w całości, należy uznać za uzasadnione i konieczne.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały lub zarządzenia organu gminy wstrzymuje ich wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Od niniejszego rozstrzygnięcia nadzorczego służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Pomorskiego.

**z up. Wojewody Pomorskiego  
Dyrektor Wydziału  
Prawnego i Nadzoru**

**Ewa Kuczyńska**