



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA POMORSKIEGO

Gdańsk, dnia 25 czerwca 2026 r.

Poz. 2689

UCHWAŁA NR XXXIV/295/2026 RADY MIEJSKIEJ W ŁEBIE

z dnia 23 czerwca 2026 r.

w sprawie przyjęcia dokumentu pn. "Strategia Rozwoju Gminy Miejskiej Łeba na lata 2026-2030".

Na podstawie art. 10e i 10f ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2026 roku, poz. 662) oraz art. 3 pkt 3, art. 6 ust. 3, art. 9 pkt 5, ustawy z dnia 6 grudnia 2006 roku o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (t.j. Dz. U. z 2025 roku, poz. 198 ze zm.), uchwala się, co następuje:

§ 1. Uchwala się „Strategię Rozwoju Gminy Miejskiej Łeba na lata 2026-2030” stanowiącą załącznik nr 1 do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta Łeby.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Pomorskiego.

Przewodniczący Rady
Miejskiej w Łebie

Krzysztof Budaszewski



STRATEGIA ROZWOJU GMINY MIEJSKIEJ ŁEBA NA LATA 2026-2030

Łeba, grudzień 2025 r.

Spis treści

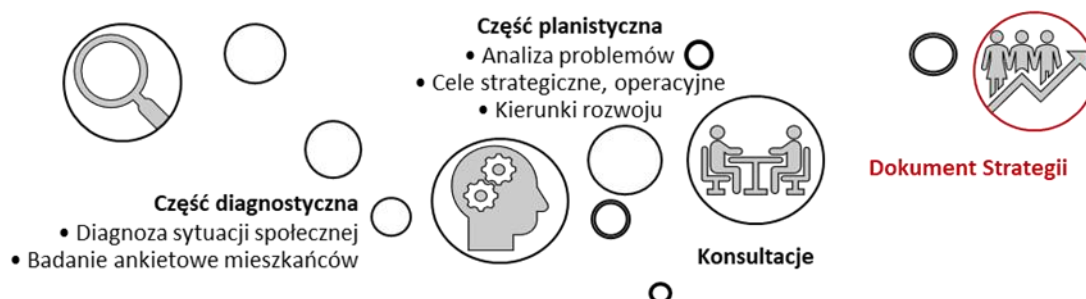
1. Wstęp.....	3
1.1 Etapy opracowania dokumentu strategii.....	3
2. Diagnoza	6
3. Ocena jakości i warunków życia mieszkańców – badanie ankietowe.....	44
4. Analiza SWOT.....	86
4.1 Bariery rozwojowe.....	90
5. Wizja i misja Gminy Miejskiej Łeba	92
6. Cele strategiczne i operacyjne. Kierunki działań i oczekiwane rezultaty w perspektywie 2026-2030	96
7. Ramy finansowe i źródła finansowania	115
8. Obszary strategicznej interwencji określone w Strategii Rozwoju Województwa Pomorskiego.....	119
9. Model funkcjonalno-przestrzenny Łeby	122
9.1 Strategiczny model funkcjonalno-przestrzenny Gminy Miejskiej Łeba na lata 2026-2030	123
9.2 Operacjonalizacja modelu funkcjonalno-przestrzennego	127
9.3 Ustalenia i rekomendacje w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej Gminy Miejskiej Łeba.....	131
10. Zgodność strategii z aktami prawa	135
11. Wdrażanie i realizacja strategii	148

1. Wstęp

Strategia Rozwoju Gminy Miejskiej Łeba na lata 2026-2030 to podstawowy dokument planistyczny umożliwiający harmonijny i zrównoważony rozwój całej lokalnej społeczności. Dokument powstał w oparciu o partycypacyjny model planowania strategicznego z uwzględnieniem perspektywy zrównoważonego rozwoju. Wszystkie analizy i decyzje podejmowane w trakcie wypracowywania rozwiązań uwzględniały obszary: społeczny, gospodarczy i środowiskowo-przestrzenny. By zrozumieć potrzeby Łeby i lepiej zaprezentować kierunki rozwoju opracowano diagnozę społeczno-gospodarczą oraz przeprowadzono badanie ankietowe dotyczące poziomu zadowolenia i jakości życia mieszkańców. Cele i kierunki rozwoju Miasta na lata 2026-2030 zostały przyjęte w trakcie konsultacji społecznych. Zadbano też o korelacje dokumentu ze strategią powiatu, województwa, kraju co da możliwość na swobodne aplikowanie po środki zewnętrzne i wpisanie się w krajowe programy rozwojowe.

Podstawowym założeniem opracowania strategii było wyznaczenie długofalowych kierunków i celów rozwoju samorządu lokalnego oraz wskazanie narzędzia ich realizacji. Należy pamiętać, że strategia jest również punktem wyjścia dla bieżących decyzji inwestycyjnych i prorozwojowych podejmowanych przez lokalne władze i inwestorów prywatnych. Horyzont czasowy dokumentu sięga do roku 2030 i jest opracowaniem długookresowym. Jego okres wdrażania jest zgodny ze stosowanymi praktykami planistycznymi.

1.1 Etapy opracowania dokumentu strategii



Prace nad strategią rozpoczęto z inicjatywy władz gminnych i trwały od kwietnia 2025 do grudnia 2025. Dokument został opracowany przy współudziale mieszkańców gminy oraz licznych podmiotów publicznych i prywatnych działających na jej obszarze. 13 listopada 2020 roku weszła w życie przepisy wprowadzone ustawą z dnia 15 lipca 2020 roku o zmianie ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju oraz niektórych innych ustaw [Dz. U. z 2020 r. poz. 1378], która znacząco zmieniła proces przygotowania dokumentu strategicznego oraz określiły tryb konsultacji społecznych.

Opracowanie dokumentu strategii składało się z:

- ❶ - Podjęcia uchwały o konieczności opracowania strategii wraz z przygotowaniem harmonogramu prac nad dokumentem.
- ❷ - Powołania zespołu strategicznego.

W kwietniu 2025 roku zarządzeniem Burmistrza Miasta Łeba został powołany Zespół Strategiczny odpowiedzialny za wypracowanie ostatecznych zapisów dokumentu. W skład zespołu prócz pracowników instytucji publicznych weszli przedstawiciele organizacji i ruchów społecznych działających na terenie Miasta oraz lokalni przedsiębiorcy. W trakcie warsztatów, które odbywały się na przestrzeni kwiecień-maj 2025 opracowano wizję rozwoju gminy, przeprowadzono analizę potencjałów oraz dostępnych zasobów. Przygotowano cele i kierunki działań, jakie Miasto powinno zrealizować w kolejnych latach. Dopełnieniem działań partycypacyjnych były prace eksperckie, w trakcie których zebrano i spisano propozycje i wnioski zespołu strategicznego.

- ❸ - Analizie jakościowej i ilościowej.

Na podstawie diagnozy społeczno-gospodarczej oraz Raportów o Stanie Gminy za rok 2022, 2023, 2024 przedstawiono obraz Łeby w ujęciu statystycznym wykorzystując dane pierwotne i wtórne. Bazą do jego sporządzenia była analiza zastanych ogólnodostępnych danych statystycznych oraz danych wewnętrznych Urzędu Miasta i jego jednostek organizacyjnych. Wnioski zostały wykorzystane do sformułowania celów operacyjnych w części planistycznej dokumentu. Umożliwia to również przeprowadzenie ewaluacji ex-ante rozpoczynającej wdrożenie strategii.

W celu zbadania poziomu jakości życia przeprowadzono badanie ankietowe wśród mieszkańców gminy, które zrealizowane zostało w miesiącach czerwiec-listopad 2025 roku. Ankieta składająca się z 50 pytań (otwartych i zamkniętych) była dystrybuowana w sposób tradycyjny w formie papierowej oraz elektronicznej przez stronę internetową: www.leba.eu. W badaniu udział wzięło 60 mieszkańców Łeby.

- ❹ - Opracowaniu projektu strategii rozwoju gminy (wersja robocza).
- ❺ - Konsultacji dokumentu.

Odbyły się konsultacje społeczne, w trakcie których mieszkańcy i zainteresowane podmioty tj. sąsiednie gminy i ich związki, lokalni partnerzy społeczni i gospodarczy mieli okazję do wyrażenia swojej opinii na temat dokumentu i wprowadzenia ewentualnych zmian. Konsultacje społeczne trwały od 30 grudnia 2025 roku do 04 lutego 2026 roku.

Uwagi do dokumentu wносить można było w formie elektronicznej poprzez formularz uwag. Projekt strategii został skonsultowany również z Dyrektorem Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie oraz został przedłożony zarządowi województwa w celu wydania opinii dotyczącej sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w strategii rozwoju województwa.

- ⑥ - Opracowania ostatecznej wersji dokumentu (wersja ostateczna).
- ⑦ - Przyjęcia dokumentu przez władze Miasta.

2. Diagnoza



Łeba jest gminą miejską położoną w północnej części województwa pomorskiego, w powiecie lęborskim. Jest jedną z dwóch gmin miejskich. Od południa sąsiaduje z gminą Wicko (powiat lęborski), od zachodu z gminą Smołdzino (powiat słupski), od wschodu z gminą Choczewo (powiat wejherowski), od północy z Morzem Bałtyckim. Prawa miejskie uzyskała w 1357 r.

Najbliższymi ośrodkami miejskimi są: Lębork, Słupsk, Władysławowo, Małe Trójmiasto Kaszubskie (Wejherowo, Reda, Rumia), Puck oraz Aglomeracja Trójmiejska.

Na koniec 2024 roku gminę Łeba zamieszkiwało 3 018 osób i jest na najniższy wynik w całym powiecie lęborskim - na terenie gminy zamieszkiwało 4,76% populacji powiatu. Gęstość zaludnienia to 182,2 os./km² i jest druga zaraz po Lęborku w całym powiecie. Dodatkowo w sezonie letnim powyższy wskaźnik zwiększa się ze względu na odwiedzających gminę turystów. W roku 2024 w sezonie letnim (lipiec-sierpień) odnotowano 126,6 tys. turystów korzystających z noclegów w obiektach turystycznych (łącznie udzielono 344,6 tys. noclegów).

Sytuacja demograficzna

<i>STAN LUDNOŚCI</i>	2004	2020	2021	2022	2023	2024	ZMIANA [ROK BAZOWY 2004]
WOJEWÓDZTWO POMORSKIE	2 194 041	2 358 256	2 358 726	2 358 307	2 359 573	2 359 493	7,54%
POWIAT LĘBORSKI	63 606	64 329	64 130	63 900	63 677	63 448	-0,25%
GMINA ŁEBA	3 857	3 238	3 172	3 100	3 024	3 018	-21,75%
- mężczyźni	1 831	1 569	1 537	1 499	1 455	1 445	-21,08%
- kobiety	2 026	1 669	1 635	1 601	1 569	1 573	-22,36%

W okresie 2004-2024 liczba mieszkańców gminy Łeba zmniejszyła się o 839 osób (-21,75%). Większy ubytek ludności zaobserwowano u kobiet (-22,36%), niż u mężczyzn (-21,08%). Wartość wskaźnika budzi zaniepokojenie ponieważ przyjęła bardzo wysoką wartość. W powiecie jedynie miasto Lębork zanotowało niewielki spadek (-3,86%), pozostałe gminy odnotowały w badanym okresie wzrost liczby mieszkańców (Nowa Wieś Lęborska nawet o 12,52%). Trend spadkowy liczby mieszkańców gminy Łeba może utrzymywać się na wysokim poziomie w związku z niekorzystnymi trendami demograficznymi występującymi w całym kraju.

<i>LUDNOŚĆ WG GRUP WIEKU</i>	2004	2020	2021	2022	2023	2024	ZMIANA [ROK BAZOWY 2004]
OGÓŁEM	3 857	3 238	3 172	3 100	3 024	3 018	-21,75%
0-4	164	105	97	95	75	72	-56,10%
5-9	195	125	124	109	107	110	-43,59%
10-14	281	152	146	138	131	118	-58,01%
15-19	283	130	142	139	135	137	-51,59%
20-24	304	149	129	135	130	130	-57,24%
25-29	264	194	181	171	159	147	-44,32%
30-34	222	177	170	180	186	187	-15,77%
35-39	247	264	246	218	181	174	-29,55%
40-44	277	251	261	257	256	266	-3,97%
45-49	389	193	198	221	233	222	-42,93%
50-54	327	201	195	169	155	182	-44,34%
55-59	273	235	222	222	223	214	-21,61%
60-64	144	336	305	286	268	232	61,11%
65-69	154	276	294	303	293	304	97,40%
70-74	146	198	205	207	219	230	57,53%
75-79	99	90	102	108	121	143	44,44%
80-84	67	79	75	63	69	64	-4,48%
85 I WIĘCEJ	21	83	80	79	83	86	309,52%

Współczynnik feminizacji (liczba kobiet przypadająca na 100 mężczyzn w danej populacji) w gminie Łeba wynosi 109 i nie zmienił się znacząco od dwóch dekad.

<i>WSPÓŁCZYNNIK FEMINIZACJI</i>	2004	2020	2021	2022	2023	2024
WOJEWÓDZTWO POMORSKIE	106	106	106	106	106	106
POWIAT ŁĘBORSKI	104	104	104	105	105	105
GMINA ŁEBA	111	106	106	107	108	109

Współczynnik ten także dla województw pomorskiego i powiatu łęborskiego przyjmuje wartości powyżej 100.

<i>RUCH NATURALNY</i>	2020	2021	2022	2023	2024
RUCH NATURALNY W GMINIE ŁEBA					
URODZENIA ŻYWE	20	19	17	11	12
ZGONY OGÓŁEM	44	54	56	41	47
PRZYROST NATURALNY	-24	-35	-39	-30	-35
PRZYROST NATURALNY NA 1000 LUDNOŚCI					
▪ WOJEWÓDZTWO POMORSKIE	-0,50	-2,01	-1,89	-1,62	-2,47
▪ POWIAT ŁĘBORSKI	-1,20	-2,63	-2,89	-2,79	-3,71
▪ GMINA ŁEBA	-7,34	-10,86	-12,46	-9,79	-11,55
MIGRACJE					
	2020	2021	2022	2023	2024
MIGRACJE W GMINIE ŁEBA					
ZAMELDOWANIA OGÓŁEM	27	39	24	25	59
▪ ZAMELDOWANIA Z MIAST	18	28	15	14	29
▪ ZAMELDOWANIA ZE WSI	8	11	9	7	30
WYMELDOWANIA OGÓŁEM	58	72	50	78	40
▪ WYMELDOWANIA DO MIAST	24	32	27	33	24
▪ WYMELDOWANIA NA WIEŚ	24	23	15	35	13
SALDO MIGRACJI	-31	-33	-26	-53	19
SALDO MIGRACJI NA 1000 LUDNOŚCI					
WOJEWÓDZTWO POMORSKIE	1,7	2,0	1,7	2,0	2,3
POWIAT ŁĘBORSKI	-0,9	-1,1	-1,4	-1,1	0,3
GMINA ŁEBA	-9,5	-10,2	-8,3	-17,3	6,3

Przyrost naturalny w gminie Łeba na 1 000 osób w roku 2024 osiągnął wartość ujemną wynoszącą -11,55. W całym analizowanym okresie wskaźnik ten wykazuje wyraźnie spadkowy trend. Na spadek wskaźnika ma przede wszystkim wpływ ogólnokrajowa tendencja spadku ilości urodzeń. Jednak wskaźnik dla gminy Łeba przyjmuje kilkakrotnie niższe wartości niż w przypadku województwa pomorskiego jak i powiatu łębskiego.

W badanym okresie saldo migracji w Gminie Łeba wykazywało niską, ujemną wartość – saldo (na 1000 osób) przyjmuje dużo gorsze, niższe niż w przypadku powiatu łębskiego jak i całego województwa pomorskiego. Wskaźnik w roku 2024 osiągnął dodatnią wartość, ale prawdopodobnie w roku 2025 ponownie powróci do ujemnego trendu (o czym świadczyć może saldo migracji pierwszego półrocza 2025).

Podkreślenia wymaga fakt, iż obydwa wskaźniki osiągają dużo gorsze wartości niż te dla województwa pomorskiego, powiatu łębskiego (a także pozostałych gmin powiatu).

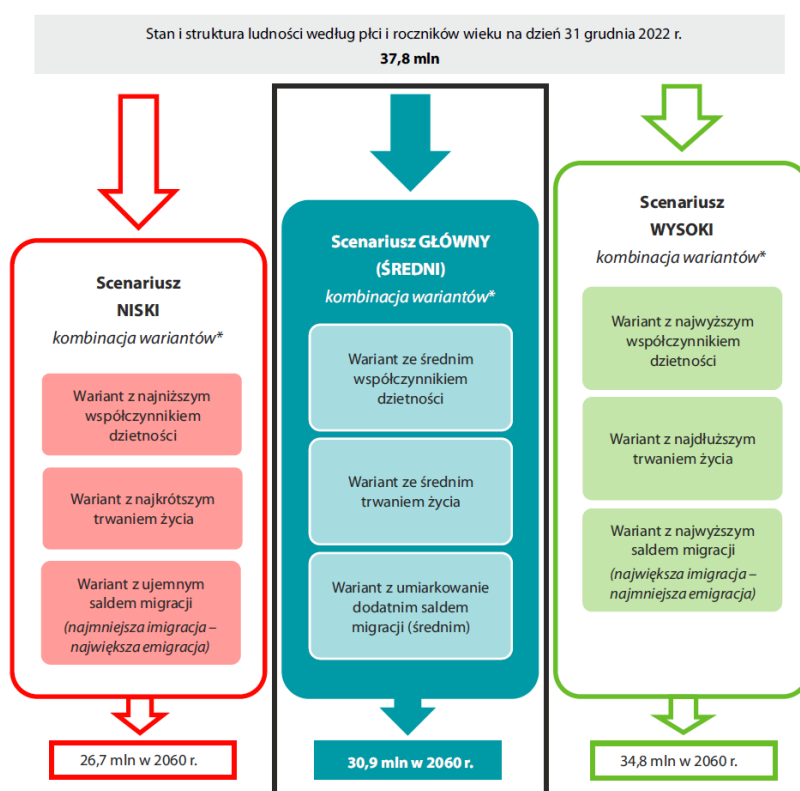
<i>LUDNOŚĆ</i>	2004	2020	2021	2022	2023	2024	ZMIANA [ROK BAZOWY 2004]
	W WIEKU PRZEDPRODUKCYJNYM [%]						[pkt. %]
POLSKA	21,2	18,4	18,4	18,4	18,2	18,0	-3,2
WOJ. POMORSKIE	22,3	19,7	19,8	19,8	19,6	19,3	-3,0
POWIAT ŁĘBORSKI	25,0	20,2	20,1	20,0	19,9	19,5	-5,5
GMINA ŁĘBA	20,9	14,1	14,1	14,0	13,2	12,8	-8,1
	W WIEKU PRODUKCYJNYM [%]						[pkt. %]
POLSKA	63,5	59,4	59,1	58,7	58,4	58,2	-5,3
WOJ. POMORSKIE	63,9	59,6	59,3	59,0	58,8	58,7	-5,2
POWIAT ŁĘBORSKI	63,0	59,1	58,6	58,2	57,8	57,5	-5,5
GMINA ŁĘBA	64,1	57,7	56,8	56,3	55,6	55,3	-8,8
	W WIEKU POPRODUKCYJNYM [%]						[pkt. %]
POLSKA	15,3	22,2	22,5	22,9	23,3	23,8	8,5
WOJ. POMORSKIE	13,8	20,6	20,9	21,2	21,6	21,9	8,1
POWIAT ŁĘBORSKI	12,1	20,8	21,3	21,8	22,3	23,0	10,9
GMINA ŁĘBA	15,0	28,2	29,2	29,7	31,2	31,9	16,9

W Gminie Łeba występuje również niekorzystna sytuacja związana ze strukturą ludności według ekonomicznych grup wieku. W roku 2024 mały odsetek [12,8%] stanowią osoby w wieku przedprodukcyjnym – dużo niższy niż w województwie pomorskim i powiecie łębarskim. Równocześnie duży odsetek [31,9%] stanowią osoby w wieku poprodukcyjnym – i analogicznie wskaźnik przyjmuje znacząco dużo bardziej niekorzystne wartości niż w przypadku województwa i powiatu. Starzenie się społeczeństwa i zmiana w strukturze ekonomicznych grup wieku występuje w całym kraju, ale analizując dynamikę w perspektywie ostatnich dwóch dekad zauważyć można – iż w Gminie Łeba procesy zachodzą znacznie szybciej.

Prognoza ludności na lata 2023-2060

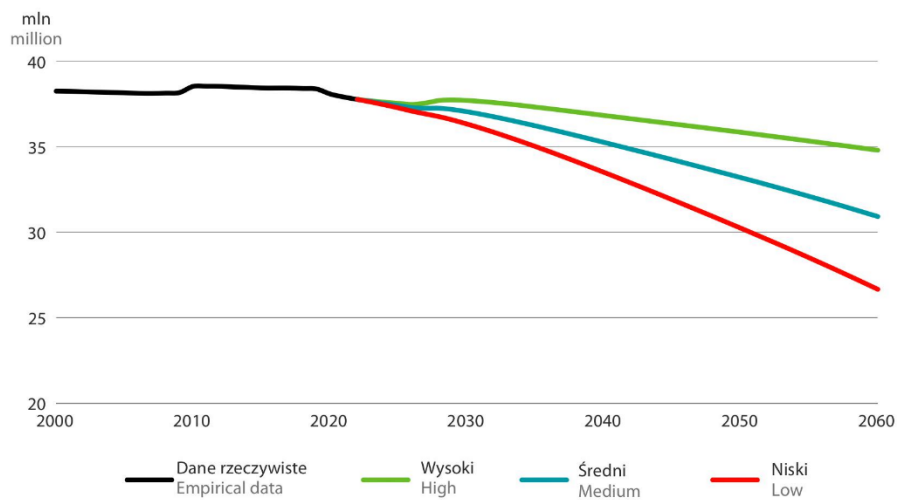
Prognoza ludności na lata 2023-2060 (Główny Urząd Statystyczny, Warszawa 2023) zawiera analizę i założenia dotyczące przewidywanych trendów zmian w przebiegu procesów demograficznych – dzietności, umieralności oraz ruchów migracyjnych (wewnętrznych i zagranicznych), jak również wyniki prognozy ludności do 2060 r., będące rezultatem przyjętych wariantów założeń. Nowością w prezentowanej prognozie jest znacznie szersze zaprezentowanie alternatywnych scenariuszy, które mogą obrazować inne możliwe ścieżki rozwoju demograficznego.

Poszczególne warianty zostały pogrupowane w trzy scenariusze. Scenariusze alternatywne – niski i wysoki – uwzględniają odpowiadające im warianty poszczególnych współczynników, które prowadzą odpowiednio do najniższej i najwyższej prognozowanej liczby ludności. Scenariusz niski zakłada zatem niskie współczynniki dzietności, niskie wartości trwania życia oraz niskie saldo migracji. Scenariusz wysoki – wysokie współczynniki dzietności, wysokie wartości trwania życia oraz wysokie saldo migracji. Scenariusz główny uwzględnia średnie warianty dzietności, migracji oraz trwania życia.



źródło: Prognoza ludności na lata 2023-2060

Wszystkie scenariusze przewidują systematyczny spadek liczby ludności Polski, lecz w różnym tempie. Do 2060 r. liczba ludności Polski w scenariuszu wysokim spadnie do 34,8 mln, zaś w niskim aż do 26,7 mln, co oznaczałoby ubytek (w stosunku do 2022 r.) od 8% do 29%.

Liczba ludności Polski (w mln) według trzech scenariuszy w latach 2000–2060

źródło: Prognoza ludności na lata 2023-2060

Liczba ludności Polski (w mln) według trzech scenariuszy w wybranych latach

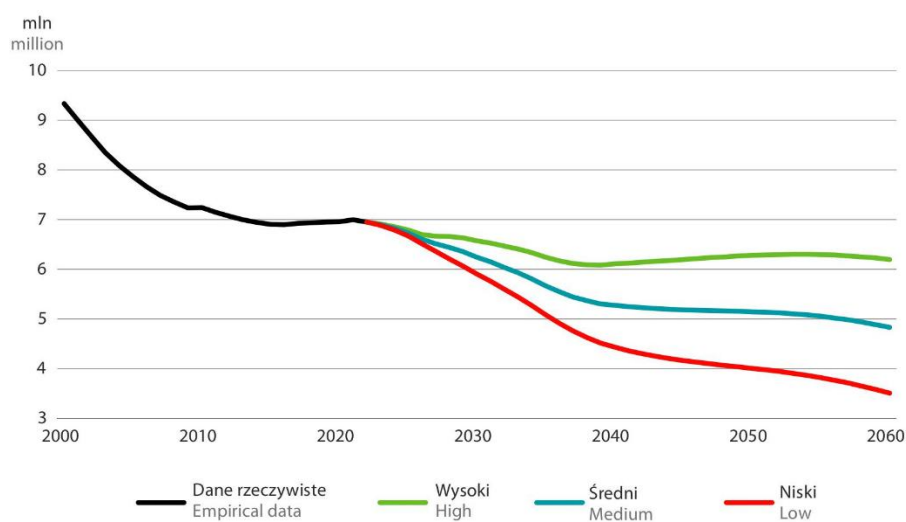
Scenariusz Scenario	2022 ^a	2030	2040	2050	2060
Wysoki High	37,77	37,71	36,83	35,85	34,80
Średni Medium		37,05	35,26	33,20	30,93
Niski Low		36,33	33,50	30,23	26,65

źródło: Prognoza ludności na lata 2023-2060

Zmiana w liczbie ludności w wieku 0–17

Prognozowany jest duży spadek liczby ludności w wieku 0–17 lat w Polsce w latach 2023–2060. W scenariuszu wysokim przewiduje się, że wspomniany spadek utrzyma się do 2039 r., po czym nastąpi odwrócenie trendu. Zgodnie z tym scenariuszem w okresie między rokiem 2023 a 2039 liczba dzieci i młodzieży zmniejszy się o ponad 872 tys. Realizacja scenariusza niskiego lub średniego prowadzi do spadku liczby ludności w wieku 0-17 lat w całym prognozowanym okresie. Do 2060 r. przewidywany jest spadek liczby dzieci i młodzieży o 10,9% (scenariusz wysoki) oraz aż o połowę (scenariusz niski) względem danych z 2022 r.

Liczba osób (w mln) w wieku 0–17 według trzech scenariuszy w latach 2000–2060



źródło: Prognoza ludności na lata 2023-2060

Liczba osób (w mln) w wieku 0–17 lat według trzech scenariuszy w wybranych latach

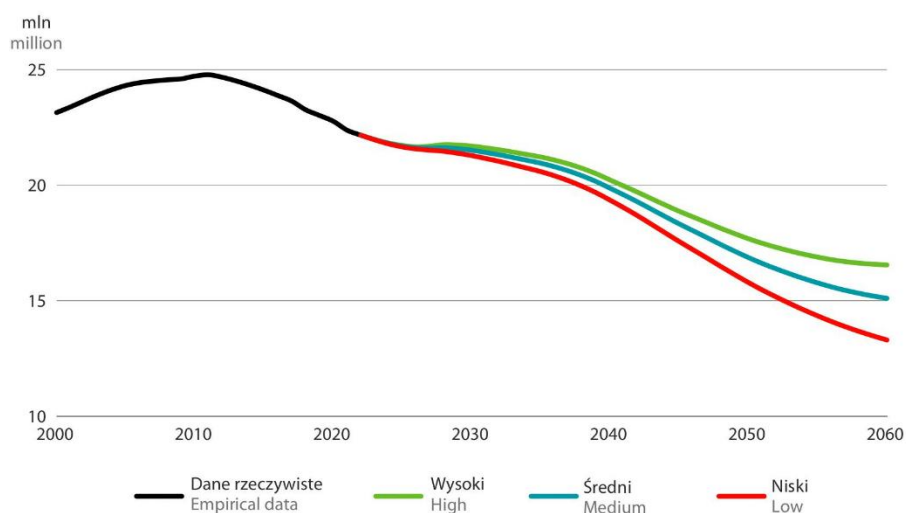
Scenariusz Scenario	2022 ^a	2030	2040	2050	2060
Wysoki High	6,95	6,57	6,10	6,28	6,20
Średni Medium		6,24	5,27	5,14	4,83
Niski Low		5,90	4,43	4,00	3,50

źródło: Prognoza ludności na lata 2023-2060

Zmiana liczby ludności w wieku produkcyjnym

Przewidywany jest duży spadek liczby osób w wieku produkcyjnym w Polsce. W skrajnych scenariuszach (niski i wysoki) szacuje się, że liczba ta w 2060 r. wyniesie odpowiednio 13,3 i 16,6 mln, co w porównaniu do 22,2 mln w 2022 r. oznacza spadek o 25% w scenariuszu wysokim i aż o 40% w niskim.

Liczba osób (w mln) w wieku produkcyjnym według trzech scenariuszy w latach 2000–2060



źródło: Prognoza ludności na lata 2023-2060

Liczba osób (w mln) w wieku produkcyjnym według trzech scenariuszy w wybranych latach

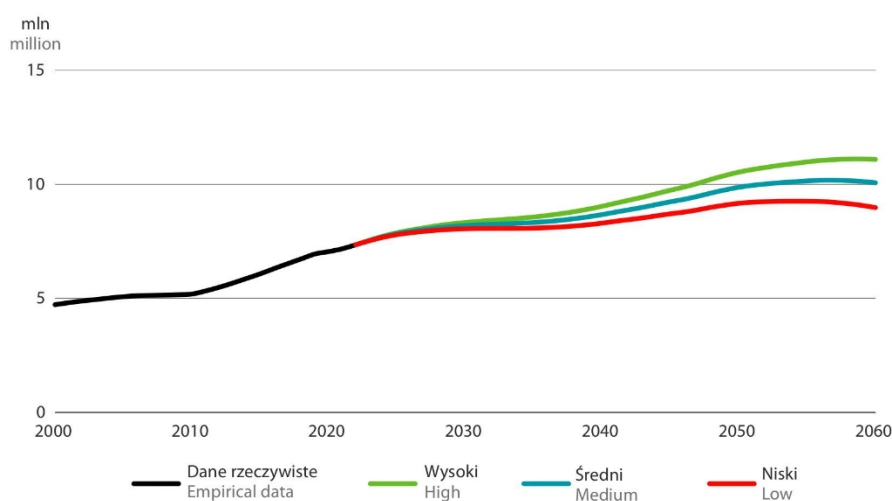
Scenariusz Scenario	2022 ^a	2030	2040	2050	2060
Wysoki High	22,17	21,10	20,23	17,69	16,55
Średni Medium		21,52	19,87	16,874	15,10
Niski Low		21,29	19,36	15,79	13,31

źródło: Prognoza ludności na lata 2023-2060

Zmiana liczby ludności w grupie wieku 65 lat i więcej

Wszystkie scenariusze przewidują, że do 2060 r. liczba osób w wieku 65 lat i więcej wzrośnie w porównaniu do 2022 r. Największy wzrost szacowany jest w scenariuszu wysokim – o połowę, w scenariuszu średnim o blisko 37%, a w niskim o 22%. Warto dodać, iż pod koniec prognozy przewidywany jest niewielki spadek liczby osób w tym wieku. W przypadku scenariusza niskiego obejmuje on ostatnie 6 lat prognozy (spadek o ok. 110 tys. osób), a w przypadku wysokiego jedynie ostatni rok (spadek o ok. 20 tys. osób).

Liczba osób (w mln) w wieku 65 lat i więcej według trzech scenariuszy w latach 2000–2060



źródło: Prognoza ludności na lata 2023-2060

Liczba osób (w mln) w wieku 65 lat i więcej według trzech scenariuszy w wybranych latach

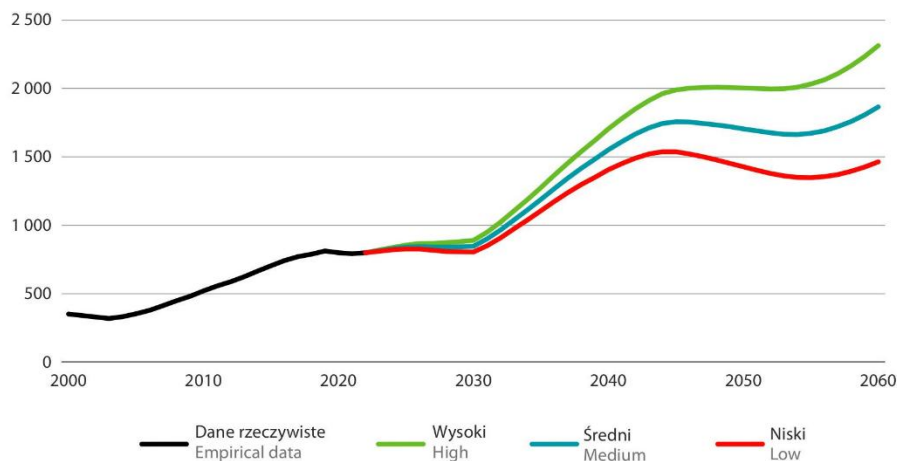
Scenariusz Scenario	2022 ^a	2030	2040	2050	2060
Wysoki High	7,35	8,33	9,04	10,53	11,09
Średni Medium		8,19	8,67	9,87	10,07
Niski Low		8,05	8,30	9,17	8,98

źródło: Prognoza ludności na lata 2023-2060

Zmiana liczby ludności w grupie wieku 85 lat i więcej

Przewidywany jest duży wzrost liczebności osób w wieku 85 lat i więcej. Do 2060 r. liczba osób wieku 85 lat i więcej względem roku 2022 wzrośnie o 83% – scenariusz niski lub niemal trzykrotnie - scenariusz wysoki.

Liczba osób (w tys.) w wieku 85 lat i więcej według trzech scenariuszy w latach 2000–2060



źródło: Prognoza ludności na lata 2023-2060

Liczba osób (w tys.) w wieku 85 lat i więcej według trzech scenariuszy w wybranych latach

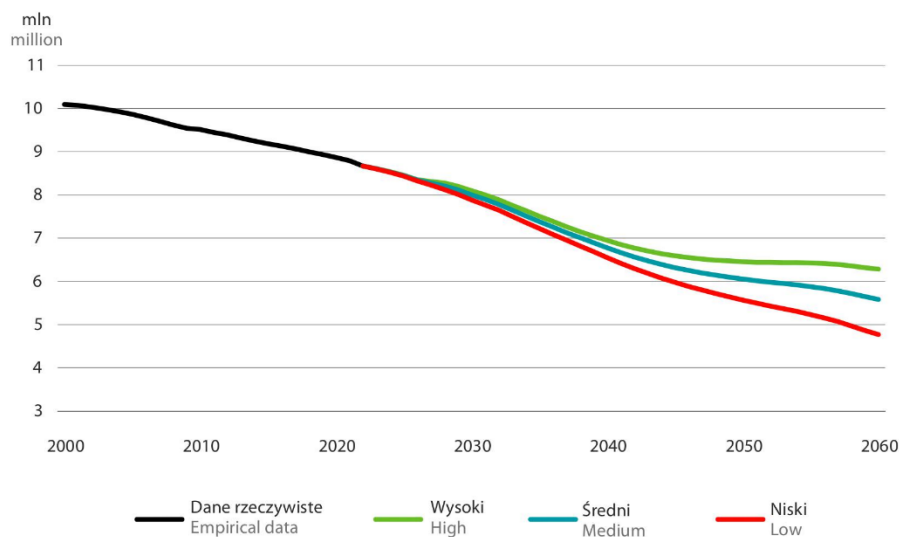
Scenariusz Scenario	2022 ^a	2030	2040	2050	2060
Wysoki High	799	890	1 704	2 004	2 313
Średni Medium		847	1 552	1 705	1 866
Niski Low		805	1 406	1 428	1 464

źródło: Prognoza ludności na lata 2023-2060

Zmiana liczby kobiet w wieku 15–49 lat

Na liczbę urodzeń bezpośredni wpływ ma liczba potencjalnych matek, czyli kobiet w wieku prokreacyjnym, tj. 15–49 lat. Wszystkie scenariusze przewidują spadek tej liczby – w scenariuszu wysokim o 2,4 mln (28%), a w niskim aż o 3,9 mln (45%) w odniesieniu do 2022 r. Można przypuszczać, że część kobiet przybyłych do Polski w wyniku wojny w Ukrainie, uzyska w najbliższej przyszłości prawo do stałego pobytu, dzięki czemu trend spadkowy zostanie krótkotrwale wyhamowany (zwłaszcza w scenariuszu wysokim, ale również w średnim). Niestety liczba ta nie zrekompensuje ogólnego spadku liczby kobiet w Polsce.

Liczba kobiet (w mln) w wieku 15–49 lat według trzech scenariuszy w latach 2000–2060



źródło: Prognoza ludności na lata 2023-2060

Liczba kobiet (w mln) w wieku 15–49 lat według trzech scenariuszy w wybranych latach

Scenariusz Scenario	2022 ^a	2030	2040	2050	2060
Wysoki High	8,7	8,1	6,9	6,5	6,3
Średni Medium		8,0	6,8	6,1	5,6
Niski Low		7,9	6,6	5,6	4,8

źródło: Prognoza ludności na lata 2023-2060

Wyniki na poziomie regionalnym

Dla wszystkich województw przewiduje się zmniejszenie liczby ludności do 2060 r. Największy spadek prognozowany jest w województwie śląskim – o ponad milion osób. Ubytek rzędu od 500 tys. do 1 mln dotyczy województw: łódzkiego (601 tys.) oraz lubelskiego (544 tys.). Największy relatywny spadek prognozowany jest dla województwa świętokrzyskiego. Do 2040 r. liczba mieszkańców zmniejszy się o 14,0%, a do 2060 r. aż o 30,6%. Z kolei najmniejsza redukcja ludności obserwowana będzie w województwach mazowieckim oraz pomorskim (poniżej 1% do 2040 r. oraz ponad 7% do 2060 r.).

Liczba ludności (w tys.) w poszczególnych województwach w wybranych latach, według głównego scenariusza

Województwo Voivodeships	2022 ^a	2030	2040	2050	2060
Dolnośląskie	2 888	2 856	2 725	2 575	2 413
Kujawsko-pomorskie	2 007	1 941	1 821	1 684	1 540
Lubelskie	2 025	1 931	1 786	1 633	1 481
Lubuskie	980	954	897	830	761
Łódzkie	2 378	2 289	2 125	1 951	1 777
Małopolskie	3 429	3 433	3 349	3 236	3 085
Mazowieckie	5 511	5 575	5 474	5 331	5 121
Opolskie	942	902	836	764	692
Podkarpackie	2 079	2 015	1 903	1 775	1 635
Podlaskie	1 143	1 101	1 035	962	885
Pomorskie	2 358	2 382	2 342	2 276	2 182
Śląskie	4 347	4 179	3 886	3 577	3 257
Świętokrzyskie	1 178	1 111	1 013	913	817
Warmińsko-mazurskie	1 366	1 313	1 224	1 121	1 016
Wielkopolskie	3 494	3 474	3 349	3 190	2 998
Zachodniopomorskie	1 641	1 593	1 494	1 381	1 267

źródło: Prognoza ludności na lata 2023-2060

Wyniki (prognoza) na poziomie Gminy Łeba*Ludność w Gminie Łeba według płci i 10-letnich grup wieku 80+; zmiany w latach 2022-2060*

Ogółem	Ogółem	3 100	2 509	1 834	1 239	800	-74,19%
	0-9	204	140	115	94	53	-74,02%
	10-19	277	229	128	102	84	-69,68%
	20-29	306	223	168	92	75	-75,49%
	30-39	398	258	158	109	47	-88,19%
	40-49	478	362	206	129	89	-81,38%
	50-59	391	372	290	160	93	-76,21%
	60-69	589	326	256	192	98	-83,36%
	70-79	315	419	239	182	131	-58,41%
	80+	142	180	274	179	130	-8,45%
Mężczyźni	Ogółem	1 499	1 177	826	543	356	-76,25%
	0-9	103	70	64	50	27	-73,79%
	10-19	149	125	71	63	49	-67,11%
	20-29	161	106	88	51	50	-68,94%
	30-39	219	134	55	42	19	-91,32%
	40-49	254	179	94	34	25	-90,16%
	50-59	182	200	146	80	32	-82,42%
	60-69	255	138	132	98	67	-73,73%
	70-79	139	152	86	82	52	-62,59%
	80+	37	73	90	43	35	-5,41%
Kobiety	Ogółem	1 601	1 332	1 008	696	444	-72,27%
	0-9	101	70	51	44	26	-74,26%
	10-19	128	104	57	39	35	-72,66%
	20-29	145	117	80	41	25	-82,76%
	30-39	179	124	103	67	28	-84,36%
	40-49	224	183	112	95	64	-71,43%
	50-59	209	172	144	80	61	-70,81%
	60-69	334	188	124	94	31	-90,72%
	70-79	176	267	153	100	79	-55,11%
	80+	105	107	184	136	95	-9,52%

źródło: opracowanie własne na podstawie Prognozy ludności na lata 2023–2060

Ludność w Gminie Łeba według płci i wybranych grup wieku; zmiany w latach 2022-2060

Ogółem	Ogółem	3 100	2 509	1 834	1 239	800	-74,19%
	0-17	433	313	211	179	122	-71,82%
	18-59/64	1 745	1 336	929	549	348	-80,06%
	18-44	1 009	672	442	279	173	-82,85%
	45-59/64	736	664	487	270	175	-76,22%
	60+/65+	922	860	694	511	330	-64,21%
	0-14	342	247	169	148	95	-72,22%
	15-64	1 998	1 487	1 046	611	391	-80,43%
	65+	760	775	619	480	314	-58,68%
	80+	142	180	274	179	130	-8,45%
Mężczyźni	Ogółem	1 499	1 177	826	543	356	-76,25%
	0-17	226	163	120	103	68	-69,91%
	18-64	966	716	473	259	163	-83,13%
	18-44	538	341	194	120	88	-83,64%
	45-64	428	375	279	139	75	-82,48%
	65+	307	298	233	181	125	-59,28%
	0-14	176	133	97	84	52	-70,45%
	15-64	1 016	746	496	278	179	-82,38%
	65+	307	298	233	181	125	-59,28%
	80+	37	73	90	43	35	-5,41%
Kobiety	Ogółem	1 601	1 332	1 008	696	444	-72,27%
	0-17	207	150	91	76	54	-73,91%
	18-59	779	620	456	290	185	-76,25%
	18-44	471	331	248	159	85	-81,95%
	45-59	308	289	208	131	100	-67,53%
	60+	615	562	461	330	205	-66,67%
	0-14	166	114	72	64	43	-74,10%
	15-64	982	741	550	333	212	-78,41%
	65+	453	477	386	299	189	-58,28%
	80+	105	107	184	136	95	-9,52%
	15-49	611	484	331	222	135	-77,91%

źródło: opracowanie własne na podstawie Prognozy ludności na lata 2023–2060

Gospodarka, przedsiębiorczość, rynek pracy

W Gminie w roku 2024 (stan na 31 XII) – według danych z Głównego Urzędu Statystycznego w krajowym rejestrze urzędowym REGON zarejestrowanych było 1 305 podmiotów gospodarki narodowej. Ponad 98,85% to podmioty sektora prywatnego. Branżą, w której działa najwięcej podmiotów gospodarczych zarejestrowanych na terenie Gminy Łeba - według Polskiej Klasyfikacji Działalności 2007 – jest **I** - działalność związana z zakwaterowaniem i usługami gastronomicznymi z 54,41% udziału. Kolejnymi sektorami są: **G** - handel hurtowy i detaliczny; naprawa pojazdów samochodowych (włączając motocykle) [12,26%] oraz **F** - budownictwo [5,59%].

Na poziomie Polski oraz województwa pomorskiego wśród trzech najpopularniejszych sektorów znalazły się częściowo te same co w Gminie - sektor G, F, M. Ewenementem jest tak wysoki odsetek podmiotów wiodącego sektora i tak duża różnica pomiędzy kolejnym –w przypadku Gminy Łeba związane jest to z położeniem i wykorzystaniem potencjałów związanych z branżą turystyczną.

<i>PODMIOTY GOSPODARKI NARODOWEJ WG REJESTRU REGION</i>		OGÓŁEM		SEKTOR PRYWATNY
OGÓŁEM		1 305	100,00%	1 290
SEKCJA A	rolnictwo, leśnictwo, łowiectwo i rybactwo	32	2,45%	32
SEKCJA B	górnictwo i wydobywanie	0	0,00%	0
SEKCJA C	przetwórstwo przemysłowe	28	2,15%	28
SEKCJA D	wytwarzanie i zaopatrywanie w energię elektryczną, gaz, parę wodną, gorącą wodę i powietrze do układów klimatyzacyjnych	2	0,15%	2
SEKCJA E	dostawa wody; gospodarowanie ściekami i odpadami oraz działalność związana z rekultywacją	6	0,46%	6
SEKCJA F	budownictwo	73	5,59%	73
SEKCJA G	handel hurtowy i detaliczny; naprawa pojazdów samochodowych, włączając motocykle	160	12,26%	160
SEKCJA H	transport i gospodarka magazynowa	51	3,91%	49
SEKCJA I	działalność związana z zakwaterowaniem i usługami gastronomicznymi	710	54,41%	707
SEKCJA J	informacja i komunikacja	16	1,23%	16
SEKCJA K	działalność finansowa i ubezpieczeniowa	6	0,46%	6
SEKCJA L	działalność związana z obsługą rynku nieruchomości	47	3,60%	46

SEKCJA M	działalność profesjonalna, naukowa i techniczna	31	2,38%	31
SEKCJA N	działalność w zakresie usług administrowania i działalność wspierająca	27	2,07%	26
SEKCJA O	administracja publiczna i obrona narodowa; obowiązkowe zabezpieczenia społeczne	3	0,23%	1
SEKCJA P	edukacja	12	0,92%	11
SEKCJA Q	opieka zdrowotna i pomoc społeczna	14	1,07%	13
SEKCJA R	działalność związana z kulturą, rozrywką i rekreacją	30	2,30%	29
SEKCJE S I T	pozostała działalność usługowa [S] oraz gospodarstwa domowe zatrudniające pracowników, gospodarstwa domowe produkujące wyroby i świadczące usługi na własne potrzeby [T]	51	3,91%	50
SEKCJA U	rolnictwo, leśnictwo, łowiectwo i rybactwo	0	0,00%	0

źródło: opracowanie własne na podstawie danych z BDL (Bank Danych Lokalnych), GUS

PODMIOTY GOSPODARKI NARODOWEJ WG REJESTRU REGON (DZIAŁY)

IŁOŚĆ

SEKCJA	DZIAŁ	
SEKCJA F	41 - roboty budowlane związane ze wznoszeniem budynków	25
	42 - roboty związane z budową obiektów inżynierii lądowej i wodnej	10
	43 - roboty budowlane specjalistyczne	38
SEKCJA G	45 - handel hurtowy i detaliczny pojazdami samochodowymi; naprawa pojazdów samochodowych	7
	46 - handel hurtowy, z wyłączeniem handlu pojazdami samochodowymi	31
	47 - handel detaliczny, z wyłączeniem handlu detalicznego pojazdami samochodowymi	122
SEKCJA I	55 - zakwaterowanie	591
	56 - działalność usługowa związana z żywnością	119

źródło: opracowanie własne na podstawie danych z BDL (Bank Danych Lokalnych), GUS

Podmioty z najbardziej popularnych trzech sekcji PKD mają 79,85% udział wśród wszystkich podmiotów. Najpopularniejszą formą prowadzenia działalności w Gminie – podobnie jak w całym powiecie i w kraju – jest forma jednoosobowej działalności gospodarczej osoby fizycznej [80,76% liczby podmiotów prywatnych]. Dla całego województwa pomorskiego wskaźnik ten przyjął wartość o ponad cztery punkty procentowe mniejszą – 76,64%. Dalej są to: spółki handlowe (2,96%) oraz stowarzyszenia i podobne organizacje społeczne (2,78%).

<i>Podmioty gospodarki narodowej wpisane do rejestru REGON i nowo zarejestrowane na terenie Gminy Łeba w 2024 roku</i>	wpisane	nowo zarejestr.
sektor prywatny ogółem	1 290	49
osoby fizyczne prowadzące działalność gospodarczą	1 042	37
spółki handlowe	31	0
spółki handlowe z udziałem kapitału zagranicznego	2	0
spółdzielnie	1	0
fundacje	4	0
fundacje rodzinne	0	0
stowarzyszenia i podobne organizacje społeczne	29	3
sektor publiczny ogółem	8	0
państwowe i samorządowe jednostki prawa budżetowego ogółem	4	0
przedsiębiorstwa państwowe	0	0
spółki handlowe	1	0
spółki handlowe z udziałem kapitału zagranicznego	0	0

źródło: opracowanie własne na podstawie danych z BDL (Bank Danych Lokalnych), GUS

<i>Podmioty wg klas wielkości / zatrudnienie</i>	2020	2021	2022	2023	2024
ogółem	1 273	1 294	1 297	1 294	1 305
0 – 9 osób	1 254	1 275	1 279	1 275	1 286
10 – 49 osób	18	18	17	18	18
50 – 249 osób	1	1	1	1	1

98,54% podmiotów zarejestrowanych na terenie Gminy Łeba to podmioty zatrudniające do 9 pracowników czyli mikroprzedsiębiorstwa (w tej grupie znajdują się osoby fizyczne prowadzące działalność gospodarczą). Do 49 pracowników zatrudnia osiemnaście zakładów pracy (czyli 1,38% podmiotów to małe przedsiębiorstwa). Na terenie Gminy ma siedzibę jedynie jedno średnie przedsiębiorstwo (50-249 pracowników).

Gmina Łeba zajmuje pierwsze miejsce wśród wszystkich gmin powiatu lęborskiego pod względem ilości podmiotów gospodarczych na 10 000 mieszkańców w wieku produkcyjnym.

Wynik Gminy jest również trzykrotnie wyższy niż w przypadku województwa pomorskiego, powiatu lęborskiego, jak i całego kraju. Wysoka wartość wskaźnika wynika z dużej aktywności mieszkańców związanej z branżą turystyczną.

Podmioty na 10 tys. mieszkańców w wieku produkcyjnym w 2024 roku

	Polska	2 493,3
	województwo pomorskie	2 668,4
	powiat lęborski	2 615,2
Pozycja	Gmina	Wskaźnik
1	Łeba (gm. miejska)	7 823,7
2	Lębork (gm. miejska)	2 601,0
3	Wicko (gm. wiejska)	2 600,0
4	Nowa Wieś Lęborska (gm. wiejska)	2 077,3
5	Cewice (gm. wiejska)	1 674,4

źródło: opracowanie własne na podstawie danych z BDL (Bank Danych Lokalnych), GUS

Gmina Łeba, podobnie jak cały powiat lęborski, charakteryzuje się wysokim poziomem bezrobocia. Stopa bezrobocia na poziomie powiatu na koniec 2024 roku wyniosła 10,3% - co oznacza, że był to jeden z wyższych wskaźników w województwie pomorskim, gdzie średnia to 4,6%. Wskaźnik dla całej Polski wyniósł 5,1%. Na przestrzeni ostatnich pięciu lat liczba osób bezrobotnych w Gminie Łeba nie zmieniła się znacząco (zmniejszenie o ponad 12% względem roku 2020).

Wśród bezrobotnych największą grupę stanowią: długotrwale bezrobotni (82 os.), powyżej 50 roku życia (52 os.), osoby bez kwalifikacji zawodowych (47 os.) oraz o niskim wykształceniu – zasadniczym zawodowym, gimnazjalnym i niższym (30 i 34 os.). Ponad 43% bezrobotnych to kobiety, wartość ta utrzymuje się w przedziale 40-50% na przestrzeni ostatnich pięciu lat.

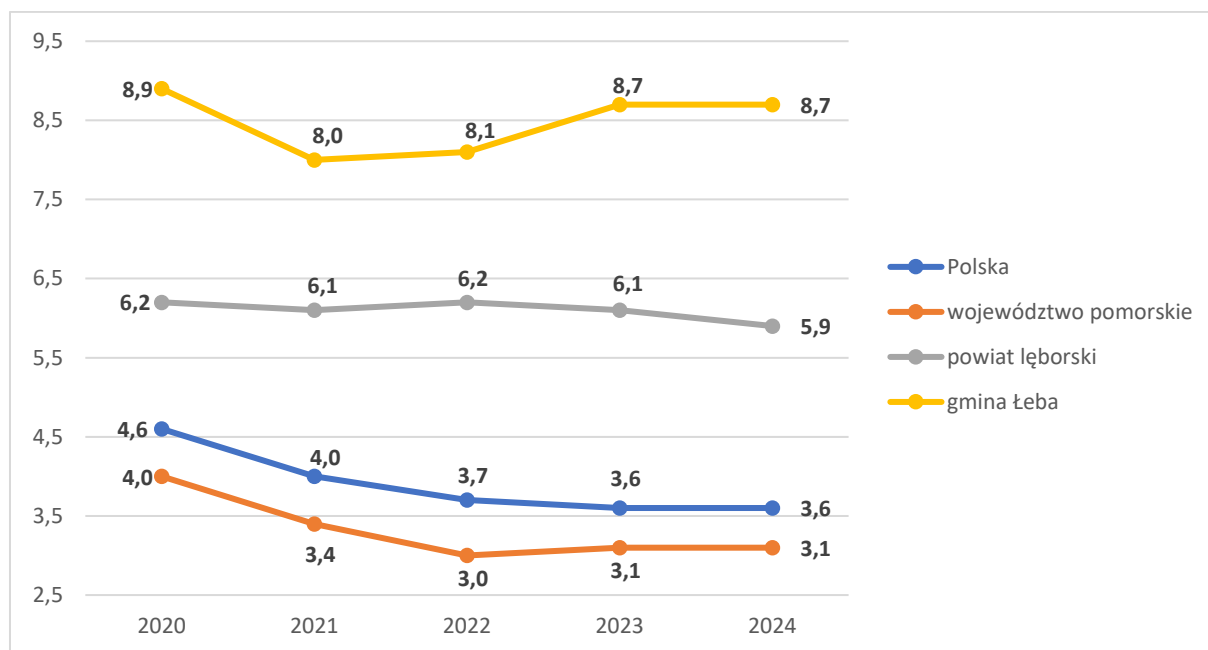
<i>Bezrobocie [stan na 31 XII]</i>	2020	2021	2022	2023	2024
liczba bezrobotnych, w tym:	166	144	141	147	145
▪ kobiety	79	69	59	74	63
▪ mężczyźni	87	75	82	73	82
z prawem do zasiłku	26	12	18	24	19
bezrobotni powyżej 12 miesięcy	61	68	55	53	59
bez kwalifikacji zawodowych	bd.	bd.	43	52	47
bez doświadczenia zawodowego	bd.	bd.	26	15	21
osoby z wykształceniem zasadniczym zawodowym	44	30	25	29	30
osoby z wykształceniem gimnazjalnym i poniżej	41	36	31	35	34
osoby będące w szczególnej sytuacji na rynku pracy, w tym:	bd.	bd.	114	119	120
▪ do 25 roku życia	15	17	9	15	15
▪ do 30 roku życia	38	33	24	27	23
▪ powyżej 50 roku życia	62	49	47	48	52
▪ długotrwale bezrobotni	91	92	76	73	82
▪ niepełnosprawni	bd.	bd.	8	10	14

źródło: opracowanie własne na podstawie danych z PUP Łębork oraz BDL (Bank Danych Lokalnych), GUS

<i>Udział bezrobotnych zarejestrowanych w liczbie ludności w wieku produkcyjnym</i>	[%]	[%]	[%]	[%]	[%]
Polska	4,6	4,0	3,7	3,6	3,6
województwo pomorskie	4,0	3,4	3,0	3,1	3,1
powiat łęborski	6,2	6,1	6,2	6,1	5,9
Gmina Łeba	8,9	8,0	8,1	8,7	8,7
▪ kobiety	9,5	8,6	7,6	9,8	8,4
▪ mężczyźni	8,4	7,5	8,5	7,9	9,0

źródło: opracowanie własne na podstawie danych z PUP Łębork oraz BDL (Bank Danych Lokalnych), GUS

Udział bezrobotnych zarejestrowanych w liczbie ludności w wieku produkcyjnym jest znacznie wyższy w Gminie Łeba oraz powiecie lęborskim od wartości w województwie pomorskim jak i w całej Polsce.



źródło: opracowanie własne na podstawie danych z PUP Lębork

Pomoc społeczna

Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Łebie, realizując politykę społeczną zajmuje się: [1] wspieraniem osób i rodzin w wysiłkach zmierzających do zaspokojenia niezbędnych potrzeb i umożliwieniem im życia w warunkach odpowiadających godności człowieka, poprzez realizację świadczeń pomocy społecznej; [2] podejmowaniem działań zmierzających do życiowego usamodzielnienia osób i rodzin oraz ich integrację ze środowiskiem poprzez realizację pracy socjalnej i poradnictwa; [3] udzieleniem pomocy w formie świadczeń rodzinnych i funduszu alimentacyjnego; [4] prowadzeniem postępowań wobec dłużników alimentacyjnych. MOPS zajmuje się realizacją zadań własnych, zleconych i powierzonych, jak również realizuje zapisy Łebskiej Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych na lata 2022-2032. Środki finansowe na realizację zadań przez MOPS z zakresu pomocy społecznej pochodzą z budżetu Gminy Miejskiej Łeba i dotacji rządowych. Realizowane zadania podzielone są na zadania własne oraz zadania zlecone.

Podopieczni Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Łebie pomocy społecznej borykają się z wieloma problemami powodującymi ich dysfunkcyjność. Większość z nich zmaga się z kilkoma problemami jednocześnie.

Najczęstszym powodem przyznawania pomocy dla rodzin jednoosobowych i wieloosobowych jest niepełnosprawność (47% w 2024 r). Wśród innych powodów należy wymienić kolejno: problem niskich dochodów (46%), bezrobocie (33%), długotrwała choroba (13%), bezradność w sprawach opiekuńczo–wychowawczych i prowadzeniu gospodarstwa domowego (7,5%), alkoholizm (4%).

Pomoc społeczna realizowana przez MOPS w Łebie skierowana jest do osób i rodzin znajdujących się w trudnej sytuacji życiowej i ma na celu podejmowanie działań umożliwiających im życiowe usamodzielnienie oraz integrację ze środowiskiem. Przyznawanie świadczeń finansowych z pomocy społecznej na bieżące potrzeby rodziny jest rozumiane jako wsparcie w prowadzonej pracy socjalnej mającej na celu usamodzielnienie klienta. Uzyskanie pomocy materialnej, uzależnione jest od podjęcia współpracy klienta z pracownikiem socjalnym w przewyższaniu przyczyn własnej trudnej sytuacji bytowej. Wspieranie rodziny przeżywającej trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczych to zespół planowanych działań mających na celu przywrócenie rodzinie zdolności do ich wypełniania. Prowadzony jest on za jej zgodą i aktywnym udziałem, z uwzględnieniem zasobów własnych oraz źródeł wsparcia zewnętrznego. Jednym z działań wsparcia rodziny w prawidłowym jej funkcjonowaniu jest rola asystenta rodziny. Asystent ma na celu pracę z rodziną w problemach nie tylko wychowawczych, lecz także w sprawach codziennych.

Ważnym elementem działań podejmowanych przez wszystkie instytucje i organizacje działające na terenie Gminy są działania profilaktyczne, w tym: informacyjne, edukacyjne, integracyjne i aktywizujące. Niestety na terenie Łeby nie ustanowiono rodzin wspierających i nie utworzono placówek wsparcia dziennego które realizowałyby powyższe zadania. Rolę placówek wsparcia przejęły działające na terenie Łeby świetlice, szkoły i biblioteka, Klub Integracji Społecznej działający przy MOPS.

W przypadku osób starszych i niepełnosprawnych MOPS zapewniał usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze w domach klientów. Usługi opiekuńcze obejmują pomoc w zaspokajaniu codziennych potrzeb życiowych, opiekę higieniczną, zaleconą przez lekarza pielęgnację, kontakty z otoczeniem. Specjalistyczne usługi opiekuńcze są to usługi dostosowane do potrzeb wynikających z rodzaju schorzenia lub niepełnosprawności i są świadczone przez osoby ze specjalistycznym przygotowaniem zawodowym. MOPS organizuje także działania środowiskowe pozwalające na aktywizację osób starszych do udziału w życiu społecznym m.in. spotkania z okazji Dnia Seniora, Dnia Chorego, spotkanie wigilijne dla osób starszych i samotnych.

W roku 2024 Łeba przystąpiła do programu Asystent osobisty Osoby z Niepełnosprawnością. Program umożliwił wsparcie 17 osób niepełnosprawnych usługami asystenckimi, które to wyraźnie ograniczają skutki niepełnosprawności i stymulują niepełnosprawnych do podejmowania aktywności.

Ponadto MOPS realizuje również program „Opieka wychowawcza”, która ma za zadanie odciążać członków rodzin lub opiekunów osób z niepełnosprawnościami poprzez wsparcie ich w codziennych obowiązkach.

MOPS w ramach działalności Klubu Integracji Społecznej prowadzi zajęcia dla bezrobotnych klientów ośrodka. Celem jest poprawa jakości działań na rzecz aktywizacji zawodowej i społecznej. Realizowane są również prace społecznie użyteczne - forma wsparcia skierowana do osób bezrobotnych bez prawa do zasiłku, którzy korzystają ze świadczeń pomocy społecznej. Prowadzone jest poradnictwo psychologiczne i socjalne.

Na terenie Gminy działa Komisja ds. Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, która prowadzi działania na rzecz zmniejszenia negatywnych konsekwencji spożywania alkoholu i substancji psychoaktywnych, kieruje na terapie i wspiera osoby współuzależnione.

Od 2023 roku w mieście działa Zespół Interdyscyplinarny do spraw przeciwdziałania przemocy domowej. W skład zespołu wchodzi przedstawiciele instytucji pomocowych, szkół, policji, sądu, placówek ochrony zdrowia i organizacji pozarządowych, którzy są odpowiedzialni za wdrażanie procedury Niebieskiej Karty i realizują wsparcie diagnostyczno-pomocowe dla osób doświadczających przemocy. Zespół organizuje szkolenia z zakresu realizacji przepisów ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej oraz prowadzi działania edukacyjno-profilaktyczne (pogadanki w szkole, spotkania z ciekawymi osobami, które były uzależnione).

MOPS w Łebie uczestniczy w wieloletnim rządowym programie „Posiłek w szkole i w domu” na lata 2023-2028 (dożywianie dzieci w szkole) oraz wydaje artykuły spożywcze otrzymane z Banku Żywności z Gdańska w związku z realizacją Programu Operacyjnego Fundusze Europejskie na Pomoc Żywnościową 2021-2027. Należy także wspomnieć, że Ośrodek wspiera finansowo rodziny, osoby starsze w ramach statutowych działań ośrodka zgodnie z obowiązującymi przepisami dot. pomocy społecznej, wypłaca dodatki mieszkaniowe, bony energetyczne, świadczenia rodzinne, opiekuńcze, alimentacyjne oraz stypendia o charakterze socjalnym.

Od 2022 Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej udziela pomocy osobom z Ukrainy, którzy uciekali przed wojną, posiadające status UKR. Pomoc udzielana jest w zakresie wszystkich świadczeń – posiłki w szkole, zasiłki celowe, zasiłki okresowe, zasiłki stałe i rodzinne.

Kwestia migracji i integracji cudzoziemców

Łeba, jako niewielkie miasto turystyczne nie doświadcza migracji zagranicznych na skalę charakterystyczną dla dużych ośrodków miejskich. Jednocześnie lokalny rynek pracy, oparty w znacznym stopniu na usługach turystycznych, gastronomii i hotelarstwie, przyciąga cudzoziemców podejmujących zatrudnienie zarówno sezonowe, jak i całoroczne. Dane z 2025 roku wskazują na umiarkowaną, lecz zauważalną obecność osób pochodzących z innych krajów. W związku z podjęciem zatrudnienia nadano 36 numerów PESEL cudzoziemcom. Najliczniejszą grupę stanowili obywatele Ukrainy nieposiadający statusu UKR. Ponadto numery PESEL otrzymali obywatele Łotwy, Hiszpanii, Rumunii oraz czterech obywateli Kolumbii. Dodatkowo w 2025 roku 84 osoby posiadały nadany status UKR, co potwierdza, że obywatele Ukrainy pozostają najważniejszą grupą migrantów obecnych w Łebie.

Istotnym obszarem integracji jest edukacja. W roku szkolnym 2025/2026 do Szkoły Podstawowej w Łebie uczęszczało 20 dzieci z Ukrainy. Z informacji szkoły wynika, że uczniowie są dobrze zintegrowani z polskimi rówieśnikami i aktywnie uczestniczą w życiu szkolnym. Integracja obejmuje również rodziny dzieci, które angażują się w życie lokalnej społeczności, uczestnicząc m.in. w wydarzeniach religijnych i społecznych organizowanych w mieście.

Specyfika niewielkiej społeczności sprzyja budowaniu bezpośrednich relacji między mieszkańcami a osobami przybywającymi z zagranicy. Integracja cudzoziemców odbywa się przede wszystkim poprzez wspólną pracę, edukację dzieci, korzystanie z usług publicznych oraz udział w życiu społecznym i kulturalnym miasta. Tego rodzaju kontakty sprzyjają wzajemnemu poznawaniu kultur, budowaniu zaufania oraz wzmacnianiu spójności społecznej.

Z perspektywy rozwoju Łeby migracje mogą częściowo łagodzić skutki niekorzystnych procesów demograficznych, takich jak starzenie się społeczeństwa i niedobory pracowników w sektorach kluczowych dla lokalnej gospodarki. W perspektywie realizacji strategii rozwoju miasta kwestie migracji i integracji nie stanowią obecnie jednego z głównych wyzwań rozwojowych Łeby, jednak ich znaczenie może wzrastać wraz z rozwojem rynku pracy i zmianami demograficznymi. Istotne jest monitorowanie skali migracji oraz utrzymywanie działań wspierających integrację społeczną i zawodową cudzoziemców osiedlających się lub pracujących na terenie Miasta.

Mieszkalnictwo - zasoby gminne

Zasób lokali mieszkalnych socjalnych i komunalnych Łebie stanowią 2 lokale komunalne oraz 40 lokali socjalnych. Wieloletni program gospodarowania mieszkaniowym zasobem Gminy Miejskiej Łeba na lata 2019-2025 (Uchwałą nr V/57/2019 Rady Miejskiej Łeba z dnia 22 marca 2019) określa podstawowe zasady gospodarowania mieszkaniowym zasobem Gminy Miejskiej Łeba tworząc warunki do racjonalnego gospodarowania i zaspakajania potrzeb wspólnoty samorządowej. Zgodnie z uchwałą gospodarowanie zasobem mieszkaniowym powinno opierać się na spójnych, wzajemnie wspomagających się filarach: [1] polityce czynszowej uwzględniającej koszty utrzymania zasobu; [2] polityce zamian lokali dążącej do optymalnego wykorzystania lokali mieszkalnych w zasobie; [3] polityce remontowej odpowiadającej potrzebom nieruchomości; [4] zmianach w liczbie lokali, poprzez podaż lokali mieszkalnych, lokali socjalnych oraz pomieszczeń tymczasowych. W okresie obowiązywania programu polityka czynszowa zmierza do samofinansowania się remontów zasobu, wprowadzenia działań osłonowych o charakterze podmiotowym (obniżenia czynszu, wypłat dodatków mieszkaniowych, dodatków energetycznych, możliwość odpracowania zaległości). Polityka prywatyzacyjna w Łebie prowadzona jest z zachowaniem zasady racjonalnego gospodarowania mieszkaniowym zasobem gminy i sprzedaży lokali głównie w budynkach wspólnot mieszkaniowych, celem ograniczenia kosztów utrzymania. Polityka remontowa uwzględnia zarówno bieżące nieruchomości oraz działania zwiększające komfort zamieszkania mieszkańców gminnych zasobów.

W ramach działań remontowych zasobu realizuje się remonty bieżące, kapitalne i termomodernizacje budynków. Stan techniczny budynków, w których są zlokalizowane lokale mieszkalne wchodzące w skład zasobu Miasta jest dobry. Gmina prowadzi politykę mieszkaniową w taki sposób, aby stan techniczny zasobu mieszkaniowego nie uległ pogorszeniu.

Gmina podejmuje działania w celu poprawy wykorzystania i racjonalizacji gospodarowania zasobem mieszkaniowym poprzez coroczne zabezpieczenie w budżecie Gminy stosownych środków na remonty lokali i budynków, wchodzących w skład zasobu, sprawowanie bieżącego nadzoru nad terminowością regulowania opłat czynszowych oraz windykację zaległości.

Gmina Miejska Łeba przystąpiła do Lęborskiego Towarzystwa Budownictwa Społecznego sp. z o.o. w Lęborku i przy udziale wsparcia finansowego z Banku Gospodarstwa Krajowego w ramach Funduszu Dopłat rozpoczęła budowę 30 mieszkań pod wynajem w Łebie. W 2024 roku rozpoczęto budowę dwóch pierwszych budynków przy ulicy Nowościńskiej wraz z niezbędną infrastrukturą - wiaty rowerowe, śmietnikowe, miejsca parkingowe, plac zabaw. Planowane zakończenie inwestycji to czerwiec 2026 r. W roku 2024 ogłoszono pierwszy nabór wniosków.

W ramach naboru wpłynęło 18 wniosków, z czego 16 wniosków poddano ocenie jako spełniające wymagania formalne, a jeden wnioskodawca wycofał swój wniosek w trakcie jego procedowania.

Oświata

W Łebie funkcjonuje jedna Szkoła Podstawowa, która składa się z 14 oddziałów szkoły podstawowej i 3 oddziałów przygotowawczych. Ogólna liczba uczniów w roku 2024 wyniosła 230 osób (w tym 46 z Gminy Wicko, oraz 18 z Ukrainy) w oddziałach szkolnych oraz 62 dzieci (w tym 19 z Gminy Wicko, 1 dziecko z Nowej Wsi Lęborskiej oraz 5 dzieci z Ukrainy) w oddziale przedszkolnym. Przeciętna roczna liczba zatrudnionych pracowników w jednostce wynosi 60 osób. Nauczaniem indywidualnym objętych jest ok. 1% uczniów, Orzeczenie o potrzebie kształcenia specjalnego ma ok. 5% uczniów. Blisko 30% uczniów ma opinię PPP. Obserwuję się tendencję wzrostową uczestnictwa dzieci o specjalnych potrzebach edukacyjnych w społeczności szkolnej, co generuje nowe potrzeby i wyzwania dydaktyczne.

Wyniki edukacyjne uczniów osiągnięte z wszystkich części egzaminów potwierdzają bardzo dobre przygotowanie uczniów i wysoki poziom nauczania. Osiągnięte średnie wyniki uczniów są powyżej średniej z powiatu, najlepsze wśród miast i gmin powiatu oraz bardzo dobre na tle województwa i kraju.

Dodatkowo uczniowie w ramach świetlicy socjoterapeutycznej mają możliwość rozwijania swoich uzdolnień w kołach przedmiotowych i zainteresowań: chóru szkolnego, gry w szachy, zajęciach zespołu muzycznego, rytmiki i zajęć sportowych, zajęć z nauki pływania oraz zajęć informatycznych i plastycznych. Uczniowie potrzebujący wsparcia uczestniczą również w zajęciach z logopedą, psychologiem i pedagogiem. Średnio w zajęciach socjoterapeutycznych uczestniczy aż 80% całej społeczności szkolnej. Zajęcia te są finansowane ze środków Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Uzależnień. Dla uczniów ostatnich klas szkoły prowadzone są zajęcia z doradztwa zawodowego.

W ramach zadań opiekuńczych Szkoła zapewniała wszystkim chętnym uczniom możliwość korzystania z jednego posiłku w ciągu dnia – obiadu szkolnego. Przeciętna liczba wydawanych codziennie obiadów wynosi 150 (rok 2024) Szkoła uczestniczy też w „Programie dla szkół”, w którym uczniowie klas I-V (152 osoby w 2024) otrzymują owoce, warzywa i mleko dwa razy w tygodniu.

W celu zapewnienia opieki przed i po lekcjach świetlica szkolna organizuje zajęcia w godz. 7.00-16:00. Blisko 50% uczniów korzysta ze świetlicy szkolnej.

Promocja i Kultura

Infrastruktura społeczno-kulturalna Łeby obejmuje instytucje i obiekty służące mieszkańcom przez cały rok, a także miejsca i wydarzenia o znaczeniu turystycznym. Miasto konsekwentnie rozwija ofertę kulturalną i społeczną, wykraczając poza funkcję typowo wypoczynkową i wzmacniając swój potencjał jako całoroczny ośrodek aktywności społecznej, edukacyjnej i kulturalnej.

Istotną rolę w tym systemie odgrywa Biblioteka Miejska w Łebie, która stanowi ważne centrum życia kulturalnego i edukacyjnego Miasta. Placówka obsługuje 896 czytelników, a rocznie wypożycza blisko 30 tysięcy książek i czasopism w formie papierowej oraz elektronicznej. Księgozbiór liczy 31 319 woluminów (dane z 2024 r). Biblioteka prowadzi szeroką działalność animacyjną i edukacyjną skierowaną do dzieci, młodzieży, dorosłych i seniorów. Organizuje koncerty, spotkania autorskie, wykłady historyczne, warsztaty oraz wydarzenia artystyczne, w tym Festiwal Działań Kreatywnych „Podwodne Żagle” i Festiwal Teatralny w Łebie. Uczestniczy w projektach ogólnopolskich, realizuje lekcje biblioteczne i akcje promujące czytelnictwo. Na drugim piętrze budynku mieści się kameralna ekspozycja dokumentująca dzieje miasta po 1945 roku, prezentująca fotografie, tablice informacyjne oraz pamiątki związane z historią mieszkańców, wydarzeniami rybackimi i przemianami powojennymi. Przestrzeń ta pełni funkcję edukacyjną oraz wzmacnia lokalną tożsamość.

Centrum Informacji Turystycznej – Referat Promocji koordynuje działania w zakresie kultury, sportu oraz promocji miasta, pełniąc jednocześnie funkcję pierwszego punktu kontaktu dla turystów odwiedzających Łebę. Referat organizuje i współfinansuje wydarzenia kulturalne oraz sportowe, odpowiada za ich promocję w mediach i w Łebskim Biuletynie Informacyjnym, prowadzi oficjalne profile miasta w mediach społecznościowych oraz utrzymuje stałą współpracę z mediami regionalnymi i ogólnopolskimi. Przygotowuje bezpłatne materiały promocyjne i zapewnia obsługę formalno-organizacyjną imprez masowych. Do kluczowych wydarzeń organizowanych lub współorganizowanych przez miasto należą m.in. finał WOŚP, koncerty okolicznościowe oraz Łebski Dzień Dziecka.

Ważnym miejscem integracji społecznej jest Rybackie Centrum Kultury i Formacji „Boleniec”, które promuje lokalne tradycje rybackie oraz historię regionu. Odbywają się tu warsztaty, koncerty, wystawy, zajęcia integracyjne, próby chóru, warsztaty rękodzieła oraz spotkania dyskusyjne dotyczące spraw lokalnych. Placówka ma charakter otwarty i społeczny, stanowiąc przestrzeń dialogu międzypokoleniowego, aktywizacji mieszkańców oraz współpracy z organizacjami pozarządowymi i środowiskami twórczymi.

Sezonowo funkcjonujące kino „Rybak” pełni rolę miejsca spotkań i wydarzeń kulturalnych.

Trwają działania zmierzające do przekształcenia tej przestrzeni w całoroczne Centrum Kultury i Animacji Społecznej, które w przyszłości będzie realizować funkcje edukacji artystycznej, klubu filmowego, przestrzeni festiwalowej oraz miejsca spotkań społecznych.

Oferta kulturalna Łeby obejmuje również prywatne i tematyczne placówki muzealne oraz wystawy, takie jak Muzeum Motyli, Muzeum Figur Woskowych, Muzeum Bursztynu czy Interaktywne Illuzeum, które wzbogacają atrakcyjność miasta także poza sezonem letnim. Szczególne znaczenie ma powstające Muzeum Archeologii Podwodnej i Rybołówstwa Bałtyckiego, będące oddziałem Narodowego Muzeum Morskiego w Gdańsku, którego otwarcie planowane jest na 2027 rok. Nowa placówka będzie prezentować historię żeglugi bałtyckiej, archeologię podwodną oraz tradycje rybackie regionu. W obiekcie znajdą się wystawy stałe, zaplecze naukowo-badawcze oraz taras widokowy. Inwestycja ta znacząco wzmocni całoroczną ofertę kulturalną miasta i podniesie jego rangę na mapie instytucji muzealnych Pomorza.

Oddział NMM w Łeby będzie stanowić nową (zauważalną) instytucję kulturalną w Łeby i regionie. Będzie on nie tylko miejscem eksponowania zabytków, ale także miejscem spotkań i wymiany myśli, zwiększając w ten sposób - jak każde powstające muzeum w mniejszej miejscowości - aktywność społeczną. Innym czynnikiem wpływającym na budowę silnych więzi społecznych będzie współpraca ze szkołą podstawową oraz miejską biblioteką w Łeby, szczególnie na gruncie utrwalania i poszerzania inicjatyw w zakresie świadomości regionalnej, kulturowej i ochrony środowiska morskiego.

Łeba organizuje również wydarzenia o zasięgu regionalnym i ogólnopolskim, które przyciągają mieszkańców i turystów. Do najważniejszych należą Międzynarodowy Festiwal Latawców, jedno z najbardziej rozpoznawalnych wydarzeń plenerowych w regionie, Festiwal Ryby promujący lokalne tradycje rybackie i kuchnię regionalną. Istotnym elementem kalendarza wydarzeń jest również cykl letnich koncertów i imprez artystycznych „Lato w Łeby”. Wydarzenia te wzmacniają markę miasta, integrują społeczność lokalną i wspierają rozwój turystyki.

Infrastruktura społeczna obejmuje również miejsca sportu i rekreacji, w tym ścieżki spacerowe i rowerowe, tereny nadmorskie, plaże, obiekty sportowe oraz kluby pełniące funkcje integracyjne i prozdrowotne. Miasto rozwija ofertę turystyki aktywnej, wykorzystując swoje położenie nadmorskie oraz walory przyrodnicze regionu. Sport i rekreacja stanowią istotny element budowania jakości życia mieszkańców oraz atrakcyjności turystycznej.

Istotnym filarem rozwoju społeczno-kulturalnego Łeby jest aktywność mieszkańców, organizacji pozarządowych, klubów sportowych oraz inicjatyw oddolnych, które współtworzą ofertę wydarzeń

i budują lokalną tożsamość. Współpraca samorządu z sektorem społecznym wzmacnia integrację międzypokoleniową oraz sprzyja rozwojowi społeczeństwa obywatelskiego.

W ostatnich latach miasto wyraźnie zmierza w kierunku wzmacniania całorocznych funkcji społeczno-kulturalnych, systematycznie rozwijając infrastrukturę, poszerzając ofertę edukacyjną i kulturalną oraz realizując inwestycje o znaczeniu ponadlokalnym.

Łeba konsekwentnie łączy tradycję rybacką i nadmorską tożsamość z nowoczesnymi formami animacji społecznej, budując silną markę miasta przyjaznego mieszkańcom i atrakcyjnego dla turystów przez cały rok.

Środowisko naturalne

Miasto Łeba należy do obszarów o wyjątkowo wysokiej wartości przyrodniczej w skali regionu i kraju. O jego specyfice decyduje położenie w strefie bezpośredniego oddziaływania Morza Bałtyckiego, pomiędzy jeziorami przymorskimi oraz w sąsiedztwie rozległych kompleksów wydmych, leśnych i wodno-błotnych. Układ przestrzenny miasta kształtowany jest przez naturalne procesy morskie i eoliczne, które od setek lat modelują linię brzegową, system wydmy oraz stosunki wodne.

Środowisko naturalne Łeby ma charakter systemowy – ekosystemy morskie, jeziorne, rzeczne, torfowiskowe i leśne tworzą wzajemnie powiązaną strukturę przyrodniczą o wysokiej różnorodności biologicznej. Szczególne znaczenie ma bezpośrednie sąsiedztwo Słowiński Park Narodowy, jednego z najcenniejszych obszarów chronionych w Polsce, obejmującego m.in. ruchome wydmy, jezioro Łebsko, torfowiska oraz nadmorskie kompleksy leśne. Park posiada status Rezerwatu Biosfery UNESCO, co potwierdza międzynarodową rangę lokalnych walorów przyrodniczych. Znaczna część terenów w granicach miasta oraz w jego bezpośrednim otoczeniu objęta jest różnymi formami ochrony prawnej, w tym obszarami Natura 2000.

Kluczowym elementem dziedzictwa przyrodniczego Łeby jest środowisko morskie. Strefa przybrzeżna Morza Bałtyckiego wraz z szerokimi, piaszczystymi plażami i systemem wydmy nadmorskich stanowi nie tylko podstawowy walor krajobrazowy i turystyczny miasta, ale również istotny komponent systemu ekologicznego regionu.

Wydmy – zarówno ruchome (białe), jak i ustabilizowane (szare) – pełnią funkcję naturalnej bariery chroniącej zaplecze lądowe przed skutkami sztormów i erozji brzegowej. Ich znaczenie jest szczególnie istotne w kontekście nasilających się zjawisk ekstremalnych oraz długoterminowych zmian klimatycznych. System wydmy stanowi także siedlisko wyspecjalizowanej roślinności psammofilnej, w tym gatunków chronionych, takich jak mikołajek nadmorski czy wydmuchrzyca piaszkowa.

Strefa przybrzeżna pełni ponadto funkcję lęgową i odpoczynkową dla ptaków migrujących.

W wodach przybrzeżnych obserwuje się występowanie foki szarej, co dodatkowo podkreśla znaczenie tego obszaru dla ochrony gatunków morskich. Wody przybrzeżne objęte są ochroną w ramach europejskiej sieci Natura 2000, jako obszary cenne dla zachowania siedlisk morskich i populacji ptaków.

Drugim filarem systemu przyrodniczego Łeby są jeziora przymorskie, które wraz z morzem i wydмами tworzą spójny układ hydrologiczny i krajobrazowy.

Jezioro Łebsko, położone w granicach Słowińskiego Parku Narodowego, jest jednym z największych jezior w Polsce i jednym z najcenniejszych ekosystemów wodno-błotnych na wybrzeżu Bałtyku. Jezioro charakteryzuje się płytkim dnem, rozległymi trzcinowiskami i znaczną zmiennością poziomu wód. Stanowi kluczowe miejsce lęgowe i żerowiskowe dla licznych gatunków ptaków wodnych i błotnych, w tym gatunków objętych ochroną ścisłą, takich jak bielik czy rybitwy. Obszar jeziora pełni funkcję międzynarodowego przystanku migracyjnego ptaków oraz ważnego miejsca rozrodu.

Istotne znaczenie przyrodnicze posiada również Jezioro Sarbsko, oddzielone od morza mierzeją i otoczone kompleksami leśnymi oraz terenami podmokłymi. Jezioro to stanowi element lokalnego systemu retencji wodnej, wpływa na mikroklimat miasta oraz tworzy siedliska dla ptactwa wodnego i roślinności szuwarowej. Pełni także funkcję korytarza ekologicznego łączącego ekosystemy wodne z obszarami lądowymi.

System hydrologiczny miasta uzupełnia rzeka Łeba, której ujściowy odcinek znajduje się w granicach miasta. Rzeka pełni funkcję korytarza migracyjnego dla organizmów wodnych oraz elementu łączącego zlewnię śródlądową z ekosystemem morskim. Ma istotne znaczenie dla migracji ryb dwuśrodowiskowych, takich jak troć wędrowna.

Zachowanie drożności rzeki oraz wysokiej jakości jej wód ma kluczowe znaczenie dla utrzymania równowagi ekologicznej całego obszaru, a także dla funkcjonowania miasta jako ośrodka turystycznego.

System wydmy w rejonie Łeby należy do najbardziej charakterystycznych elementów krajobrazu polskiego wybrzeża. Ruchome wydmy w obrębie Słowińskiego Parku Narodowego stanowią unikat w skali Europy. Wydmy są siedliskiem rzadkich i chronionych gatunków roślin oraz pełnią funkcję stabilizującą wobec terenów zurbanizowanych.

Otoczenie miasta obejmuje rozległe bory sosnowe oraz fragmenty lasów mieszanych związanych z siedliskami wydmy. Lasy te pełnią funkcje ochronne (stabilizacja wydmy, ograniczenie erozji wietrznej), retencyjne i klimatyczne. Stanowią miejsce bytowania wielu gatunków ptaków drapieżnych, ssaków (w tym wydry) oraz nietoperzy objętych ochroną.

W obniżeniach terenu oraz w rejonie jezior występują torfowiska przejściowe, łąki wilgotne i szuwały trzcinowe. Obszary te magazynują znaczne ilości węgla organicznego, regulują stosunki wodne oraz stanowią siedliska roślin chronionych, w tym roszcików i wybranych gatunków storczyków. Są one również miejscem rozrodu płazów i bytowania licznych gatunków ptaków wodno-błotnych.

Środowisko naturalne Łeby objęte jest rozbudowanym systemem ochrony prawnej. Oprócz Słowińskiego Parku Narodowego, funkcjonują tu obszary Natura 2000 – zarówno specjalne obszary ochrony siedlisk (SOO), jak i obszary specjalnej ochrony ptaków (OSO). Ich celem jest zachowanie cennych siedlisk wydmych, przybrzeżnych i wodno-błotnych oraz populacji gatunków o znaczeniu europejskim.

Na terenie Gminy znajduje się również Rezerwat przyrody Mierzeja Sarbska, chroniący naturalne procesy wydmych i charakterystyczną roślinność nadmorską. Uzupełnieniem systemu ochrony są pomniki przyrody zlokalizowane w granicach Miasta.

Wysoki udział terenów objętych ochroną prawną wpływa na sposób kształtowania polityki przestrzennej oraz zakres możliwego zagospodarowania, jednocześnie stanowiąc o wyjątkowej wartości środowiskowej Łeby.

Środowisko naturalne Łeby stanowi unikatowy w skali kraju zespół ekosystemów morskich, jeziornych, rzecznych, wydmych i leśnych. Wysoka różnorodność biologiczna, duży udział obszarów chronionych oraz sąsiedztwo Słowińskiego Parku Narodowego nadają miastu szczególną rangę przyrodniczą.

Zasoby te są podstawowym kapitałem rozwojowym Łeby – fundamentem rozwoju turystyki, budowania marki miasta oraz kształtowania wysokiej jakości życia mieszkańców. Jednocześnie środowisko to jest szczególnie wrażliwe na presję inwestycyjną i zmiany klimatyczne, co wymaga prowadzenia odpowiedzialnej, zrównoważonej polityki przestrzennej i środowiskowej.

Ochrona dziedzictwa przyrodniczego powinna pozostawać jednym z kluczowych priorytetów strategicznych miasta w perspektywie długoterminowej, zapewniając równowagę pomiędzy rozwojem społeczno-gospodarczym a zachowaniem unikatowych walorów naturalnych Łeby.

Uwarunkowania wynikające z Planu gospodarowania wodami w obszarze dorzecza Wisły

Jednym z kluczowych uwarunkowań środowiskowych realizacji Strategii Rozwoju Gminy Miejskiej Łeba są zapisy aktualizacji Planu gospodarowania wodami na obszarze dorzecza Wisły, przyjętego Rozporządzeniem Ministra Infrastruktury z dnia 4 listopada 2022 r. (Dz. U. z 2023 r. poz. 300). Dokument ten określa cele środowiskowe dla jednolitych części wód powierzchniowych (JCWP) i podziemnych (JCWPd) oraz wskazuje ocenę ich stanu i ryzyka nieosiągnięcia celów środowiskowych.

Obszar Gminy Miejskiej Łeba położony jest w regionie wodnym Dolnej Wisły i obejmuje w szczególności ujściowy odcinek rzeki Łeby, jeziora przybrzeżne Łebsko i Sarbsko oraz wody przybrzeżne Morza Bałtyckiego. Są to obszary o wysokich walorach przyrodniczych, a jednocześnie wrażliwe na presje wynikające z intensywnego użytkowania turystycznego, gospodarki wodno-ściekowej oraz oddziaływań z całej zlewni hydrologicznej. Zgodnie z oceną zawartą w Planie gospodarowania wodami, jednolite części wód powierzchniowych występujące na terenie i w otoczeniu gminy charakteryzują się stanem co najmniej umiarkowanym, przy czym część z nich wykazuje zagrożenie nieosiągnięciem celów środowiskowych. Dotyczy to w szczególności jezior przymorskich oraz wód przybrzeżnych Bałtyku, które są narażone na eutrofizację oraz kumulację presji antropogenicznych.

W zakresie wód podziemnych obszar Miasta znajduje się w zasięgu jednolitej części wód podziemnych JCWPd nr 12 (region pomorski). Jednostka ta charakteryzuje się generalnie dobrym stanem ilościowym i chemicznym, jednak lokalnie może być podatna na presje związane z intensywnym wykorzystaniem zasobów wodnych oraz potencjalnym zasilaniem strefy przybrzeżnej.

Uwarunkowania wynikające z Planu gospodarowania wodami wskazują na konieczność prowadzenia polityki rozwoju gminy w sposób zapewniający ochronę zasobów wodnych, ograniczanie presji urbanizacyjnej i turystycznej na ekosystemy wodne oraz wspieranie działań na rzecz poprawy jakości wód powierzchniowych i podziemnych. W szczególności działania rozwojowe powinny uwzględniać wymogi ochrony JCWP i JCWPd oraz nie pogarszać ich stanu, zgodnie z zasadą „niepogarszania stanu wód” wynikającą z Ramowej Dyrektywy Wodnej.

Zestawienie jednolitych części wód w granicach i otoczeniu Gminy Miejskiej Łeba

Rodzaj wód	Nazwa JCWP/JCWPd	Stan wód	Ocena ryzyka nieosiągnięcia celów środowiskowych	Kluczowe presje i zagrożenia
JCWP	Łeba – odcinek ujściowy	umiarkowany	zagrożona	regulacje hydrotechniczne, presja urbanizacyjna i turystyczna
JCWP	Jezioro Łebsko	umiarkowany	zagrożona	eutrofizacja, dopływ biogenów, presja rekreacyjna
JCWP	Jezioro Sarbsko	umiarkowany	zagrożona	sptyw powierzchniowy, użytkowanie turystyczne

Rodzaj wód	Nazwa JCWP/JCWPd	Stan wód	Ocena ryzyka nieosiągnięcia celów środowiskowych	Kluczowe presje i zagrożenia
JCWP	Wody przybrzeżne Morza Bałtyckiego (Łeba)	umiarkowany	zagrożona	dopływ zanieczyszczeń, eutrofizacja, intensywna turystyka
JCWPd	JCWPd nr 12 (Pomorze)	dobry	niezagrożona / lokalnie zagrożona	pobór wód, presja sezonowa, ryzyko zasilania

Infrastruktura turystyki wodnej w Łebie

Łeba dysponuje dobrze rozwiniętą infrastrukturą turystyki wodnej, stanowiącą jeden z kluczowych elementów lokalnej gospodarki turystycznej oraz tożsamości miasta. Jej podstawę tworzą kąpieliska morskie, port jachtowy oraz infrastruktura związana z rekreacją wodną i turystyką kajakową.

Najważniejszym elementem infrastruktury wodnej miasta są kąpieliska morskie zlokalizowane wzdłuż pasa nadmorskiego po obu stronach ujścia rzeki Łeby. Szerokie, piaszczyste plaże o wysokich walorach krajobrazowych i dużej chłonności turystycznej stanowią podstawowy zasób rekreacyjny miasta oraz główny czynnik przyciągający ruch turystyczny. Kąpieliska charakteryzują się dobrą dostępnością przestrzenną dzięki bliskości centrum miasta, stref noclegowych i zaplecza gastronomiczno-usługowego. W sezonie letnim funkcjonują kąpieliska strzeżone, wyposażone w podstawową infrastrukturę bezpieczeństwa i obsługi użytkowników. Jednocześnie obszary plażowe podlegają silnej presji sezonowej i środowiskowej, co wymaga stałego utrzymania infrastruktury oraz działań związanych z ochroną wydm i krajobrazu nadmorskiego.

Istotnym komponentem oferty turystyki wodnej jest również port jachtowy w Łebie, pełniący funkcję mariny turystycznej oraz zaplecza dla żeglarstwa i rekreacji morskiej. Obiekt dysponuje rozwiniętą infrastrukturą cumowniczą i techniczną, obejmującą miejsca postojowe dla jachtów, dostęp do mediów oraz zaplecze sanitarne i usługowe. Port wzmacnia pozycję miasta w zakresie turystyki żeglarskiej i sportów wodnych, a jednocześnie zwiększa potencjał rozwoju funkcji całorocznych związanych z gospodarką morską. W kontekście transformacji energetycznej i rozwoju sektora offshore jego znaczenie gospodarcze może dodatkowo wzrastać.

Turystyka kajakowa rozwija się przede wszystkim w oparciu o rzekę Łebę i powiązane z nią walory przyrodnicze, w tym sąsiedztwo jeziora Łebsko oraz obszarów Słowińskiego Parku Narodowego.

Istniejąca infrastruktura kajakowa ma charakter umiarkowanie rozwinięty i obejmuje głównie miejsca wodowania oraz przystanie związane z działalnością operatorów turystycznych. Pomimo dobrych warunków środowiskowych i dostępności przestrzennej potencjał tego segmentu nie jest w pełni wykorzystany. Kierunkiem dalszego rozwoju może być rozbudowa infrastruktury przystaniowej, poprawa oznakowania szlaków oraz integracja turystyki wodnej z ofertą rowerową, przyrodniczą i całoroczną.

Z perspektywy strategicznej infrastruktura turystyki wodnej Łeby pozostaje jednym z najważniejszych zasobów rozwojowych miasta.

Wymaga ona jednak dalszego podnoszenia jakości, wzmacniania funkcji całorocznych oraz prowadzenia działań równoważących rozwój turystyczny z ochroną środowiska i krajobrazu nadmorskiego.

Wpływ transformacji energetycznej na rozwój Łeby

Transformacja energetyczna zachodząca w północnej części kraju staje się jednym z najważniejszych czynników kształtujących przyszłe uwarunkowania rozwojowe Łeby oraz jej otoczenia funkcjonalnego. Szczególne znaczenie mają strategiczne inwestycje realizowane w regionie, w tym budowa elektrowni jądrowej na Pomorzu oraz rozwój sektora morskiej energetyki wiatrowej na Morzu Bałtyckim. Procesy te mogą istotnie oddziaływać na strukturę gospodarczą, rynek pracy, infrastrukturę oraz bazę usługową miasta.

Kluczowe znaczenie dla Łeby ma rozwój sektora offshore wind, w szczególności projekt Baltic Power, w ramach którego w mieście lokalizowana jest baza operacyjno-serwisowa obsługująca morskie farmy wiatrowe. Inwestycja ta wzmacnia znaczenie Łeby jako elementu zaplecza technicznego i logistycznego nowego sektora gospodarki morskiej oraz stanowi impuls do dywersyfikacji lokalnej gospodarki, dotychczas silnie uzależnionej od turystyki sezonowej. Rozwój infrastruktury serwisowej związanej z morską energetyką wiatrową może generować wielowymiarowe skutki rozwojowe dla miasta, obejmujące przede wszystkim: (1) modernizację i rozbudowę infrastruktury portowej, technicznej i komunikacyjnej, (2) wzrost zapotrzebowania na powierzchnie usługowe, magazynowe, biurowe i techniczne, (3) zwiększenie popytu na mieszkania, usługi społeczne, gastronomiczne i zakwaterowanie całoroczne, (4) rozwój przedsiębiorczości lokalnej i usług wspierających sektor energetyczny, (5) wzrost znaczenia funkcji gospodarczych realizowanych poza sezonem turystycznym.

Transformacja energetyczna będzie miała również istotny wpływ na lokalny i regionalny rynek pracy. Rozwój sektora offshore oraz inwestycje energetyczne w regionie mogą prowadzić do zwiększonego zapotrzebowania na specjalistyczne kompetencje techniczne, inżynierskie, logistyczne, informatyczne i serwisowe. W tym kontekście szczególnego znaczenia nabiera tworzone Branżowe Centrum Umiejętności w Łęborku, które może pełnić rolę regionalnego zaplecza edukacyjno-szkoleniowego dla potrzeb nowoczesnego sektora energetycznego. Rozwój kwalifikacji zawodowych i systemów kształcenia dostosowanych do nowych specjalizacji może zwiększać dostępność wykwalifikowanych kadr oraz wzmacniać powiązania funkcjonalne Łeby z ośrodkami subregionalnymi.

Budowa elektrowni jądrowej oraz rozwój morskich farm wiatrowych mogą ponadto wywoływać pośrednie skutki infrastrukturalne i społeczne, związane ze wzrostem mobilności pracowników, zwiększeniem ruchu gospodarczego oraz rosnącym zapotrzebowaniem na usługi publiczne i komercyjne. Proces ten może sprzyjać rozwojowi funkcji całorocznych, zwiększeniu aktywności inwestycyjnej oraz wzmacnianiu roli Łeby w strukturze gospodarczej regionu.

Z perspektywy polityki rozwoju i polityki przestrzennej konieczne staje się przygotowanie miasta na skutki transformacji energetycznej poprzez dostosowanie infrastruktury technicznej i transportowej, rozwój zasobów mieszkaniowych, wspieranie kompetencji zawodowych oraz tworzenie warunków dla rozwoju działalności gospodarczej powiązanej z sektorem energetycznym. Jednocześnie rozwój nowych funkcji gospodarczych powinien pozostawać zgodny z zasadami ochrony krajobrazu nadmorskiego, ograniczeniami środowiskowymi oraz modelem zrównoważonego, całorocznego rozwoju Łeby.

Poziom przygotowania do ponownego użycia i recyklingu odpadów komunalnych

Jednym z głównych celów wdrażanego systemu gospodarki odpadami komunalnymi jest osiągnięcie we wskazanym terminie odpowiednich poziomów przygotowania do ponownego użycia i recyklingu odpadów komunalnych — co najmniej 55% wagowo - za rok 2025.

Do realizacji powyższego zadania zobowiązuje gminy art. 3b ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Zgodnie z zapisami zawartymi w cytowanej powyżej ustawie Gmina Miejska Łeba osiągnęła poziom przygotowania do ponownego użycia i recyklingu odpadów komunalnych w wysokości 36 % (wymagany poziom nie został osiągnięty).

Poziom przygotowania do ponownego użycia i recyklingu odpadów komunalnych		2021 r.	2022 r.	2023 r.	2024 r.	2025 r.
	wymagany	> 20 %	> 25 %	> 35 %	> 45 %	
	osiągnięty	39,90 %	28,56 %	29,33 %	29 %	

Poziom ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania

Zgodnie z art. 3 c ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach gminy są obowiązane ograniczyć masę odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania:

- 1) do dnia 16 lipca 2013 r. - do nie więcej niż 50% wagowo całkowitej masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania,
 - 2) do dnia 16 lipca 2020 r. - do nie więcej niż 35% wagowo całkowitej masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania
- w stosunku do masy tych odpadów wytworzonych w 1995 r.

W 2025 r. Gmina Miejska Łeba osiągnęła poziom ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania w wysokości 18,32 % (wymagany poziom został osiągnięty).

Poziom ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania		2021		2023 r.	2024 r.	2025 r.
	wymagany	< 35 %	< 35 %	< 35 %	< 35 %	< 35 %
	osiągnięty	39,90 %	11,18 %	16,18 %	58,71%	18,32 %

Poziom składowania

Zgodnie z art. 3b ust. 2a ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach - gminy są obowiązane nie przekraczać poziomu składowania w wysokości:

30% wagowo - za każdy rok w latach 2025-2029;

20% wagowo - za każdy rok w latach 2030-2034;

10% wagowo - w 2035 r. i za każdy kolejny rok w latach następnych.

W 2025 r. poziom składowania w Gminie Miejskiej Łeba wyniósł 21,64 %, a więc gmina osiągnęła wymagany poziom.

		2021 r.	2022 r.	2023 r.	2024 r.	2025 r.
Poziom składowania	wymagany					> 30 %
	osiągnięty	21,23 %	23,99 %	40,63 %	50 %	21,64 %

Masa odpadów komunalnych wytworzonych na terenie gminy przekazanych do termicznego przekształcania oraz stosunek masy odpadów komunalnych przekazanych do termicznego przekształcania do masy odpadów komunalnych wytworzonych na terenie gminy. Z terenu Gminy Miejskiej Łeba nie przekazano odpadów komunalnych do termicznego przekształcania, a stosunek masy odpadów komunalnych przekazanych do termicznego przekształcania do odebranych i zebranych odpadów komunalnych wyniósł 0.

System gospodarki odpadami w Gminie Miejskiej Łeba charakteryzuje się rosnącymi kosztami oraz wzrostem ilości wytwarzanych odpadów. Głównym wyzwaniem pozostaje osiągnięcie wymaganego poziomu recyklingu. Kluczowe działania na kolejne lata powinny obejmować intensyfikację edukacji ekologicznej oraz rozwój infrastruktury odpadowej.

Wnioski z diagnozy

Gmina Miejska Łeba doświadcza znaczącego spadku liczby mieszkańców (-21,75% w latach 2004-2024), co jest bardziej dotkliwe niż w innych gminach powiatu lęborskiego.

Występuje bardzo niski wskaźnik urodzeń oraz wysoki wskaźnik zgonów, co powoduje ujemny przyrost naturalny.

Struktura demograficzna wskazuje na szybkie starzenie się społeczeństwa i zmniejszenie udziału osób w wieku przedprodukcyjnym, co stawia wyzwania dla rynku pracy i systemu opieki społecznej.

Prognozy wskazują na dalszy spadek liczby ludności i w szczególności drastyczny spadek populacji w wieku produkcyjnym oraz dzieci i młodzieży, co może negatywnie wpłynąć na rozwój gospodarczy i edukacyjny.

Dominującym sektorem gospodarczym jest turystyka, zwłaszcza usługi związane z zakwaterowaniem i gastronomią, co wskazuje na sezonowy charakter lokalnej gospodarki.

Gmina charakteryzuje się wysoką liczbą mikroprzedsiębiorstw oraz podmiotów gospodarczych na 10 tys. mieszkańców, co świadczy o dużej aktywności mieszkańców, ale także o niewielkiej skali przedsiębiorstw.

Wysoka stopa bezrobocia (około 10,3%), szczególnie wśród osób długotrwale bezrobotnych, starszych i niewykwalifikowanych, stanowi istotne wyzwanie społeczno-ekonomiczne.

MOPS w Łebie realizuje szeroki zakres działań wspierających osoby i rodziny w trudnej sytuacji życiowej, ze szczególnym uwzględnieniem niepełnosprawnych oraz osób starszych.

Wysoki odsetek podopiecznych zmagających się z problemami niepełnosprawności, bezrobocia i niskich dochodów wymaga dalszego rozwoju systemów wsparcia i aktywizacji.

Brak rodzin wspierających i placówek wsparcia dziennego jest deficytem w systemie pomocy społecznej.

Zasób mieszkaniowy socjalny i komunalny jest ograniczony, jednak prowadzone są inwestycje zwiększające dostępność mieszkań, m.in. budowa nowych mieszkań pod wynajem z udziałem Lęborskiego Towarzystwa Budownictwa Społecznego.

Polityka czynszowa i remontowa gminy stara się utrzymać stan techniczny zasobu na dobrym poziomie i dostosować wsparcie do potrzeb mieszkańców.

Łeba ma tylko jedną szkołę podstawową, która co prawda osiąga bardzo dobre wyniki edukacyjne, ale zmniejszająca się liczba dzieci jest negatywnym trendem.

Rosnąca liczba uczniów ze specjalnymi potrzebami edukacyjnymi wskazuje na konieczność dalszego wsparcia dydaktycznego i socjoterapeutycznego.

Miasto rozwija bogatą ofertę kulturalną, z silnym akcentem na edukację, integrację społeczną i promocję regionalnych tradycji.

Zaplanowane powstanie Muzeum Archeologii Podwodnej i Rybołówstwa Bałtyckiego wzmocni całoroczną ofertę kulturalną i turystyczną Łeby.

Wydarzenia kulturalne i imprezy regionalne integrują lokalną społeczność i wspierają rozwój turystyki. Łeba znajduje się w unikalnym ekosystemie przyrodniczym o bardzo wysokiej wartości, z licznymi obszarami chronionymi (m.in. Słowiński Park Narodowy, Natura 2000).

Ochrona zasobów naturalnych jest kluczowa dla dalszego rozwoju miasta i powinna być podstawą zrównoważonej polityki przestrzennej.

Zmiany klimatyczne i presja inwestycyjna stanowią zagrożenia dla delikatnego środowiska naturalnego.

Łeba stoi przed poważnymi wyzwaniami demograficznymi, z silnym spadkiem ludności i starzeniem się społeczeństwa. Dominujący sektor turystyczny wymaga dywersyfikacji gospodarki oraz wzmocnienia rynku pracy. Wsparcie społeczne i inwestycje w mieszkalnictwo są niezbędne dla poprawy jakości życia mieszkańców. Rozwój kultury i infrastruktury społecznej wspiera integrację i atrakcyjność miasta, a ochrona unikalnego środowiska naturalnego jest istotnym priorytetem strategicznym.

3. Ocena jakości i warunków życia mieszkańców – badanie ankietowe

W celu zebrania opinii na temat jakości życia oraz potencjalnych kierunków rozwoju obszarów strategicznych w miesiącach czerwiec-listopad 2025 przeprowadzono badanie ankietowe wśród mieszkańców Łeby. Badanie to stanowiło źródło informacji dla zespołu strategicznego opracowującego dokument strategii. Wsluchanie się w potrzeby i oczekiwania mieszkańców pogłębia partycypację społeczną, która gwarantuje, że zaproponowane rozwiązania w sferze społecznej, gospodarczej i środowiskowej Miasta są aprobowane i służą rozwojowi całej lokalnej społeczności.

Dystrybucja ankiet odbywała się dwoma kanałami. Ankieta w wersji papierowej została rozdysponowana poprzez Urząd Miasta. Ankieta w wersji elektronicznej znajdowała się na stronie internetowej www.leba.eu i można ją było wypełnić w formule on-line.

Ankieta składała się z 46 pytań w 6 sekcjach problemowych, które dotyczyły jakości warunków życia w Mieście Łeba i dostępności do instytucji i placówek pomocowych. Każde z pytań zamkniętych zawierało 5-cio stopniową skalę odpowiedzi, jednokrotnego wyboru - od bardzo źle, źle, nie mam zdania, dobrze po bardzo dobrze. Cztery pytania zamknięte dotyczyły problemów społecznych i gospodarczo-strukturalnych Miasta oraz ważności realizowanych przedsięwzięć. Pytania te zawierały 5 stopniowy katalog odpowiedzi (od wysokie zagrożenie problemem, przez średni, niski, brak problemu po trudno powiedzieć). Ostatnia sekcja składała się z pytań otwartych, gdzie mieszkańcy mogli wyrazić swój stosunek i przywiązanie do Łeby. Mieszkańcy pytani byli o jakość życia, poziom bezpieczeństwa, stan środowiska, komunikację publiczną, ład przestrzenny oraz dostęp do usług podstawowych i wyższych. Mieszkańcy mieli okazję wypowiedzieć się na temat zarządzania gminą, gospodarki komunalnej, mieszkaniowej oraz inicjatyw ekologicznych i zdrowotnych. Oceniano jakość edukacji oraz działalność instytucji kulturalnych, sportowych i prewencyjnych. Nie zabrakło pytań o indywidualne zaangażowanie się w sprawy społeczne i obywatelskie oraz stosunki sąsiedzkie. Na końcu kwestionariusza umieszczono metryczkę.

W badaniu udział wzięło 60 osób (38 kobiet, 21 mężczyzn, 1 osoba nie wskazała płci). Dominującą grupą badanych były osoby w przedziale wiekowym 35-44 lata (24 os). Najmniej licznie reprezentowana była grupa wiekowa w wieku 18-24 lata (1 osoba). Pozostałe przedziały wiekowe: 25-34 lata – 13 osób, 45-54 lata – 14 osób, 55-64 – 3 osoby, 65+ – 4 osoby, 1 ankietowany nie określił wieku.

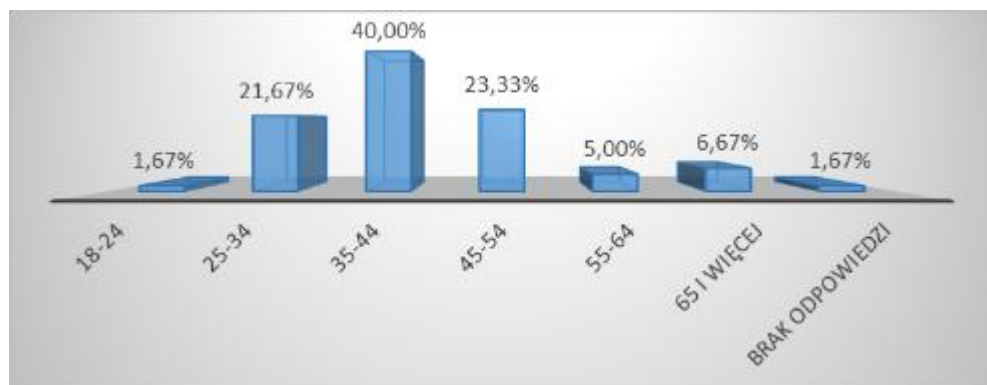
Ankiety głównie wypełniły osoby z wykształceniem wyższym (40 osób) i średnim (17 osób). 38 respondentów pracujący na etacie, a 17 określiło się jako przedsiębiorcy. Dla 45 osób Łeba jest miejscem zamieszkania z okresem zameldowania powyżej 30 lat. Dla 10 ankietowanych Łeba to miejsce pracy. Tylko jedną ankietę wypełnił turysta odwiedzający Łebę. Poniższe dane obrazują opinie 60 respondentów.

Metryczka

Płeć



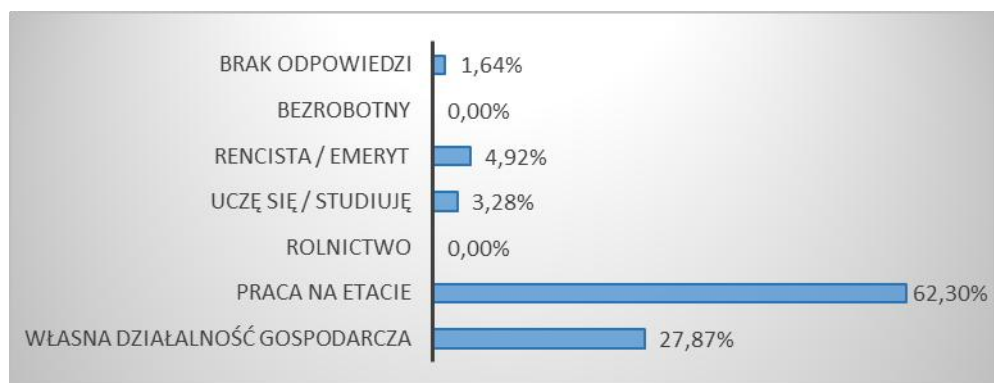
Wiek



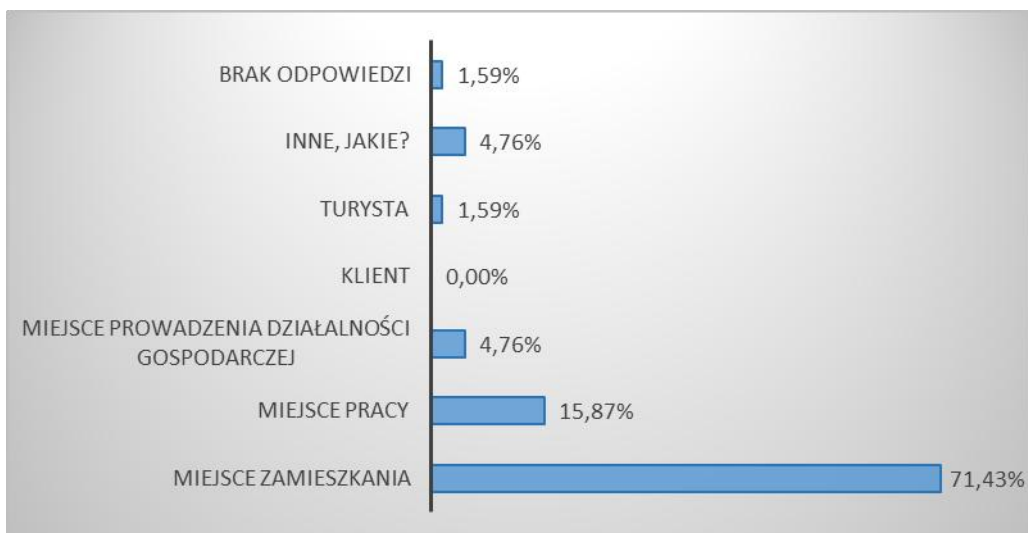
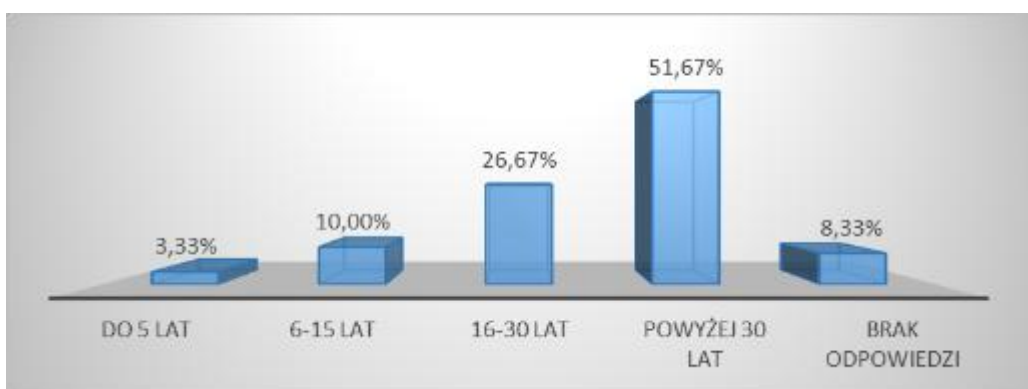
Wykształcenie



Aktywność zawodowa

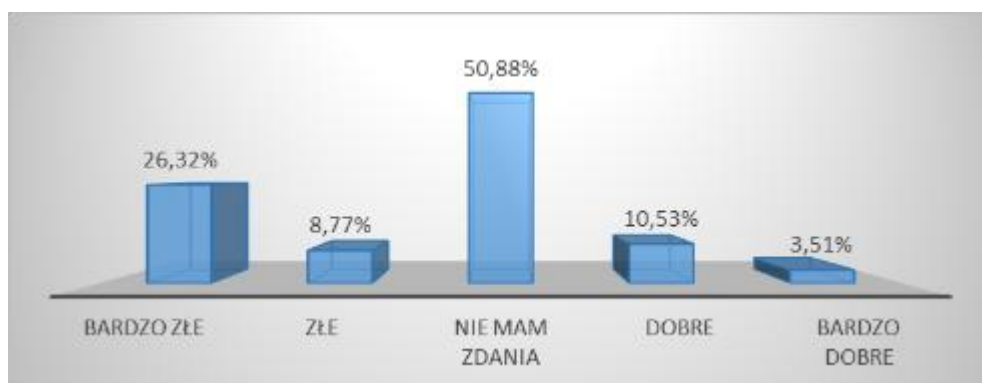


Związek z terenem gminy

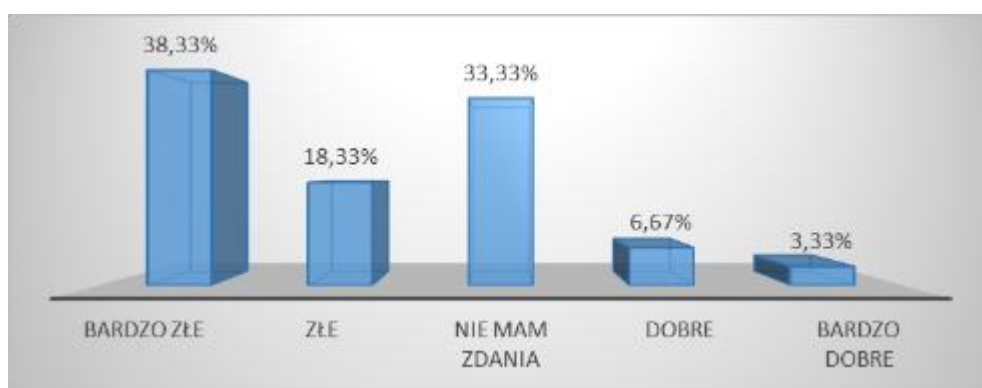
Okres zamieszkania
na terenie gminy (jeśli
dotyczy)

1. Jaka jest Pani/Pana ocena warunków życia w łebie?

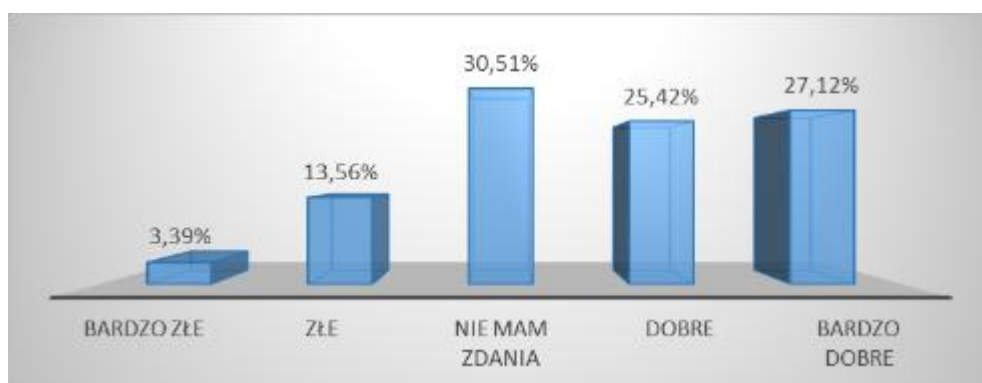
1.1 [JAKOŚĆ] Opieka nad dziećmi do lat 3 – żłobki, punkty malucha



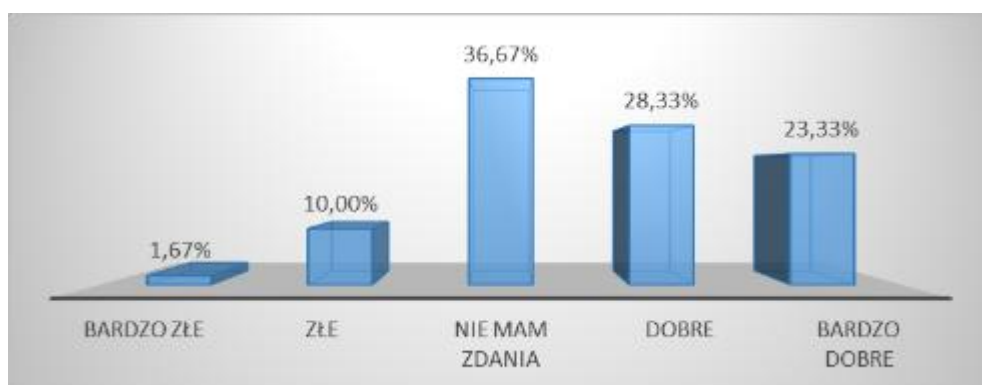
1.1 [DOSTĘPNOŚĆ] Opieka nad dziećmi do lat 3 – żłobki, punkty malucha



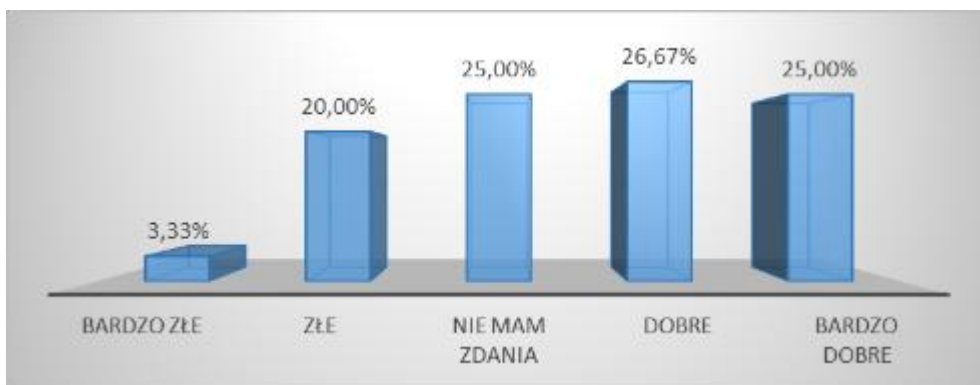
1.2 [JAKOŚĆ] Opieka nad dziećmi do lat 5 – przedszkola



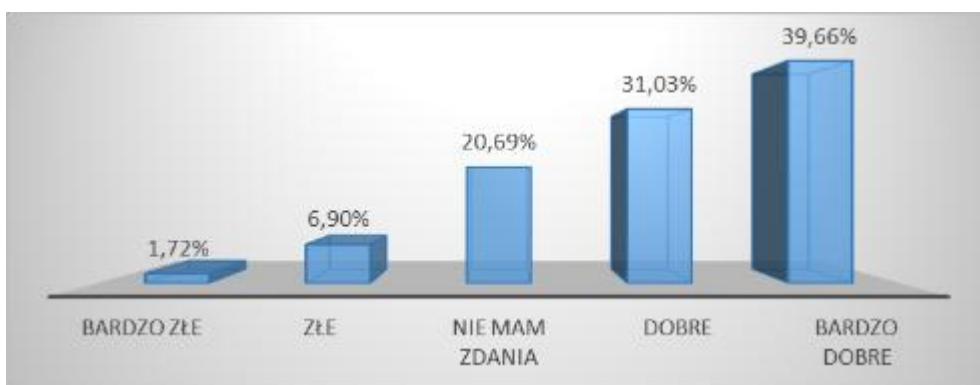
1.2 [DOSTĘPNOŚĆ] Opieka nad dziećmi do lat 5 – przedszkola



1.3 [JAKOŚĆ] Działalność
placówek oświatowych –
szkoły podstawowe



1.3 [DOSTĘPNOŚĆ]
Działalność placówek
oświatowych – szkoły
podstawowe



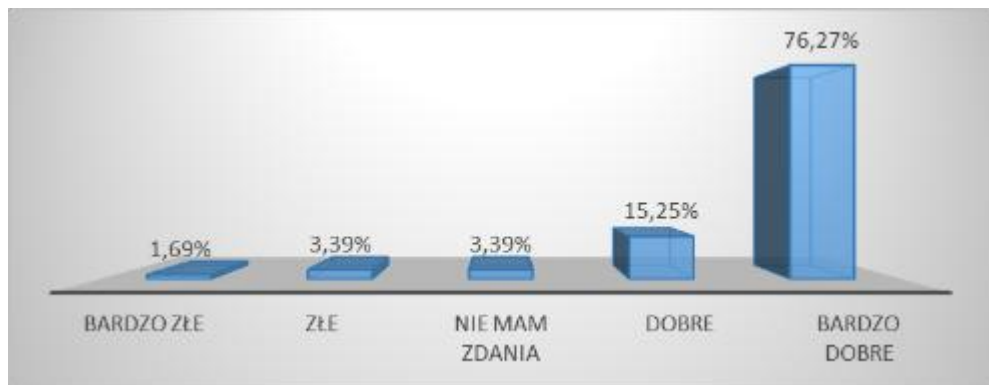
1.4 [JAKOŚĆ] Działalność
placówek pomocowych –
Ośrodek Pomocy
Społecznej



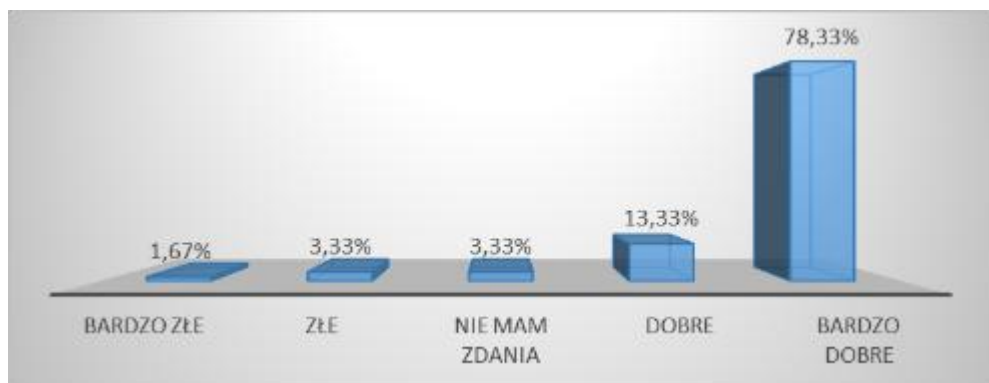
1.4 [DOSTĘPNOŚĆ]
Działalność placówek
pomocowych – Ośrodek
Pomocy Społecznej



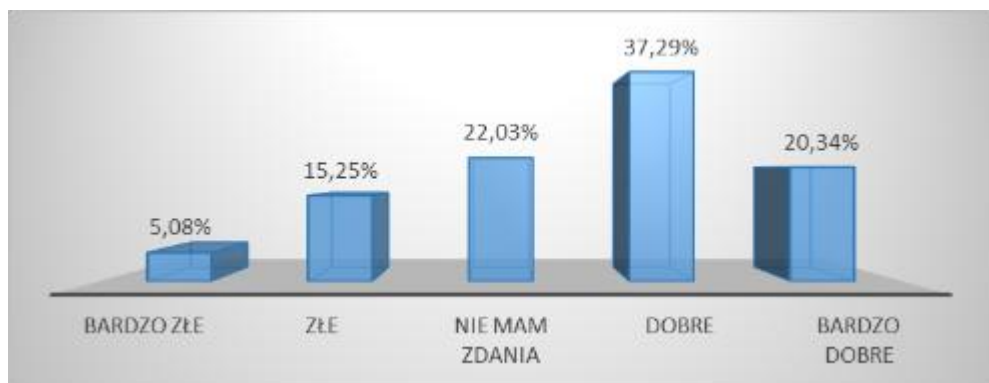
1.5 [JAKOŚĆ] Promowanie
działalności czytelniczej i
kulturalnej – Biblioteka
Miejska



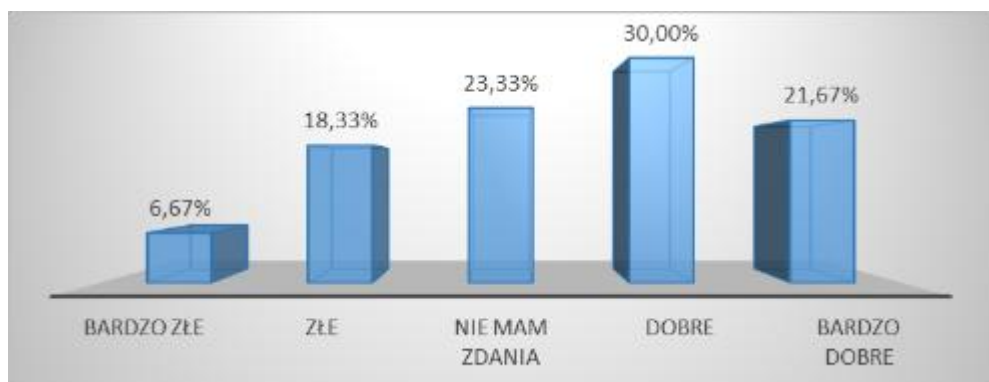
1.5 [DOSTĘPNOŚĆ]
Promowanie działalności
czytelniczej i kulturalnej –
Biblioteka Miejska



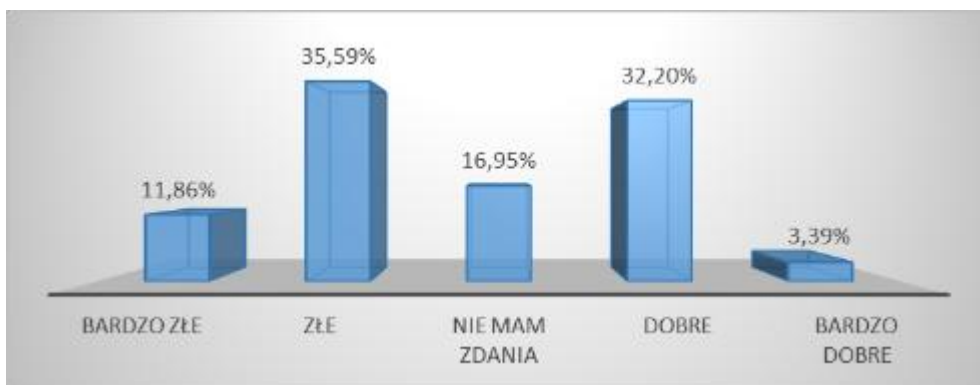
1.6 [JAKOŚĆ] Działalność
sportowa i rekreacyjna –
kluby sportowe



1.6 [DOSTĘPNOŚĆ]
Działalność sportowa i
rekreacyjna – kluby
sportowe



1.7 [JAKOŚĆ] Publiczna
służba zdrowia i opieka
zdrowotna (finansowana z
NFZ)



1.7 [DOSTĘPNOŚĆ]
Publiczna służba zdrowia i
opieka zdrowotna
(finansowana z NFZ)



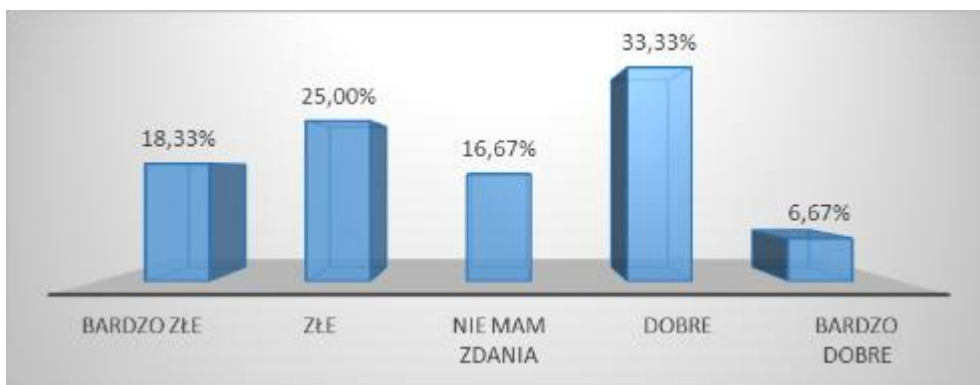
1.8 [JAKOŚĆ] Rehabilitacja
i profilaktyka zdrowotna
(finansowana z NFZ)



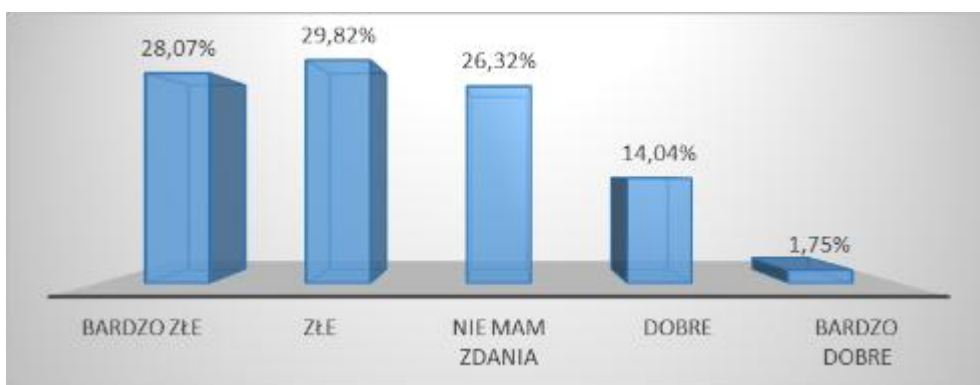
1.8 [DOSTĘPNOŚĆ]
Rehabilitacja i profilaktyka
zdrowotna (finansowana z
NFZ)



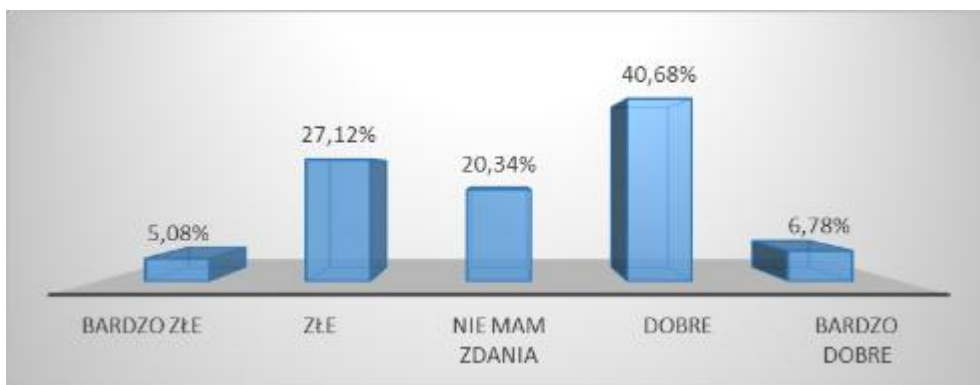
1.9 [W SEZONIE]
Organizacja publicznego
transportu zbiorowego



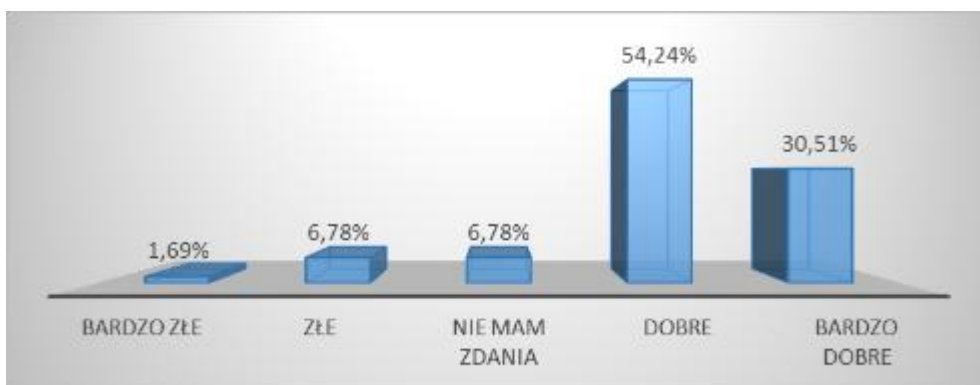
1.9 [POZA SEZONEM]
Organizacja publicznego
transportu zbiorowego

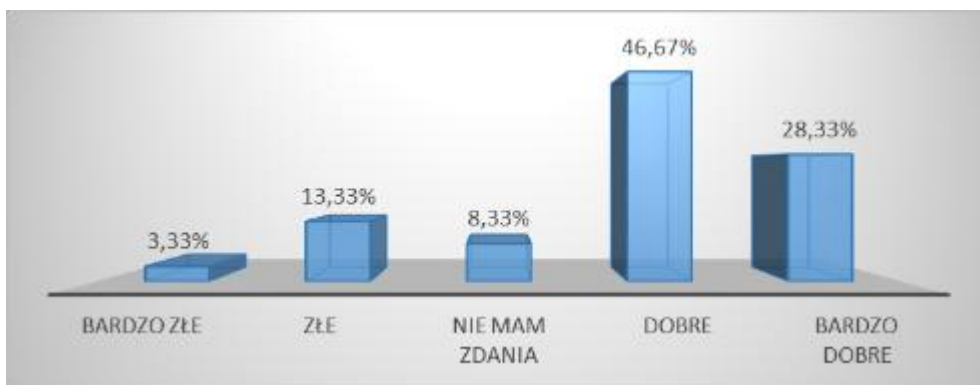


1.10 Warunki
mieszkaniowe

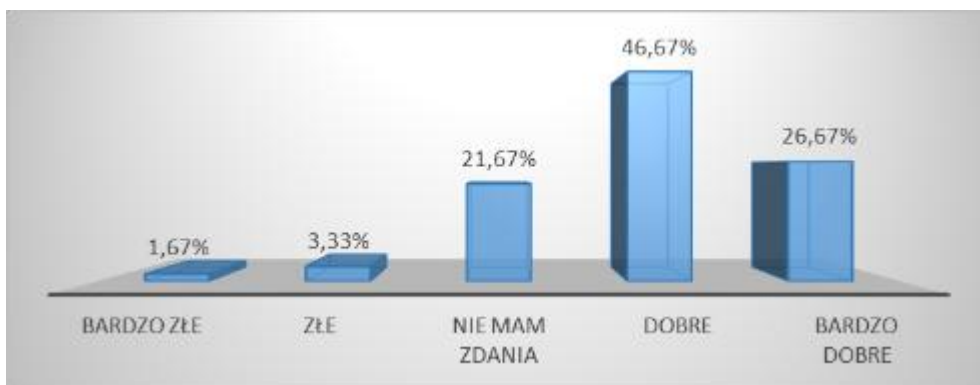
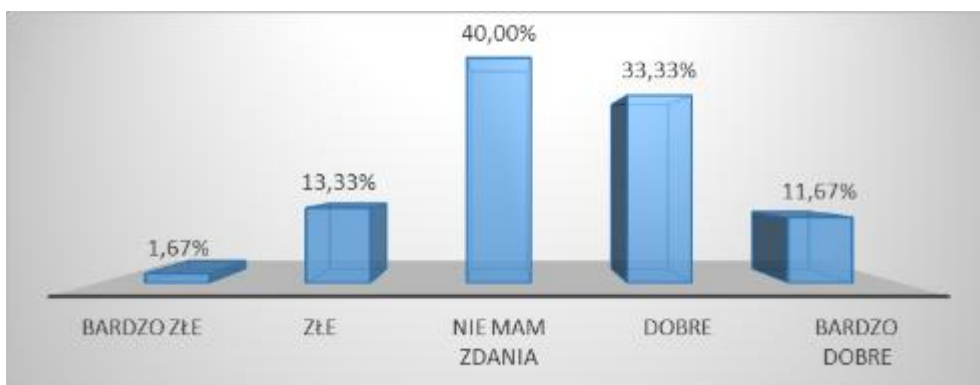


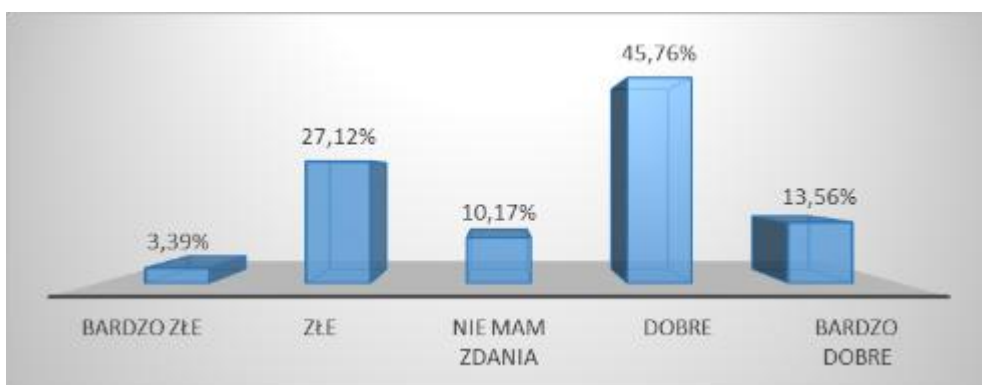
1.11 Czystość teby

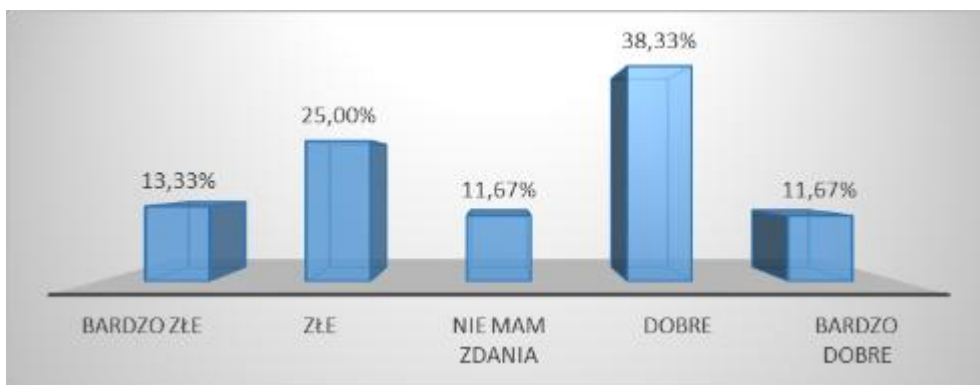
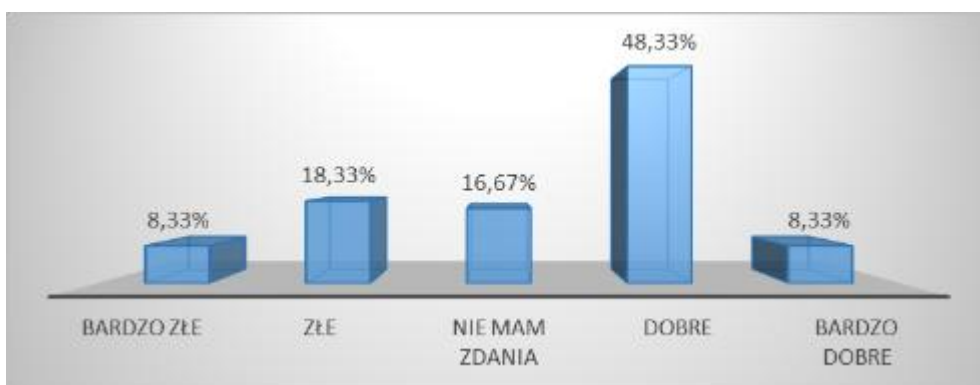
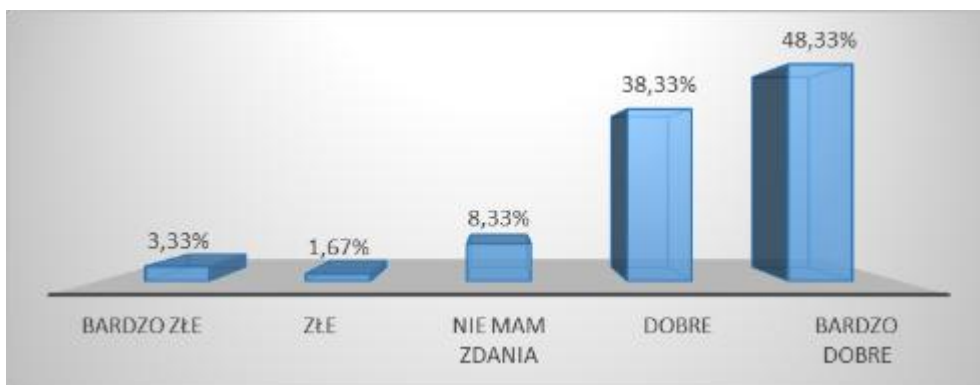
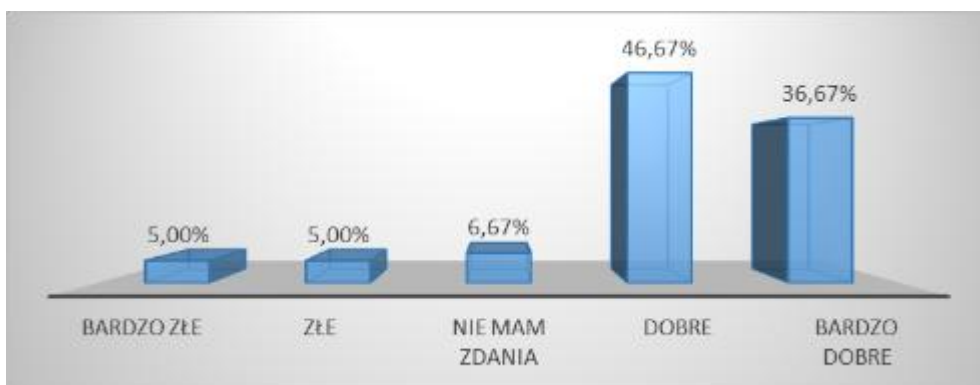


1.12 Bezpieczeństwo
mieszkańców

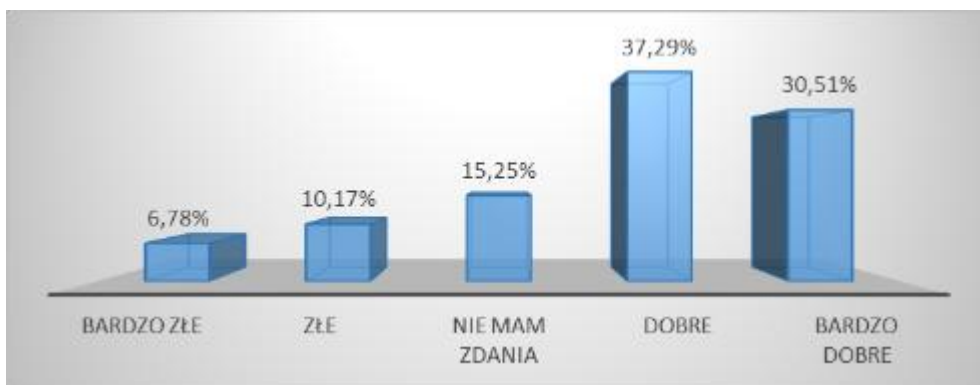
1.13 Sieć wodociągowa

1.14 Sieć kanalizacyjna
(stopień skanalizowania)1.15 Sieć gazowa (stopień
zgazyfikowania)

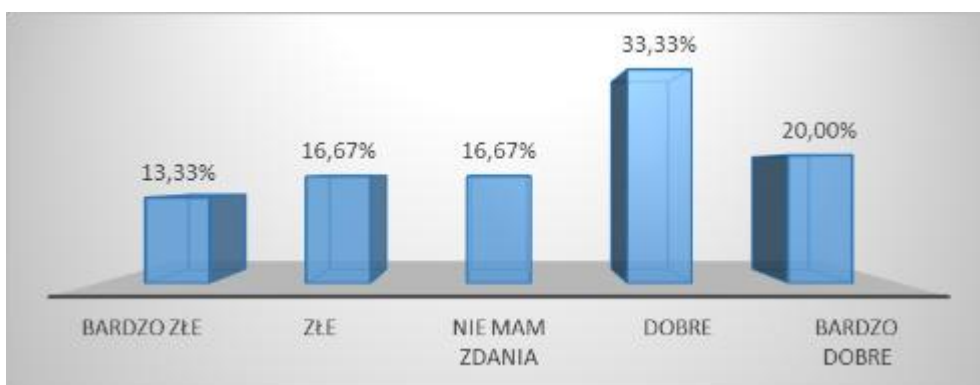
1.16 Dostęp do
szerokopasmowego
Internetu1.17 Stan nawierzchni
drog1.18 Jakość traktów
pieszych/chodników1.19 Sieć oświetlenia
ulicznego

1.20 Dostępność
parkingów1.21 Zagospodarowanie
przestrzenne Miasta1.22 [W SEZONIE]
Dostępność placówek
handlowych1.22 [POZA SEZONEM]
Dostępność placówek
handlowych

1.23 [W SEZONIE]
Dostępność placówek
usługowych



1.23 [POZA SEZONEM]
Dostępność placówek
usługowych



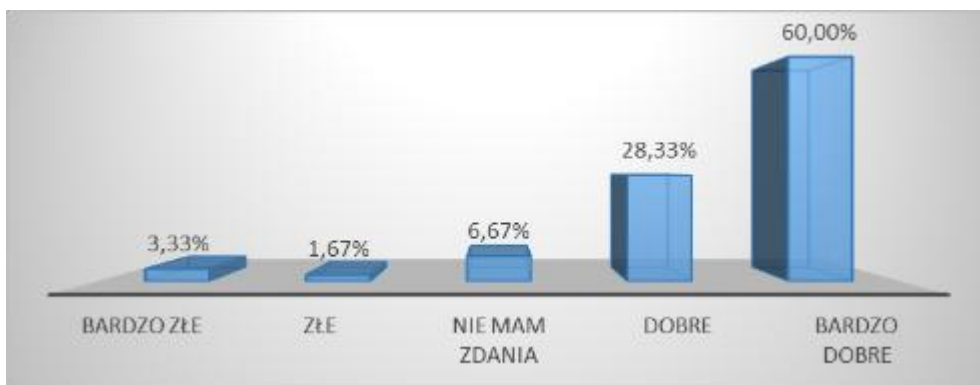
1.24 [W SEZONIE] Baza
gastronomiczna



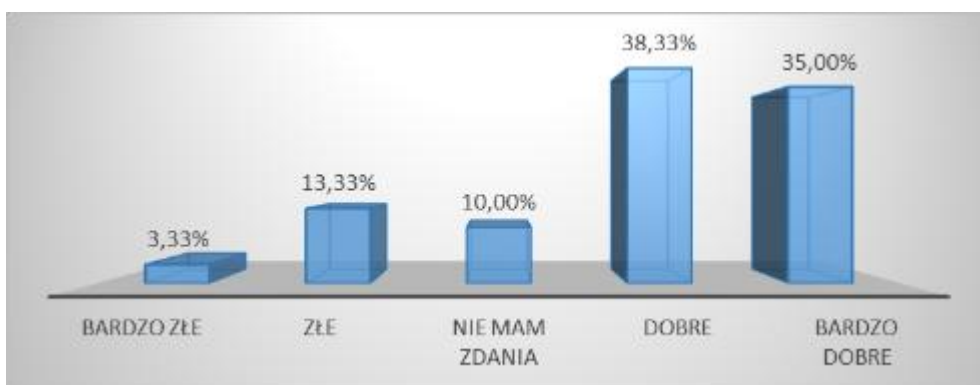
1.24 [POZA SEZONEM]
Baza gastronomiczna



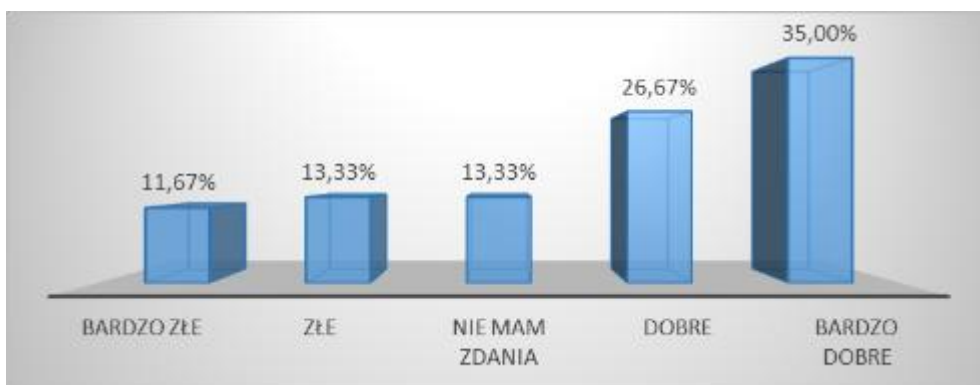
1.25 [W SEZONIE] Baza noclegowa

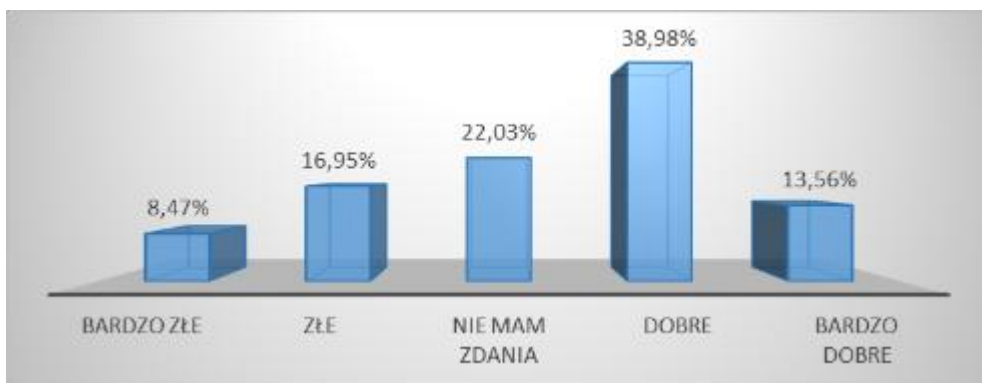


1.25 [POZA SEZONEM] Baza noclegowa

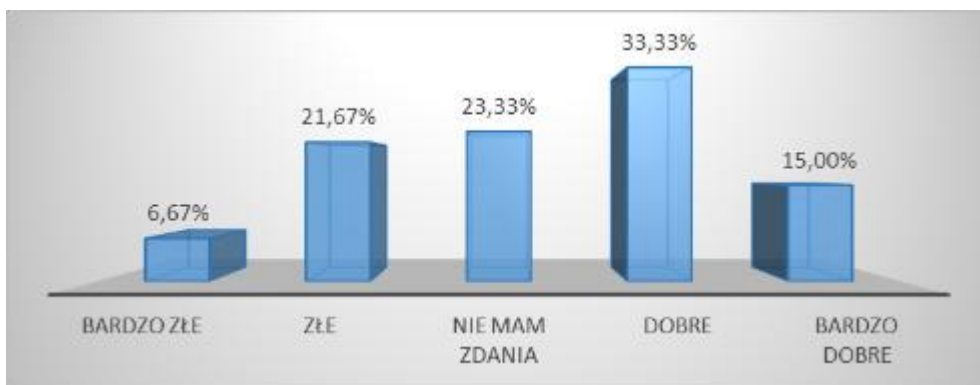


1.26 Oferta turystyczna

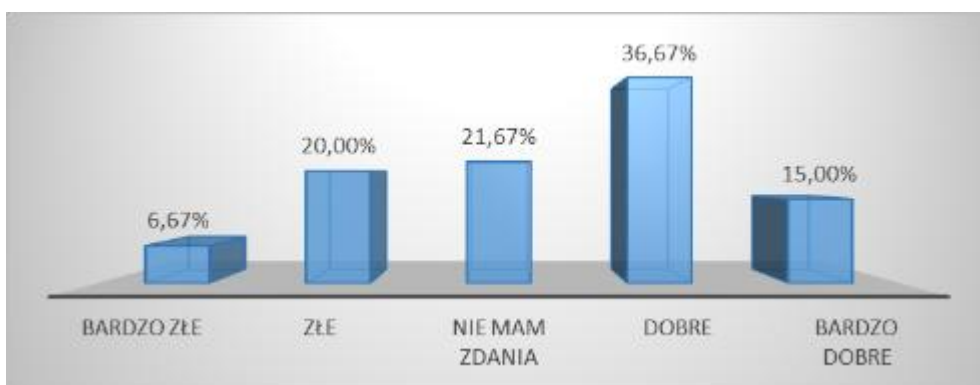
1.27 Promocja i budowanie wizerunku
Łeby

1.28 Ilość atrakcji
turystycznych1.29 Ilość ścieżek
rowerowych1.30 [JAKOŚĆ] Obiekty
sportowe1.30 [DOSTĘPNOŚĆ]
Obiekty sportowe

1.31 [JAKOŚĆ] Oferta sportowo-rekreacyjna



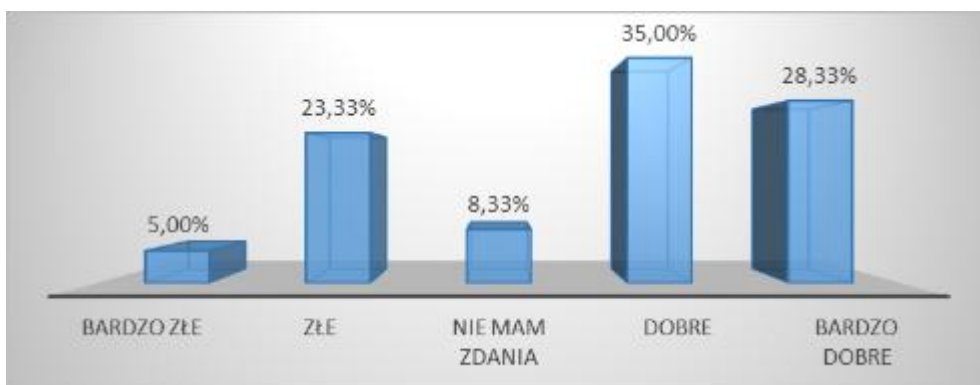
1.31 [DOSTĘPNOŚĆ] Oferta sportowo-rekreacyjna



1.32 [JAKOŚĆ] Oferta kulturalna



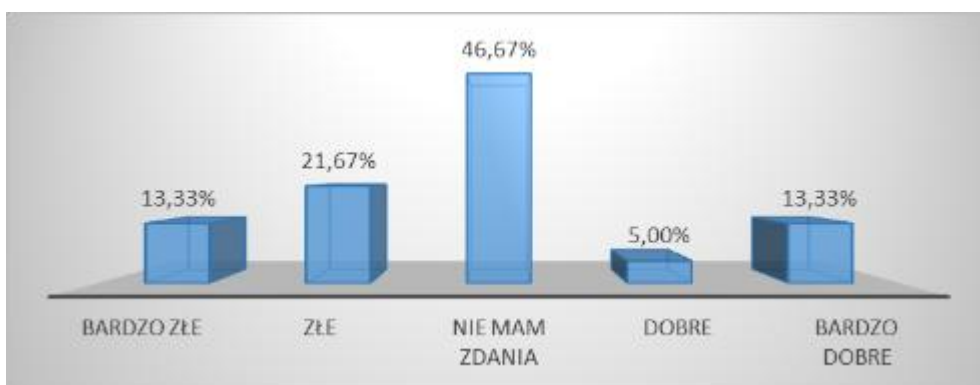
1.32 [DOSTĘPNOŚĆ] Oferta kulturalna



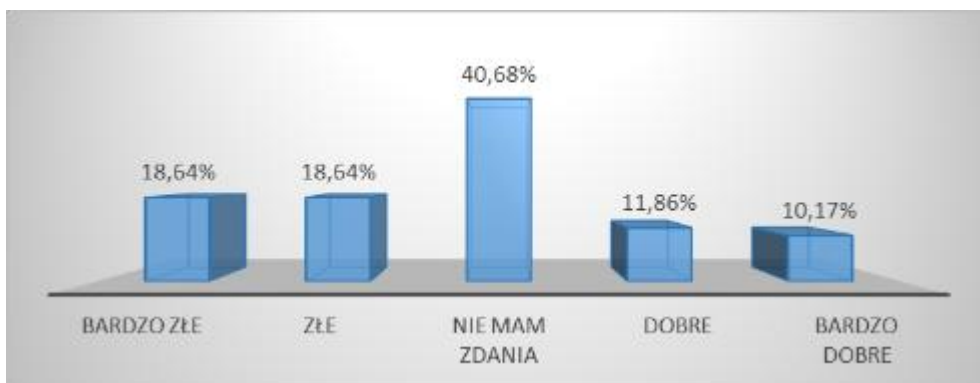
1.33 [JAKOŚĆ] Działania animacyjne i kulturalne dla dzieci w wieku 6-14 lat



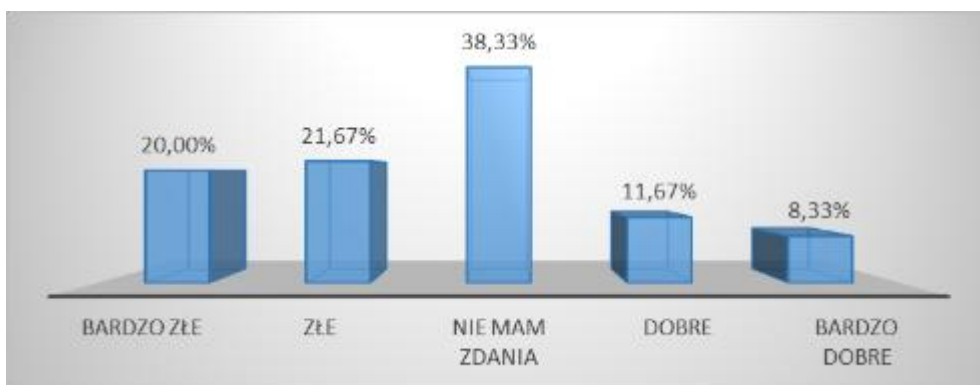
1.33 [DOSTĘPNOŚĆ] Działania animacyjne i kulturalne dla dzieci w wieku 6-14 lat



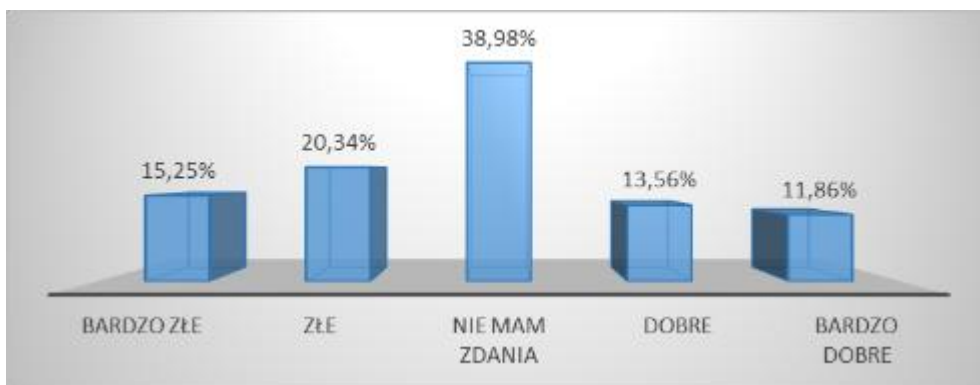
1.34 [JAKOŚĆ] Działania animacyjne i kulturalne dla osób w wieku 15-25 lat



1.34 [DOSTĘPNOŚĆ] Działania animacyjne i kulturalne dla osób w wieku 15-25 lat



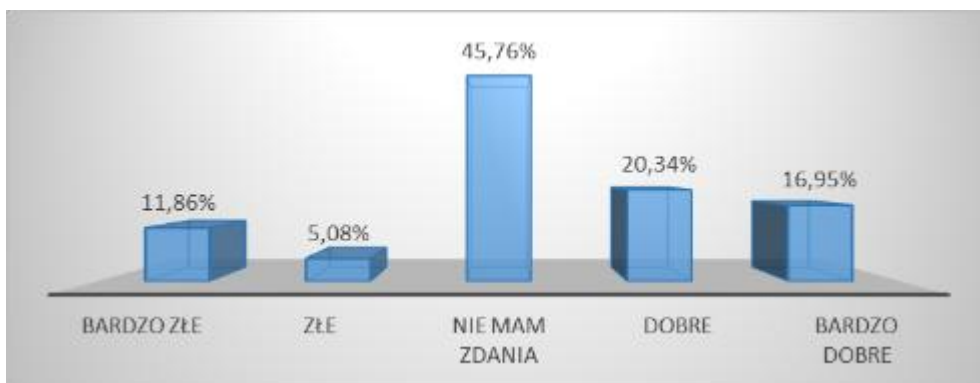
1.35 [JAKOŚĆ] Działania animacyjne i kulturalne dla osób w wieku 26-60 lat



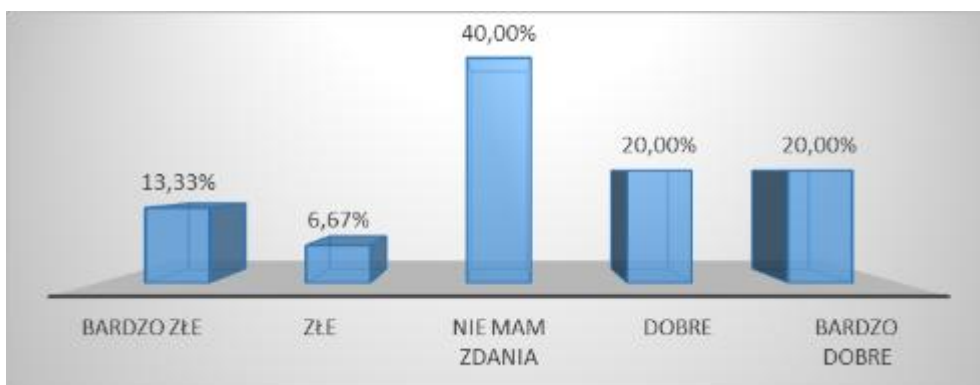
1.35 [DOSTĘPNOŚĆ] Działania animacyjne i kulturalne dla osób w wieku 26-60 lat

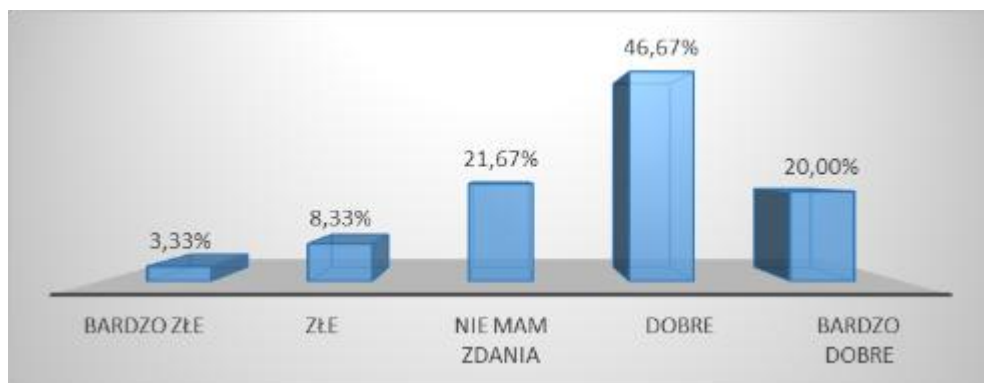
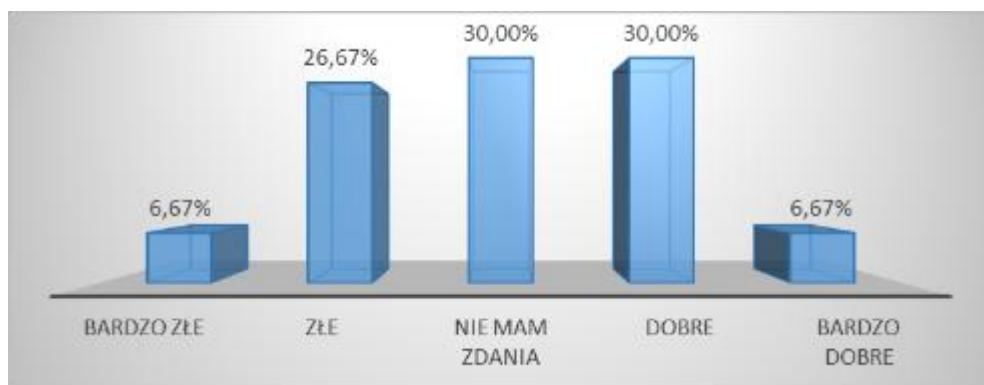


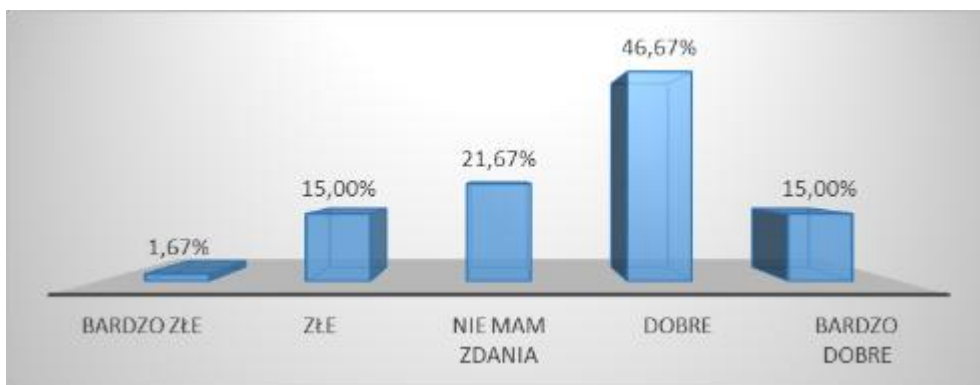
1.36 [JAKOŚĆ] Działania animacyjne i kulturalne dla osób w wieku powyżej 60 lat



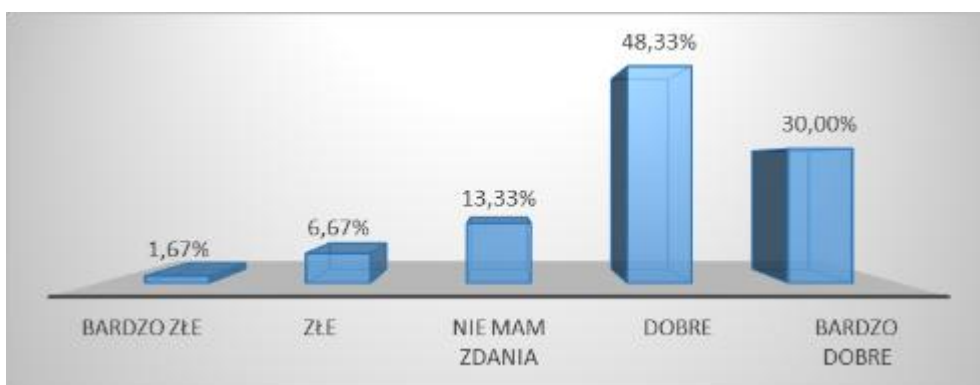
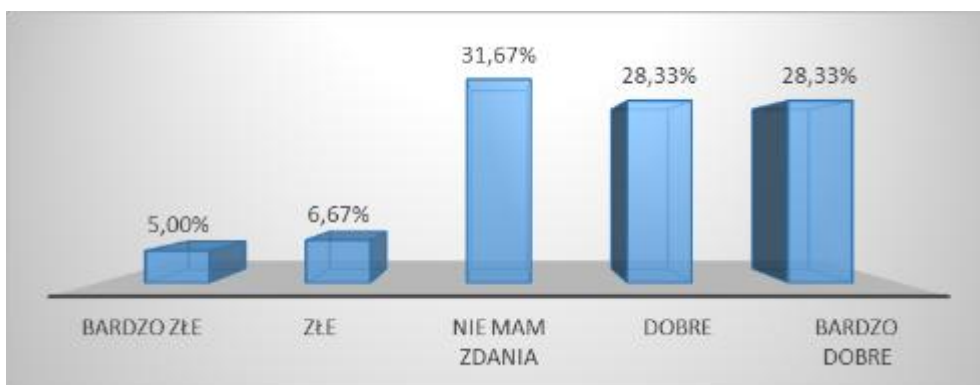
1.36 [DOSTĘPNOŚĆ] Działania animacyjne i kulturalne dla osób w wieku powyżej 60 lat



1.37 Świadomość
ekologiczna mieszkańców1.38 Stan środowiska
naturalnego1.39 Dbłość mieszkańców
o czystość i estetykę
posesji1.40 Stopień integracji
społeczności lokalnej

1.41 Jakość/poziom życia
w Mieście

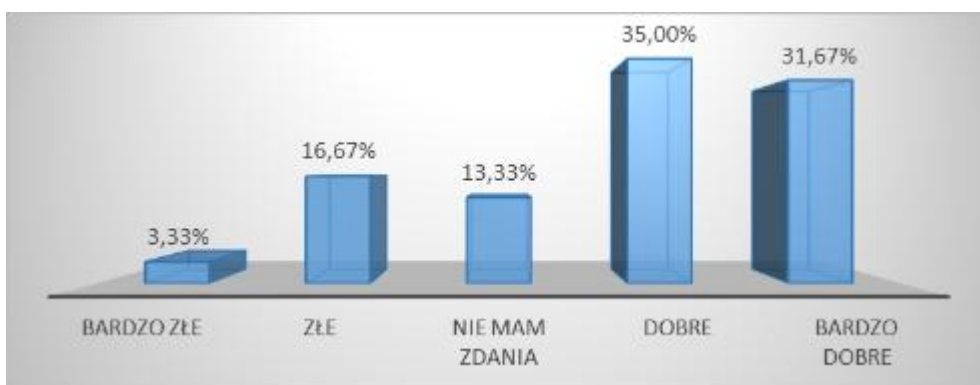
1.42 Własny poziom życia

1.43 Jakość zarządzania
Miasta przez władze
samorządowe1.44. Współpraca władz z
organizacjami
pozarządowymi

1.45 Współpraca władz z innymi gminami i instytucjami

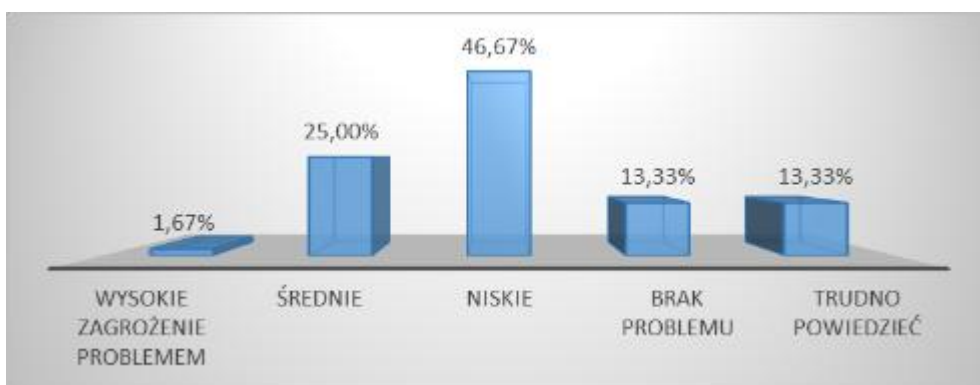


1.46 Rozwój gminy na przestrzeni ostatnich 5 lat

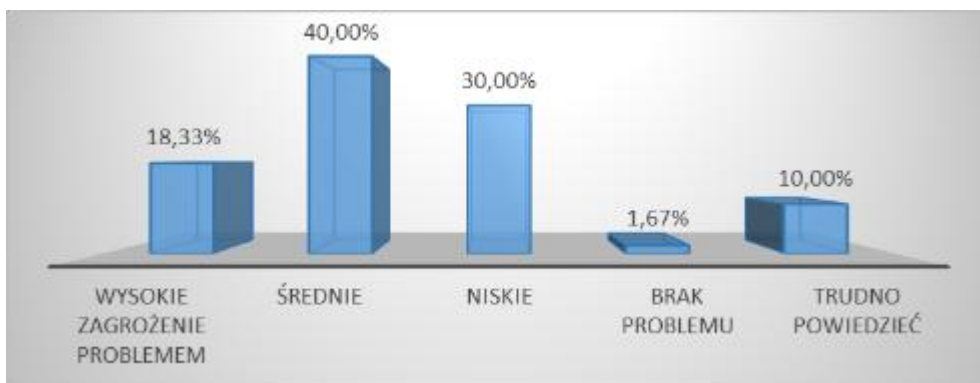


2. Jakie problemy społeczne Pani/Pana zdaniem występują na terenie gminy?

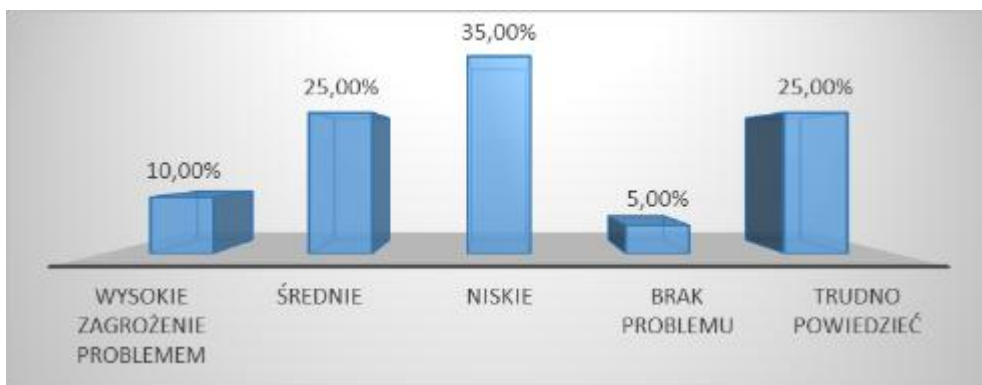
2.1 Przestępczość



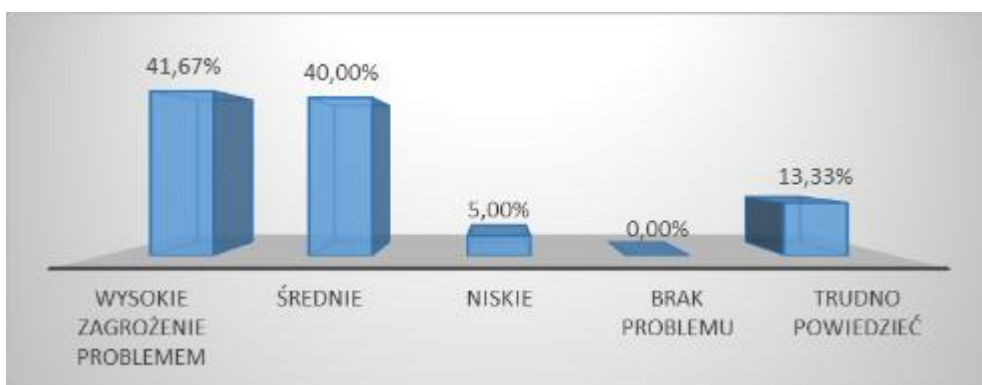
2.2 Wandalizm



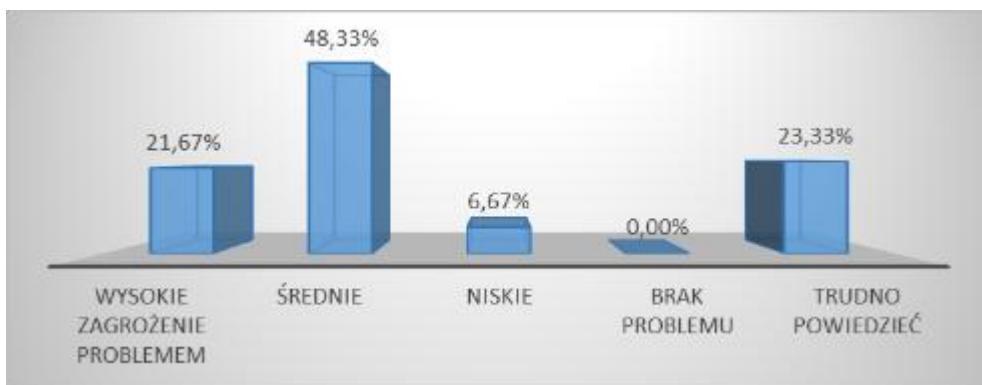
2.3 Bieda i ubóstwo



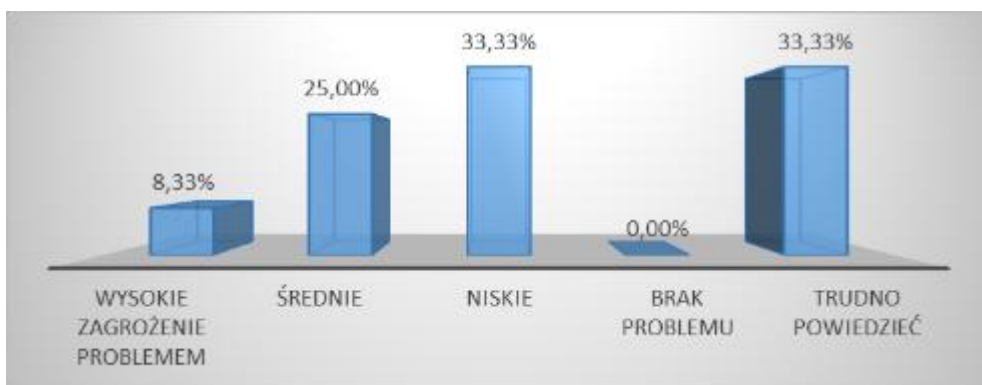
2.4 Alkoholizm



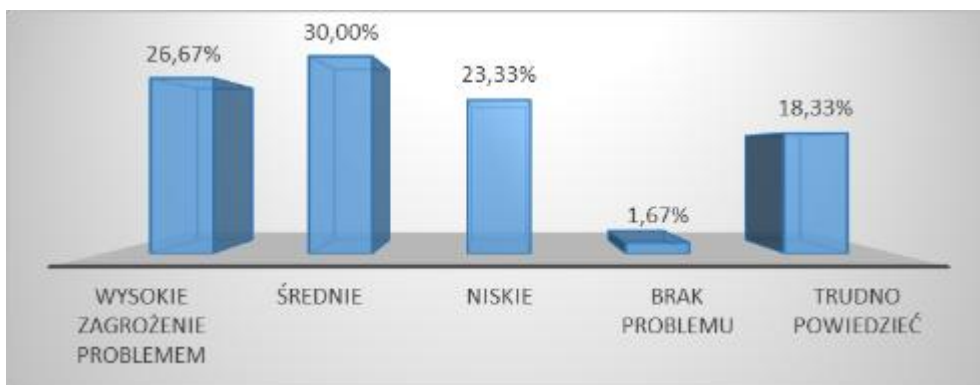
2.5 Narkomania



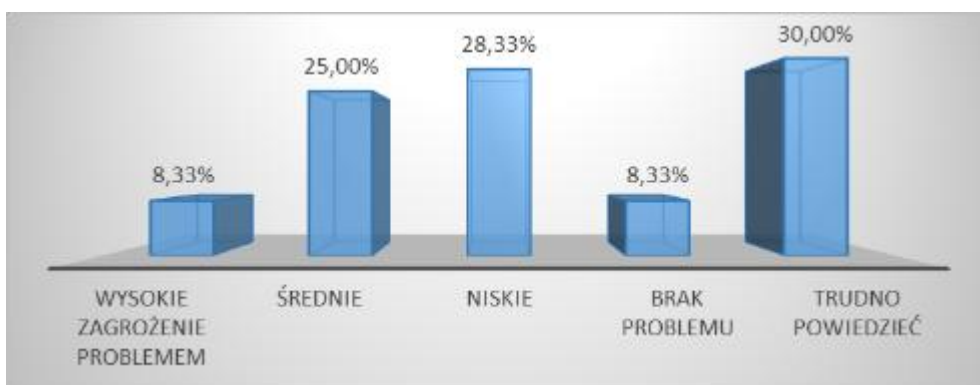
2.6 Przemoc w rodzinie



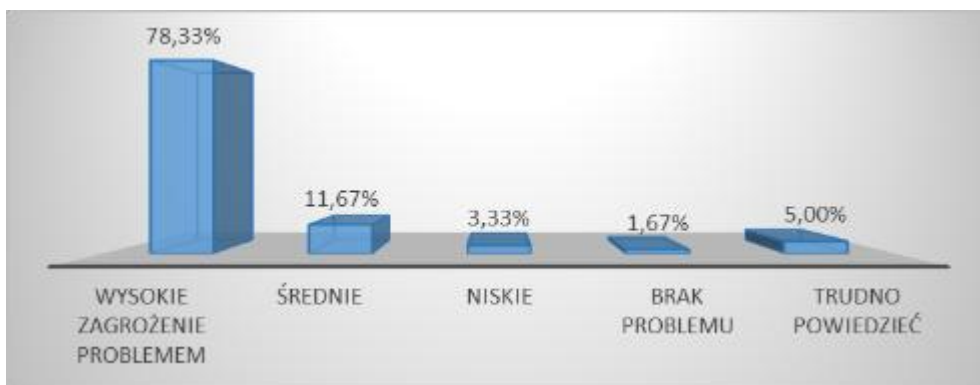
2.7 Bierność życiowa i zawodowa



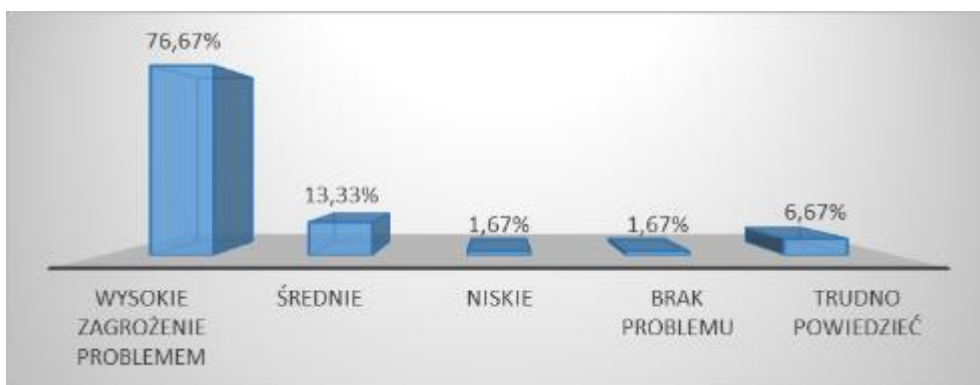
2.8 Niski poziom wykształcenia mieszkańców



2.9 Zmiany demograficzne – niska dzietność, emigracja młodych ludzi



2.10 Starzenie się społeczności miasta

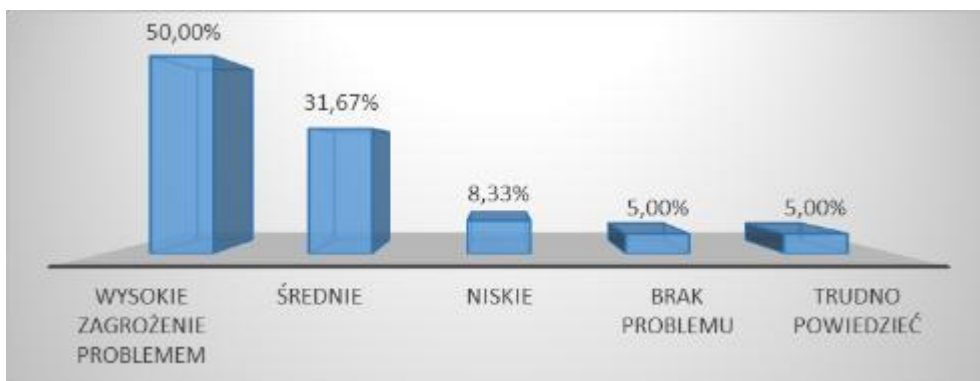


2.11 Inne, jakie?

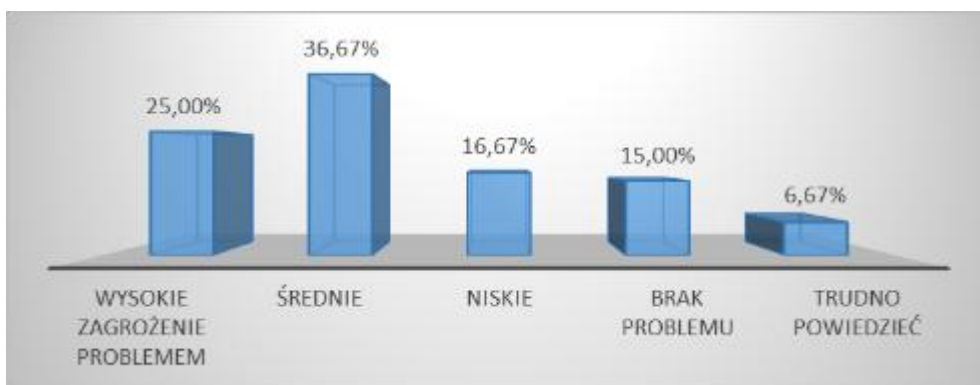
- Brak miejsc pracy i mieszkań dla młodych
- Brak budownictwa społecznego - nie mówię o komunalnym. Ludzie nie mają gdzie godnie mieszkać za normalne pieniądze. Pracodawcy mają problem ze ściąganiem „talentów” bo nie ma gdzie ich ulokować. Trzeba szukać ludzi do pracy w Trójmieście lub jeśli ktoś się znajdzie w Lęborku.
- Depresja
- Bezrobocie
- Brak miejsc pracy, brak dostępnych mieszkań
- Likwidacja mieszkań pod wynajem, dokończyć rozpoczęte inwestycje i remonty, mniej gadania a więcej czynów
- Brak rozwoju gminy w sektorach nie związanych z turystyką co wyklucza część mieszkańców z rynku pracy i zmusza do emigracji
- Brak integracji mieszkańców
- Brak perspektyw dla ludzi młodych - zdecydowana większość młodzieży opuszcza miasto. Brak całorocznych ofert pracy dla osób z wyższym wykształceniem oraz niewystarczająca oferta społeczno-kulturowa dla osób młodych.

3. Jakie problemy gospodarczo-strukturalne Pani/Pana zdaniem występują na terenie Miasta?

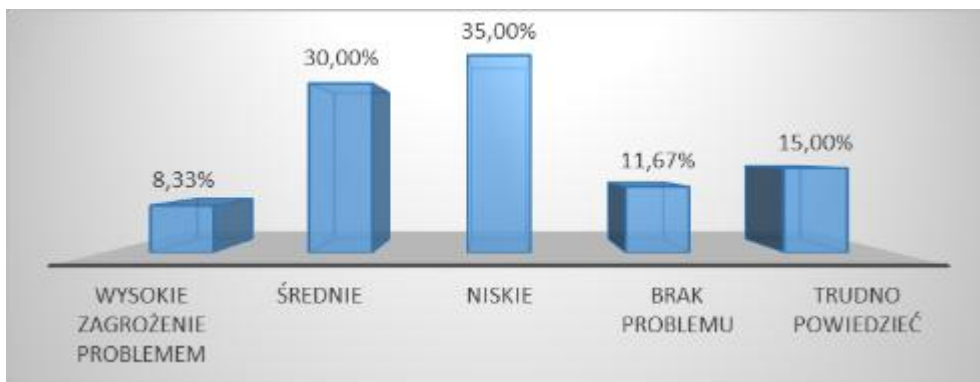
3.1 Słaby dostęp do usług i opieki medycznej



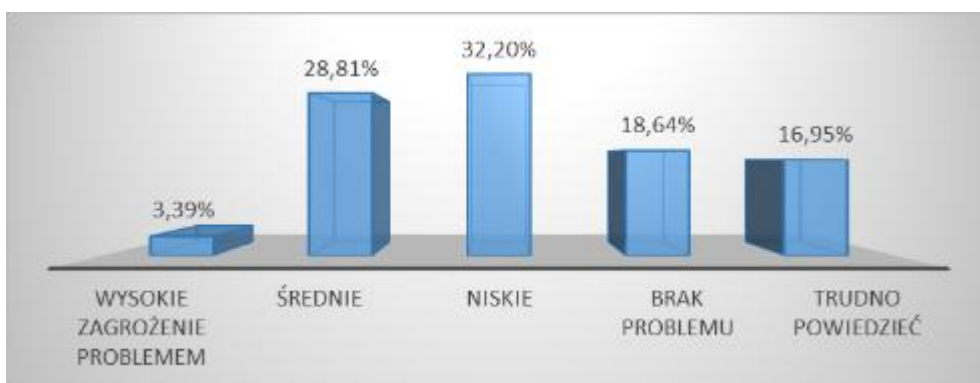
3.2 Niewystarczająca liczba całorocznych punktów usługowych



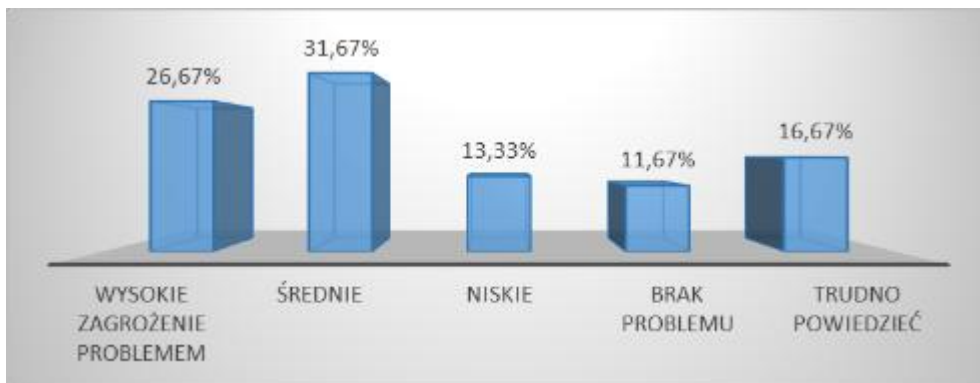
3.3 Słaba infrastruktura techniczna



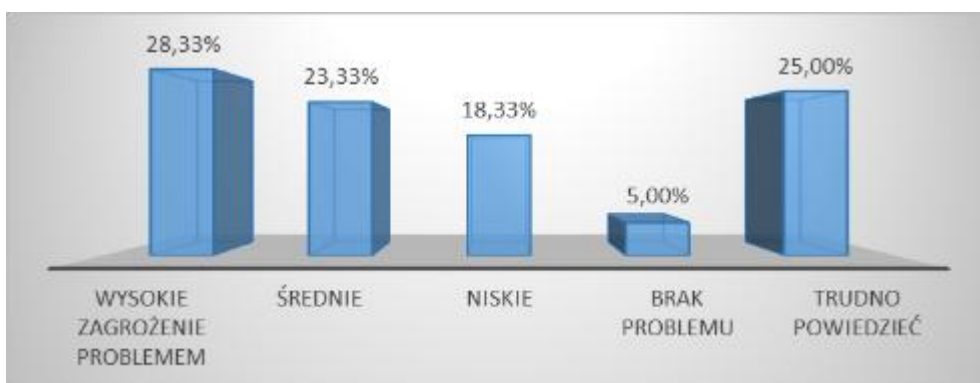
3.4 Niski poziom bezpieczeństwa mieszkańców



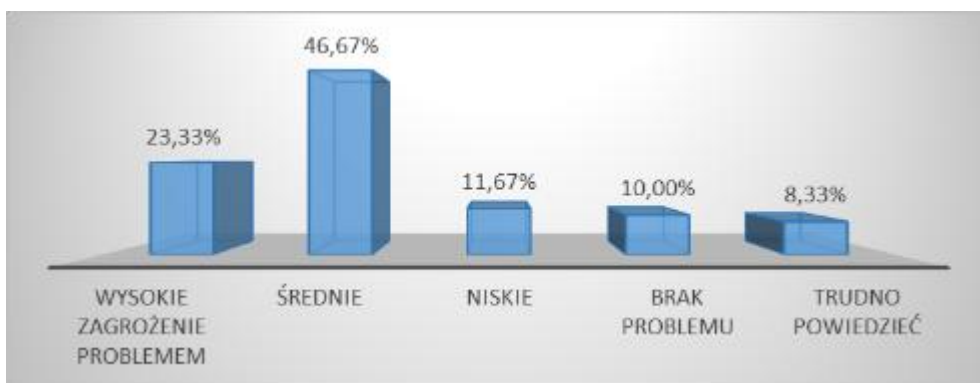
3.5 Słabe warunki rozwoju
małej i średniej
przedsiębiorczości



3.6 Brak wykwalifikowanej
kadry pracowniczej

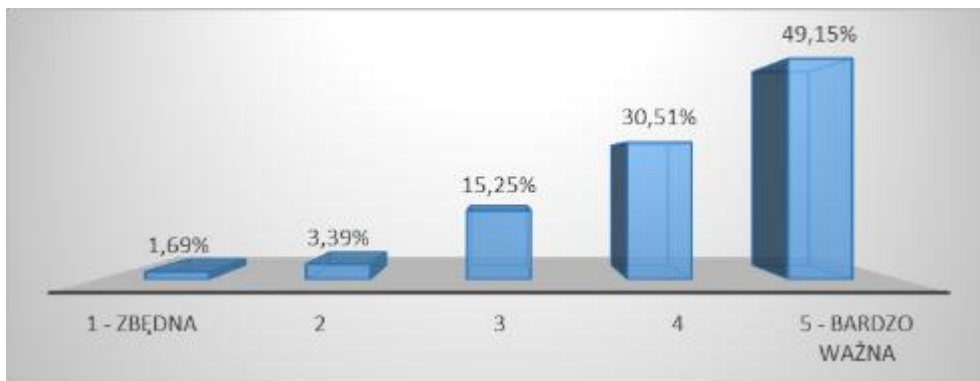
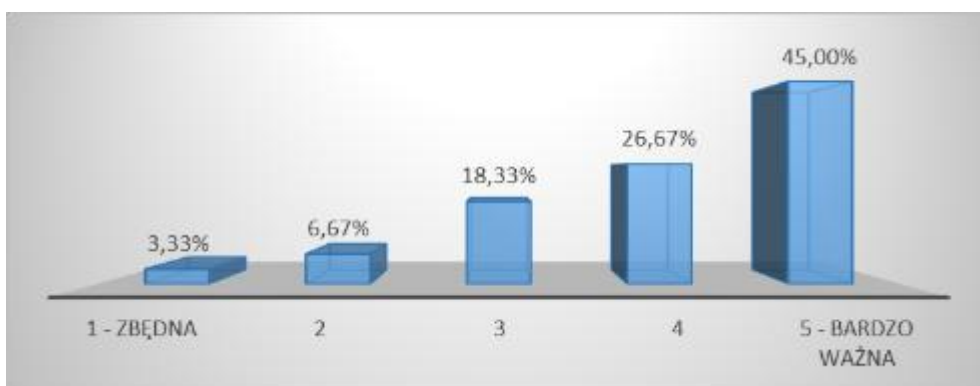
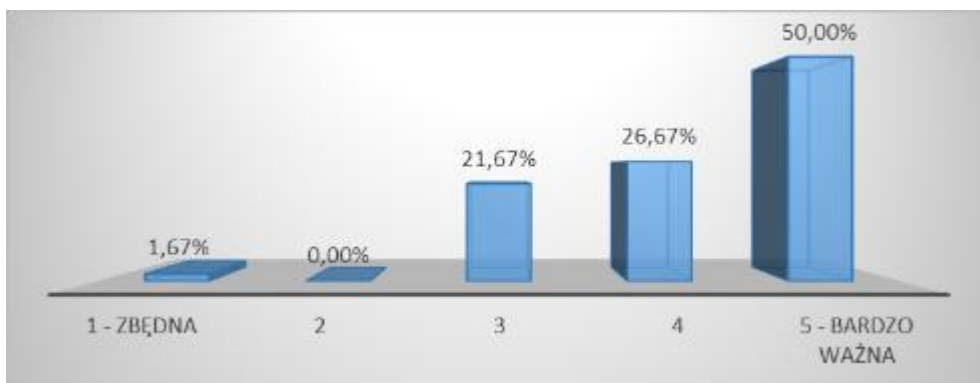
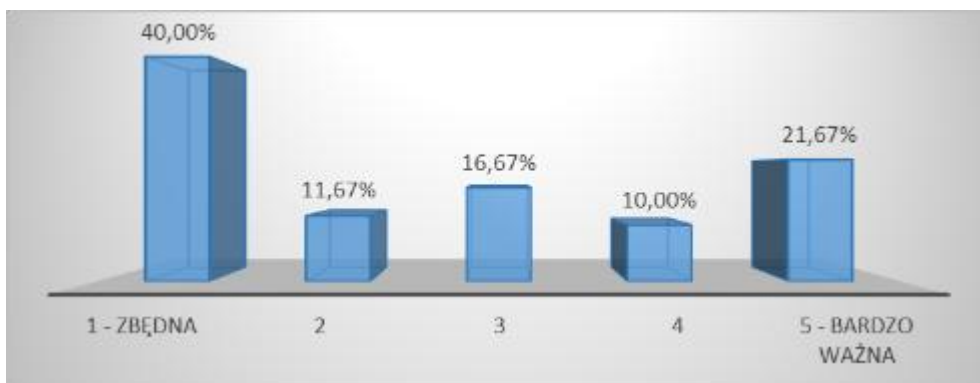


3.7 Niski poziom
aktywności mieszkańców –
brak współpracy
międzysektorowej

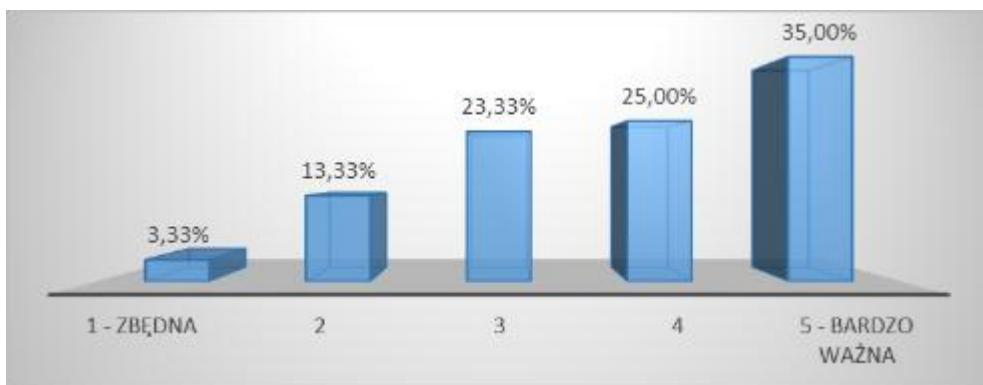


3.8 Inne,
jakie?

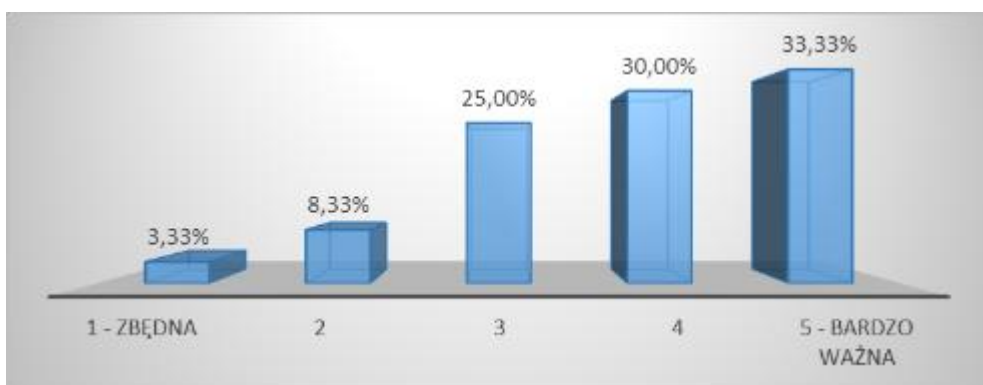
- Europa przegrywa światowy wyścig gospodarczy. Jedyne co możemy zrobić to być najpiękniejszym skansenem świata (ewentualnie tworzyć kadrę obsługującą wiatraki i budować mieszkania). Łeba musi się skoncentrować nad spójną estetyką miasta. Konkurujemy ze wszystkimi miejscowościami nad Bałtykiem, które są często architektoniczne o dużo bardziej spójne i ładniejsze. Kolejny stragan lub koncert nie buduje naszej przewagi.

4. Proszę ocenić ważność realizacji poniższych przedsięwzięć na terenie Miasta**4.1 Remonty i budowa dróg****4.2a Oświetlenie uliczne [Budowa infrastruktury okołodrogowej]****4.2b Chodniki i ścieżki rowerowe [Budowa infrastruktury okołodrogowej]****4.2c Sygnalizacja świetlna [Budowa infrastruktury okołodrogowej]**

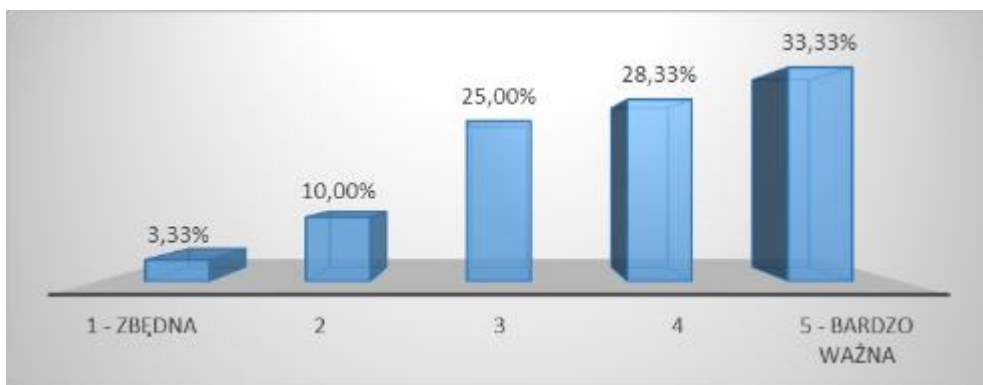
4.3 Poprawa bezpieczeństwa publicznego



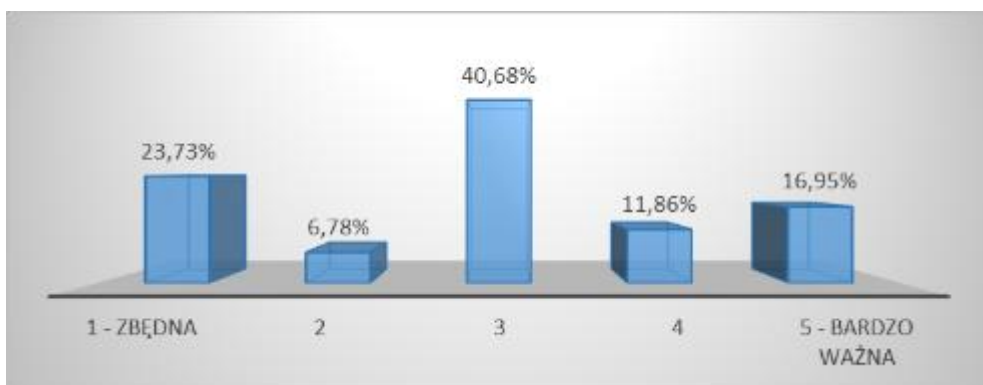
4.4 Rozbudowa i modernizacja sieci wodociągowej



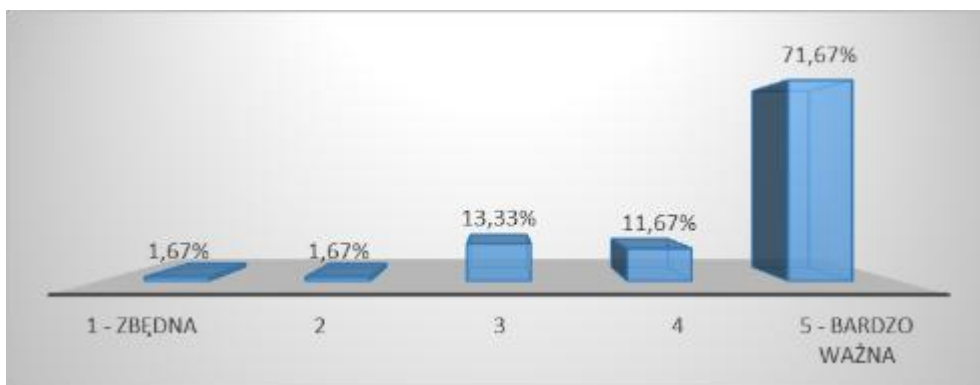
4.5 Rozbudowa i modernizacja sieci kanalizacyjnej



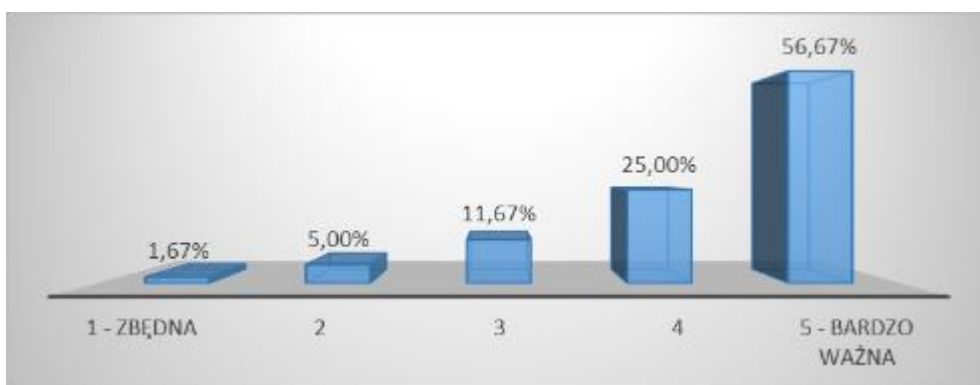
4.6 Wydzielanie i uzbrajanie gruntów dla inwestorów



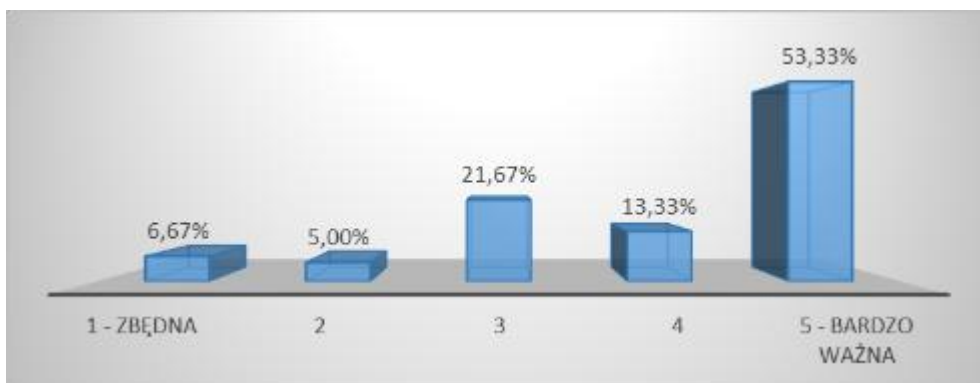
4.7 Wspieranie lokalnych przedsiębiorców



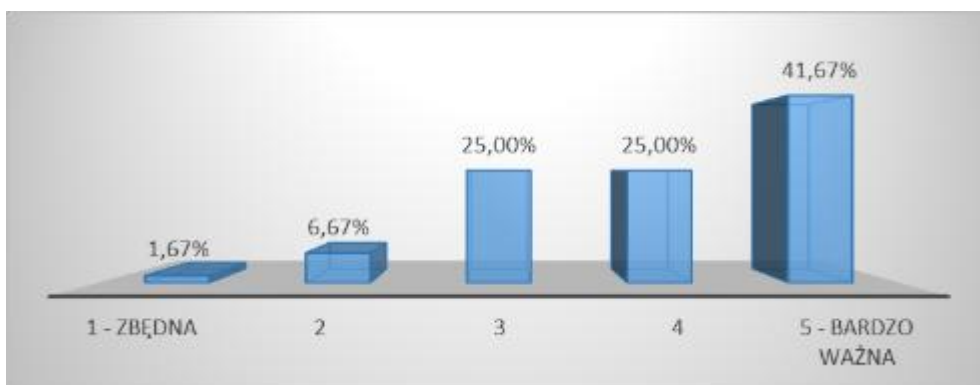
4.8 Budowa i modernizacja budynków użyteczności publicznej (świetlic, placówek zdrowia, domu kultury, itp.)



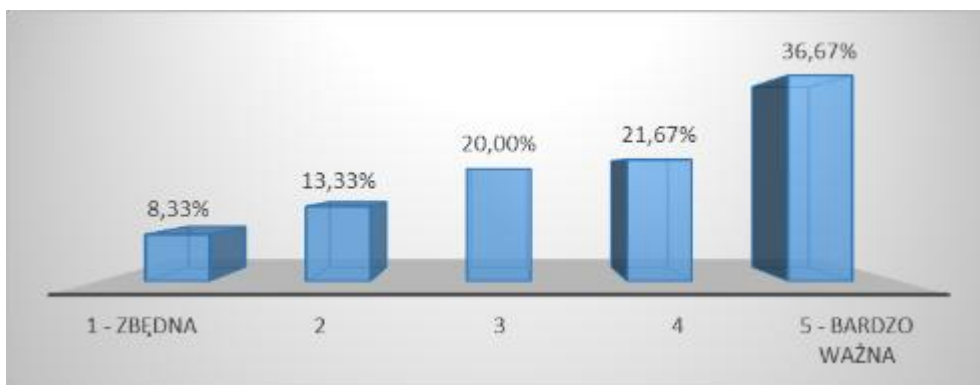
4.9 Inwestycje służące ochronie środowiska i wykorzystujące OZE



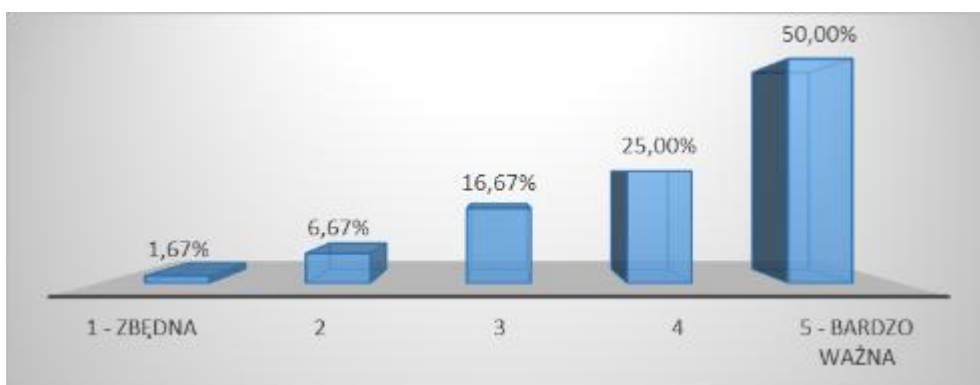
4.10 Budowa obiektów sportowo-rekreacyjnych



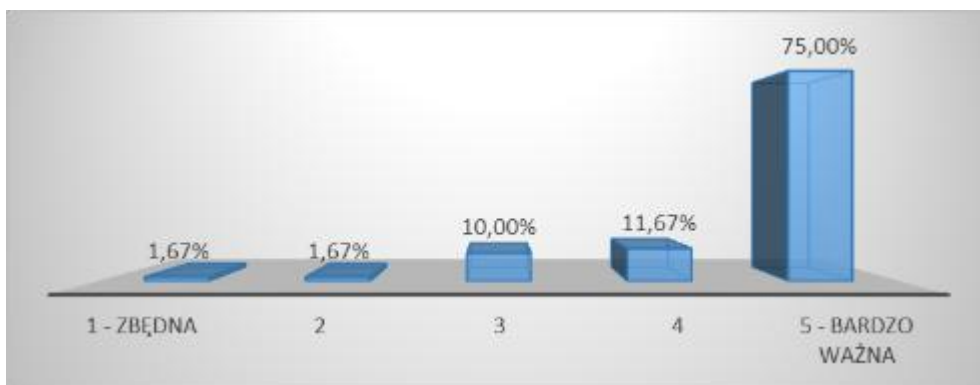
4.11 Tworzenie warunków
do rozwoju budownictwa
mieszkaniowego



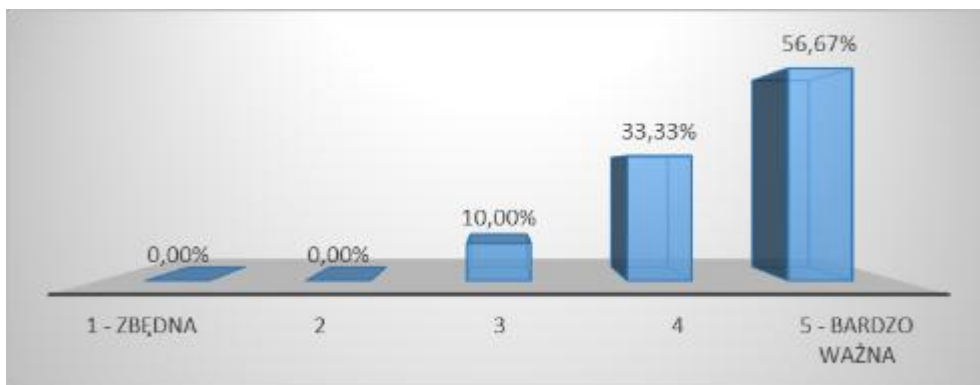
4.12 Działania w zakresie
zbiórki, selekcji i
wykorzystania odpadów



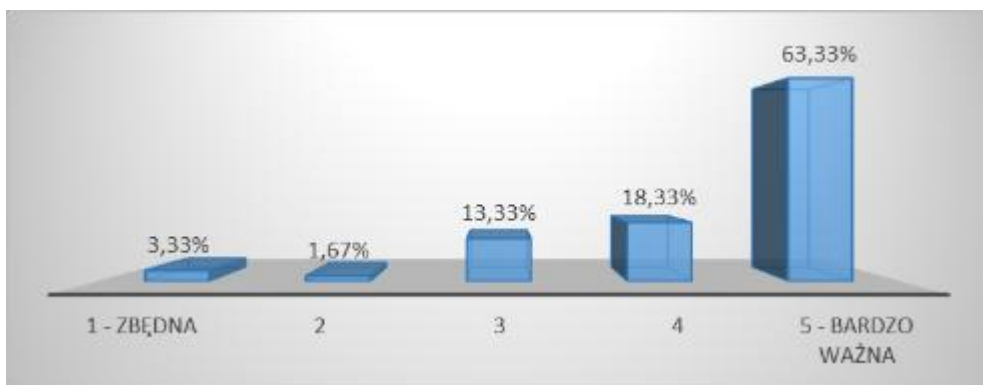
4.13 Estetyzacja łąby (np.
nowe tereny zielone,
skwery, wiaty)



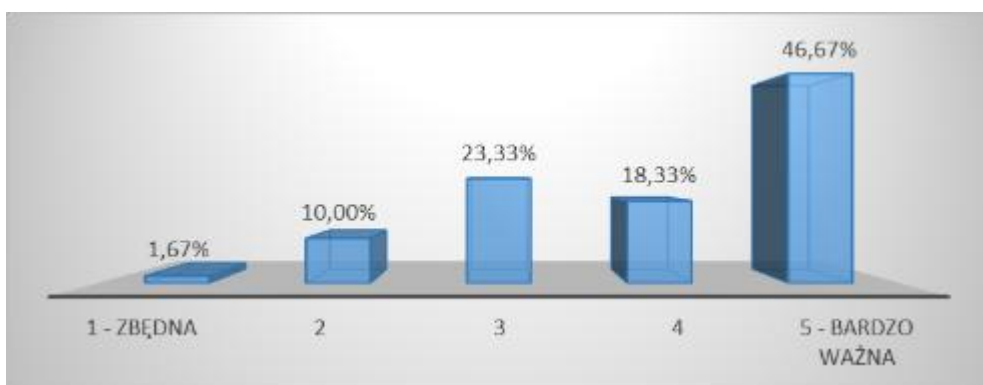
4.14 Działania kulturalne i
artystyczne



4.15 Promocja łąby w
przestrzeni publicznej i
Internecie



4.16 Pomoc socjalna dla
najuboższych



4.17 Inne działania ważne dla Miasta

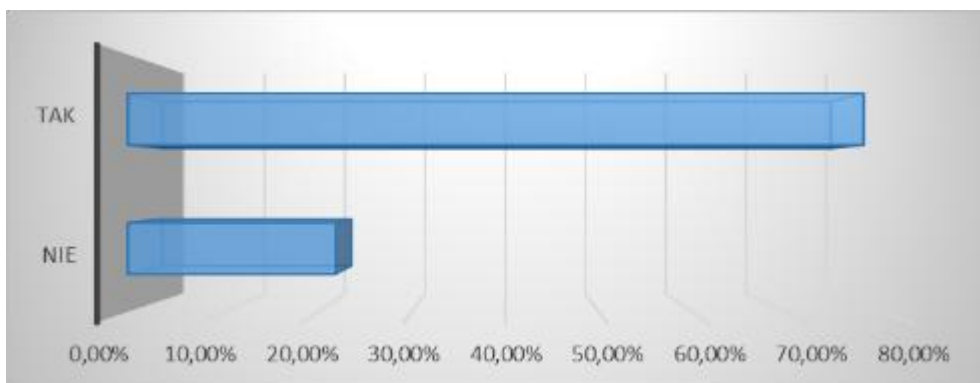
- Budowa miejsc pracy
- Nowe stanowiska pracy dla młodych
- Spójność wizualna miasta. Pozbycie się banerów i reklam. Estetyczne napisy na biznesach. Może brandbook przestrzeni publicznej ???
Brak imprez na plaży, w Zamku talerze spadają z półek przez głośną muzykę. Estetyczne obiekty na plaży, nie budy i rudery.
- Walka z hałasem!
- Wymiana pieców przez mieszkańców i egzekwowanie przez miasto uchwały antysmogowej. Bardzo zła miejscowa jakość powietrza - trucie przez sąsiadów - miasto w ogóle nie egzekwuje tego. Duży problem dla zdrowia
- Basen miejski
- Więcej informacji co się dzieje i jakie są plany rozbudowy miasta ,
odwodnienie terenów działek za nowym kościołem
- Stworzenie preferencyjnych warunków dla przedsiębiorców chcących prowadzić działalność gospodarczą nie związaną bezpośrednio lub pośrednio z turystyką. Miasto żyjące wyłącznie z turystyki staje się puste po za okresem turystycznym
- Różnorodność oferty kulturalnej
- Ograniczenie zabudowy apartamentowców
- Wprowadzenie ustawy krajobrazowej.
- Ograniczenie budowy hoteli i apartamentowców oraz wycinki lasów.
- Budowa mieszkań niekomunalnych
- Odejście od klubów nocnych, trend światowy jest taki że ich popularność spada . Generują tylko problemy i zanieczyszczają przestrzeń publiczną hałasem i pijanymi ludźmi. Stwarzają niebezpieczeństwo - pijani ludzie, agresja, jazda po pijaku, narkotyki. Rozwijanie odpowiedzialnej turystyki , stworzenie katalogu turysty - stworzenie strategii na podstawie różnych segmentów rynku wraz z przedsiębiorcami, pomoc we wdrożeniu .
Rozwijanie segmentu „zdrowie” - rehabilitacja , sanatorium, promowanie czystości powietrza (po za zimą , bo można się wtedy w Łebie udusić przez kopciuchów). Modernizacja systemów grzewczych w Łebie aby w zimnie nie śmierdziało w mieście . CENA ZA ŚCIEKI - najdroższa w Polsce . To jest absurd i to że sobie spółka wodna zmienia cenę 3 razy wyroku to jest kolejny absurd.
- Likwidacja lokali hałasujących w okolicy ul. Morskiej.
- Uspokojenie ruchu - przebudowa ulic takich jak Wojska Polskiego czy Nadmorska w strefy uspokojonego ruchu, budowa woonferów, egzekwowanie zakazu poruszania się pojazdów na deptaku (cofające samochody dostawcze szczególnie niebezpieczne)
- Przedszkole
- Zajęcia dodatkowe dla mieszkańców
- Ochrona lasów i terenów zielonych
- Zachowanie stylu budownictwa charakterystycznego dla Łeby, chociaż w centrum.
- Budowa żłobków państwowych
- Edukacja!!!! Dzieci w takim miejscu nie mogą cały rok spędzać w klasie. Program dopasowany do lokalizacji. Przedszkole leśne, szkoła leśna. Przeniosłam dzieci do szkoły w Gdańsku gdy się dowiedziałam że przez cały rok były tylko raz na plaży i raz w lesie! To skandal! Jak mają rodzice pracować jak szkoła się kończy o 13:00, a świetlica to zamknięta

pomieszczenie z oknami pod sufitem . To nie są zdrowe warunki dla naszych dzieci. To nie jest wyrównanie szans. Dzieci zamożnych rodziców będą odbierane przez opiekunki, lub mamy które mogą sobie pozwolić na to że nie pracują (co na marginesie też jest niebezpieczne dla społeczeństwa). Biedniejsze dzieci nie mają potem zajęć dodatkowych. Siedzą same na telefonach , opuszczone w sieci. Nikt się nimi zajmuje. Publiczny transport !! Koszt dojechania do pracy jest bardzo wysoki, nie ma tanich połączeń autobusowych . I nie ma połączeń w godzinach w których ktoś kto pracuje w hotelu , normalnie kończy pracę , to jest wykluczenie komunikacyjne.

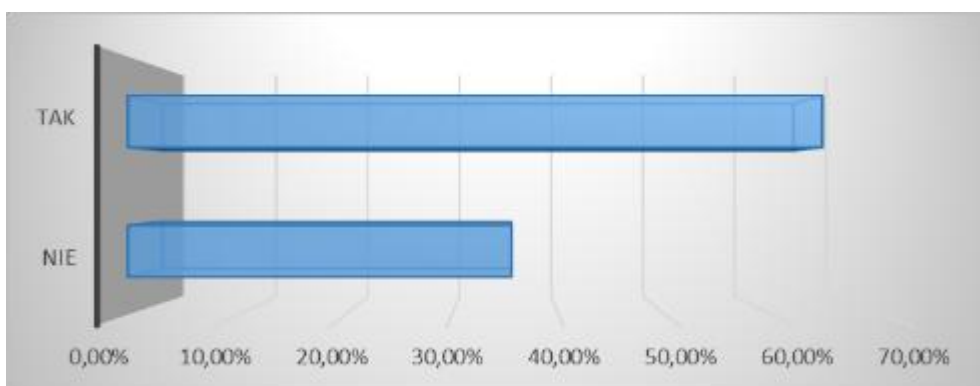
- Rozbudowa Straży Miejskiej.
- Walka z hałasem - motocykle i auta po tuningu lub o zmodyfikowanych tłumikach poruszające się głównie na obwodnicy - instalacja radarów dźwiękowych
- Żłobek
- przenieść ciężar rozbudowy miasta na ul Nadmorską , likwidować deweloperkę ponieważ wbrew pozorom zmniejsza dochody miasta, UAKTYWNIĆ pracę portu jachtowego , niech naprawdę zajmie się wejściami na plażę i plażami
- Założenie infrastruktury światłowodowej
- Zaplecze rekreacyjno-sportowe i kulturalne
- Brak
- wpływ i kontrola nad zanieczyszczaniem powietrza z kominów
- Komunikacja miejska (PKP i PKS)
- Oświetlenie przy blokach

5. Czy zgadza się Pan/i z poniższymi stwierdzeniami dotyczącymi Łeby?

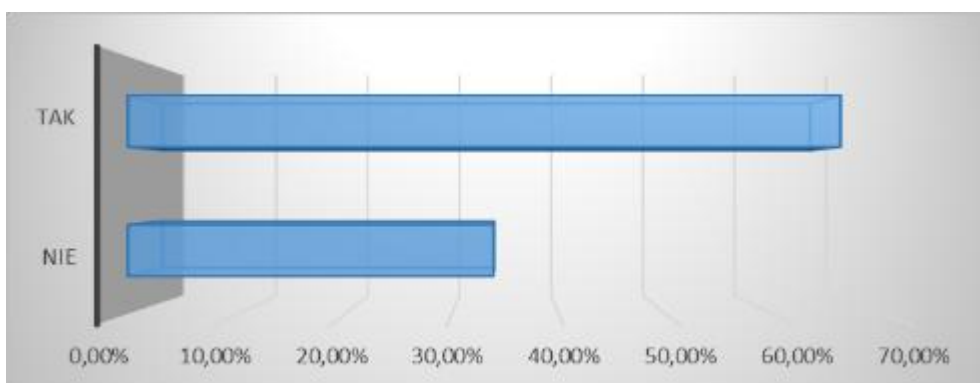
5.1 Miasto Łeba jest w dobrej sytuacji finansowej



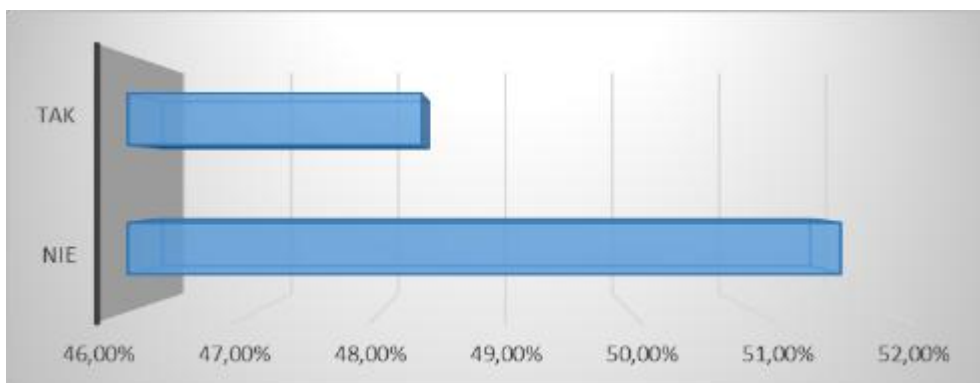
5.2 Łeba jest atrakcyjna dla przedsiębiorców



5.3 Łeba jest dobrze zarządzana

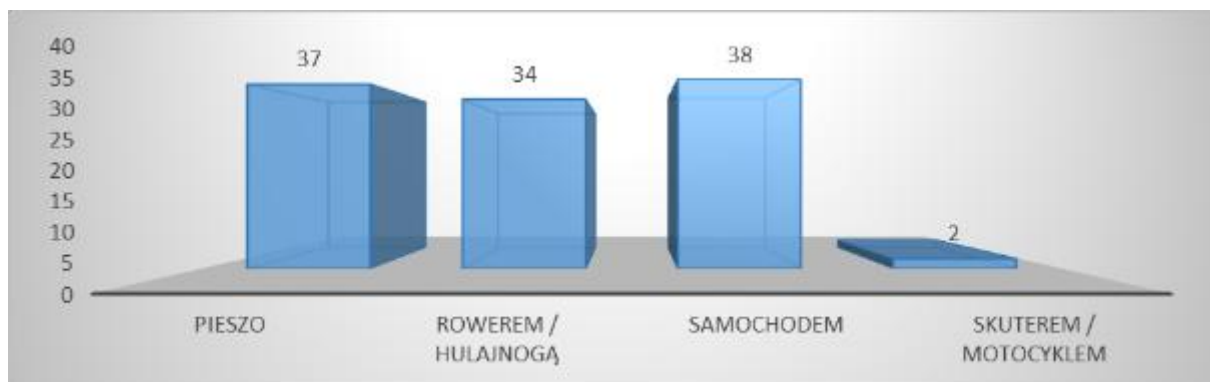


5.4 Daje mieszkańcom dobre warunki życia i perspektywy rozwoju

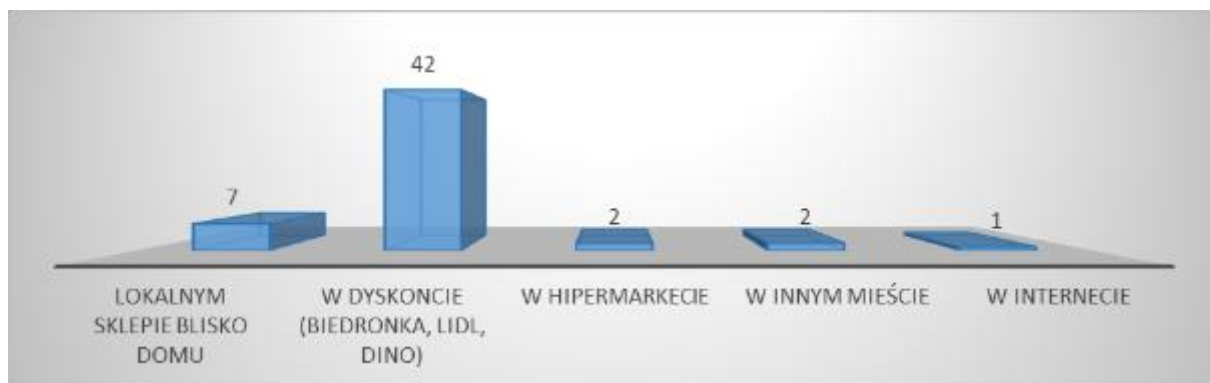


6. Uzupełnij zdania

6.1 Po terenie Łeby przemieszczam się... *(np. pieszo, rowerem, samochodem, inne)*



6.2 Najczęściej zakupy robię w... *(np. lokalnym sklepie blisko domu, w dyskancie, w innym mieście, inne)*



6.3 Z usług najbardziej brakuje... *(np. fryzjer, kosmetyczka, krawiec, optyk, protetyk, rehabilitant, inne)*

- Optyk [20];
- Lekarze specjaliści [10];
- Krawiec [9];
- Rehabilitacja [8];
- Dentysta [4];
- Szewc [4];
- Lekarz pierwszego kontaktu / lekarz rodzinny [3];
- Ginekolog [3];
- Protetyk [3];
- Kino [2];
- Siłownia / fitness [2];

- Warsztat samochodowy [2];
- Parking publiczny [1];
- Toalety publiczne [1];
- Salon masażu dla mężczyzn [1];
- Sklep elektroniczny [1];
- Pracownia USG [1];
- Kowal [1];
- Prawnik [1];
- Okulista [1];
- Basen / sauna / aquapark [1];
- Psycholog [1];
- Fryzjer / barber [1];
- Kosmetyczka [1].

6.4 Największą atrakcją turystyczną Miasta jest...

- Plaża [21];
- Wydmy [21];
- Morze [8];
- Słowiński Park Narodowy [6];
- Natura [5];
- Lasy [2];
- Skwer Rybaka [1];
- Port jachtowy [1];
- Muzeum [1];
- Ul. Kościuszki [1];
- Położenie [1];
- Dom Kuracyjny Neptun („Zamek” Neptun) [1];
- Koncerty organizowane w sezonie [1];
- Ład przestrzenny [1].

6.5 Obiektem historycznym/zabytkiem, który należy zobaczyć w Łebie jest...

- Ruiny starego kościoła św. Mikołaja [25];
- Kościół Wniebowzięcia Najświętszej Maryi Panny [15];
- Dom Kuracyjny Neptun („Zamek” Neptun) [11];
- Domy rybackie na ul. Kościuszki [5];
- „Zasypana” Łeba [2];
- Stara jednostka wojskowa [1];
- Stara piekarnia [1];
- Pałac w Nowęcinnie [1].

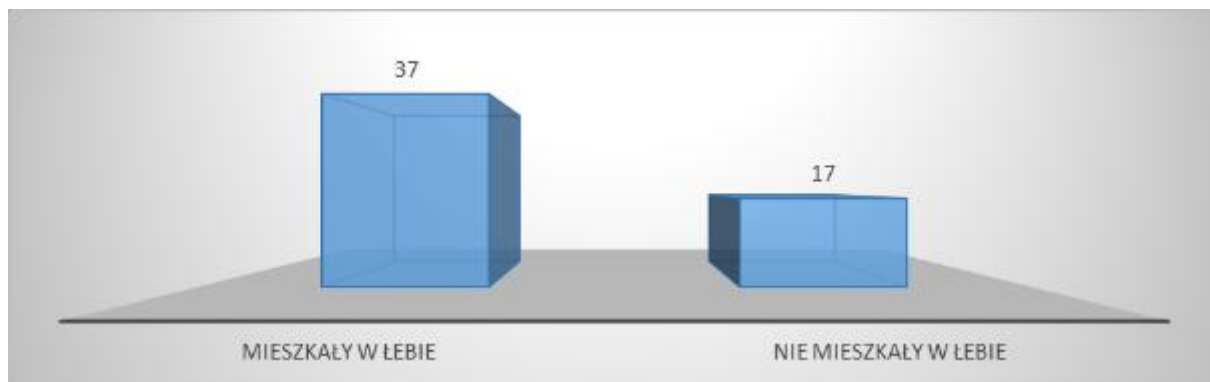
6.6 Najładniejszą/najbardziej zadbaną częścią Łeby jest...

- Skwer Rybaka / Park Rybaka [25];
- Ul. Kościuszki [11];
- Ul. Abrahama (Port) [9];
- Deptak [8];
- Plaża [3];
- Centrum Łeby [2];
- Park Jakuba [2];
- Skwer Oblatów [2];
- Całe miasto [2];
- Ul. 1-go Maja [1];
- Okolice Domu Kuracyjnego Neptun („Zamek” Neptun) [1].

6.7 Najbardziej zaniedbanym miejscem w Łebie jest...

- Dworzec PKP [12];
- Okolice Skweru Rybaka, Wojska Polskiego i początek Nadmorskiej (badziewie chińskie, food trucki, automaty) [5];
- Kino [4];
- Teren przyportowy po zakładzie przetwórstwa rybnego [3];
- Port [3];
- Ul. Turystyczna (szczególnie zejście na plażę) [3];
- Ul. Kwiatkowskiego [2];
- Park przy Czarnym Stawku [1];
- Park obok Łabędziego Stawu [1];
- Cmentarz – krzywe ścieżki, zaniedbane drzewa [1];
- Ul. Kopernika [1];
- Ul. Kościuszki [1];
- Ulice na nowych osiedlach Miła, Niedziałkowskiego, Pogodna, Błękitna, Grabskiego [1];
- Ul. Sienkiewicza [1];
- Zachodnia Część Łeby [1];
- Ul. Niedziałkowskiego [1];
- Ul. Grunwaldzka [1];
- Rąbka [1];
- Ul. Wspólna [1];
- Przedłużenie ulicy Łąkowej [1];
- Między cmentarzem, a Biedronką [1];
- Deptak [1];
- Lasy [1];
- Nadbrzeże (bliżej jeziora) [1];
- Ul. 11-go Listopada [1];
- Wydmy [1];
- Miejsce, gdzie w sezonie jest Wesole Miasteczko.

6.8 Chcę, aby moje dzieci w przyszłości w Łebie



6.9 Wizytówką Łeby, z której jestem dumny jest...

- Plaża [18];
- Wydmy [5];
- Centrum Miasta, Skwer [3];
- Czystość i porządek miasta [3];
- Przyroda, Natura [3];
- Słowiński Park Narodowy [2];
- Zamek Łeba [2];
- Plac Dworcowy [1];
- Port, deptak [1];
- Lasy przy plaży [1];
- Muzeum Archeologiczne [1];
- Morze [1];
- Ryby [1];
- Festiwal Rybny i Produktów regionalnych [1].

6.10 W Łebie nie podoba mi się...

- Dworzec PKP [3];
- Wszechobecna tandeta w sezonie, kramy [3];
- Władza i brak promocji Łeby na większą skalę [3];
- Brud w sezonie i hałas [3];
- Brak pracy, szczególnie dla młodych ludzi [3];
- Działki bez drzew i zieleni (okolice Plaża Resort) [2];
- Zabudowa plaż w sezonie bez składu [2];
- Mentalność ludzi [2];
- Budowa w lesie apartamentowca [2];
- Wszechobecne reklamy [2];
- Wyłączenie komunikacyjne po sezonie [2];
- Zastój w inwestycjach i remontach, brak utrzymania dojść na plaże [2];

- Nieprzemyślana rewitalizacja – bez zachowania zieleni i tradycji [1];
- Tendencja do wyprzedawania najcenniejszych przyrodniczo terenów [1];
- Kumoterstwo, bezguście i brak stylu w architekturze [1];
- Zanieczyszczenie powietrza w okresie grzewczym [1];
- Zbyt dużo samochodów [1];
- Brak światłowodów [1];
- Brak miejsc parkingowych w sezonie [1];
- Pogoda [1];
- Ilość turystów w sezonie letnim [1];
- Sezon [1];
- Ceny [1];
- Brak dbania o środowisko [1].

6.11 Zaletą mieszkania w Łebie jest

- Morze [14];
- Przyroda / bliskość natury [14];
- Cisza [11];
- Spokój poza sezonem [11];
- Czyste powietrze [8];
- Kompaktość, bez korków [2];
- Klimat [1];
- Lokalna społeczność [1];
- Miejsca do spacerowania i jazdy rowerem [1];
- Miasto turystyczne [1];
- Bezpieczeństwo [1];
- Sezon letni [1].

Wnioski z ankiety dotyczącej jakości i warunków życia mieszkańców Łeby

Profil badanych

Ankietę wypełniły 60 osób, głównie mieszkańcy od lat związani z Łebą. Dominowała grupa wiekowa 35-44 lata, z wykształceniem średnim i wyższym. Większość badanych pracuje na etacie lub prowadzi własną działalność gospodarczą.

Ocena jakości życia i dostępności usług

Najlepiej oceniano jakość i dostępność podstawowych usług oświatowych (szkoły podstawowe) oraz działalność kulturalną i czytelnictwo (Biblioteka Miejska).

Słabo oceniano opiekę nad dziećmi do lat 3 (żłobki, punkty malucha) oraz warunki mieszkaniowe.

Problemy zauważono w zakresie publicznej służby zdrowia i dostępności rehabilitacji.

Transport publiczny poza sezonem oceniono bardzo nisko, natomiast w sezonie opinie były bardziej pozytywne.

Negatywnie oceniono także stan infrastruktury drogowej, oświetlenia, chodników, dostępności parkingów oraz zagospodarowania przestrzennego.

W sezonie dostępność usług, placówek handlowych, gastronomii i noclegów była lepsza niż poza sezonem.

Problemy społeczne

Respondenci wskazywali na takie problemy jak bieda, alkoholizm, przemoc domowa, niska dzietność oraz emigracja młodych ludzi.

Wypowiedziano się także o braku miejsc pracy, zwłaszcza dla młodych, braku mieszkań oraz słabej integracji mieszkańców.

Zwrócono uwagę na depresję, bezrobocie, brak perspektyw dla osób z wyższym wykształceniem oraz zbyt duże uzależnienie gospodarki od sezonowej turystyki.

Problemy gospodarczo-strukturalne

Największe wyzwania to słaby dostęp do opieki medycznej, niewystarczająca liczba całorocznych punktów usługowych, słaba infrastruktura techniczna.

Zidentyfikowano niską aktywność mieszkańców oraz niski poziom współpracy międzysektorowej.

Zwrócono uwagę na potrzebę estetyzacji miasta i polepszenia spójności architektonicznej.

Priorytety inwestycyjne

Wysoko ocenione potrzeby to: remonty i budowa dróg, rozbudowa infrastruktury wodociągowej i kanalizacyjnej, zwiększenie bezpieczeństwa publicznego, wsparcie przedsiębiorczości, rozwój budownictwa mieszkaniowego.

Ważne są także działania ekologiczne, rozbudowa infrastruktury sportowej i kulturalnej oraz estetyzacja przestrzeni miejskiej.

Respondenci wskazywali także na potrzebę walki z hałasem, ograniczenia zabudowy apartamentowcami, poprawy komunikacji publicznej oraz budowy żłobków i przedszkoli.

Największe atuty i atrakcje Łeby

Najbardziej cenione to plaża, wydmy, morze oraz Słowiński Park Narodowy.

Najładniejsze miejsca to Skwer Rybaka, ul. Kościuszki, port, plaża i deptak.

Za wizytówki miasta uznano naturalne walory przyrodnicze oraz elementy historyczne i kulturowe.

Największe zastrzeżenia

Krytykowano dworzec PKP, wszechobecną tandetę sezonową (kramy, banery reklamowe), hałas, niski poziom promocji miasta, brak pracy dla młodych ludzi, negatywne skutki nadmiernej zabudowy apartamentowcami, brak zieleni i estetyki.

Krytykowano także zanieczyszczenie powietrza, brak światłowodów, problemy z komunikacją miejską po sezonie oraz niedostateczne inwestycje.

Potrzeby usługowe

Najczęściej wskazywane braki to: optyk, lekarze specjaliści, krawiec, rehabilitant, dentysta, lekarz rodzinny, ginekolog, protetyk.

Mieszkańcy zgłaszali także potrzebę rozwoju takich usług jak siłownia, basen czy publiczny parking.

Zalety mieszkania w Łebie

Podkreślano walory przyrody, bliskość morza, ciszę i spokój poza sezonem, czyste powietrze oraz kompaktowość miasta bez korków.

Mieszkańcy Łeby cenią unikalne walory przyrodnicze i kulturowe miasta, ale zauważają szereg istotnych problemów związanych z dostępnością usług, infrastrukturą, mieszkaniami oraz brakiem perspektyw, zwłaszcza dla młodych ludzi. Problemem jest także sezonowość gospodarki i słaba integracja społeczna. Wskazane przez mieszkańców priorytety inwestycyjne obejmują poprawę infrastruktury technicznej, rozbudowę usług społecznych i zdrowotnych, wsparcie lokalnej przedsiębiorczości oraz działania na rzecz estetyki miasta i ochrony środowiska. Ankieta wykazała potrzebę długofalowej strategii rozwoju, która łączyłaby ochronę naturalnego dziedzictwa z tworzeniem warunków dla zrównoważonego życia i rozwoju społeczno-gospodarczego mieszkańców.

Podsumowanie wniosków z diagnozy i konkluzji z badania ankietowego

Analiza danych diagnostycznych oraz wyniki badania ankietowego mieszkańców wskazują na zbieżny obraz najważniejszych wyzwań i potencjałów rozwojowych Łeby.

Najpoważniejszym wyzwaniem pozostają niekorzystne procesy demograficzne. Miasto doświadcza systematycznego spadku liczby mieszkańców, starzenia się społeczeństwa, niskiej dzietności oraz odpływu ludzi młodych. Mieszkańcy potwierdzają problem braku perspektyw zawodowych i mieszkaniowych dla młodszych grup wiekowych, co sprzyja emigracji i osłabia potencjał społeczno-gospodarczy miasta.

Istotnym problemem jest również silna zależność lokalnej gospodarki od sezonowej turystyki. Choć turystyka stanowi podstawę rozwoju gospodarczego Łeby i ważny element jej tożsamości, mieszkańcy oraz dane diagnostyczne wskazują na negatywne konsekwencje sezonowości: ograniczoną liczbę całorocznych miejsc pracy, trudności zawodowe osób młodych i wykwalifikowanych, słabszą dostępność usług poza sezonem oraz potrzebę większej dywersyfikacji gospodarczej i wzmacniania przedsiębiorczości lokalnej.

W obszarze jakości życia i usług publicznych zauważalne są zarówno mocne strony, jak i istotne deficyty. Pozytywnie oceniane są edukacja podstawowa, działalność kulturalna oraz część oferty społecznej miasta. Jednocześnie widoczne są potrzeby związane z rozwojem usług zdrowotnych, rehabilitacyjnych, opieki nad dziećmi do lat 3, wsparcia osób starszych, osób z niepełnosprawnościami oraz rodzin znajdujących się w trudniejszej sytuacji życiowej. Diagnoza i opinie mieszkańców potwierdzają potrzebę dalszego rozwoju infrastruktury i systemów wsparcia społecznego.

Znaczącym wyzwaniem pozostaje także mieszkalnictwo i dostępność warunków do osiedlania się. Ograniczony zasób mieszkań, wysokie potrzeby mieszkaniowe mieszkańców oraz obawy związane z nadmiernym rozwojem zabudowy apartamentowej wskazują na konieczność prowadzenia zrównoważonej polityki mieszkaniowej, uwzględniającej potrzeby mieszkańców całorocznych i wzmacniającą atrakcyjność osiedleńczą miasta.

Zarówno diagnoza, jak i ankieta wskazują na potrzebę poprawy infrastruktury technicznej i przestrzeni miejskiej. Mieszkańcy zwracają uwagę na niedostatki w zakresie stanu dróg, chodników, oświetlenia, parkingów, komunikacji publicznej poza sezonem, infrastruktury wodno-kanalizacyjnej oraz jakości zagospodarowania przestrzennego. Istotnym kierunkiem działań pozostaje poprawa estetyki miasta, ograniczanie chaosu przestrzennego i wzmacnianie spójności architektonicznej.

Jednym z najważniejszych atutów Łeby pozostają unikalne walory przyrodnicze i kulturowe, które są wysoko cenione zarówno w analizie diagnostycznej, jak i przez mieszkańców. Morze, plaże, wydmy oraz sąsiedztwo Słowińskiego Parku Narodowego stanowią podstawę atrakcyjności miasta i jego potencjału rozwojowego. Jednocześnie podkreślana jest konieczność ochrony środowiska naturalnego przed skutkami zmian klimatycznych, nadmiernej presji inwestycyjnej i degradacji krajobrazu.

Ważnym zasobem miasta jest również rozwijająca się oferta kulturalna i społeczna, wspierająca integrację mieszkańców, budowanie tożsamości lokalnej i atrakcyjność turystyczną. Jednocześnie mieszkańcy sygnalizują potrzebę silniejszej aktywizacji społecznej, poprawy współpracy międzysektorowej oraz większego zaangażowania społeczności lokalnej w rozwój miasta.

Podsumowując, wspólne wnioski z diagnozy i badania mieszkańców wskazują na potrzebę prowadzenia długofalowej, zrównoważonej polityki rozwoju Łeby, która będzie równoważyć rozwój funkcji turystycznej z poprawą jakości życia mieszkańców. Kluczowe kierunki działań obejmują przeciwdziałanie negatywnym trendom demograficznym, rozwój rynku pracy i przedsiębiorczości, poprawę dostępności usług społecznych i zdrowotnych, rozwój mieszkalnictwa, modernizację infrastruktury oraz skuteczną ochronę unikalnych zasobów przyrodniczych i przestrzennych miasta.

4. Analiza SWOT

Analiza SWOT jest narzędziem analitycznym, wykorzystywanym w procesie planowania strategicznego. Technika polega na posegregowaniu posiadanych informacji na cztery kategorie czynników strategicznych tj. mocnych i słabych stron analizowanego obszaru oraz przeciwstawienie im możliwych przyszłych szans i zagrożeń. Analiza ta umożliwiła ujęcie pozytywnych i negatywnych cech Łeby oraz wyeksponowała możliwe czynniki zewnętrzne, które mogą wywrzeć duży wpływ na rozwój tego obszaru.

Analiza SWOT została poprzedzona określeniem atutów i braków Łeby przez zespół strategiczny

• bliskość przyrody • szerokie plaże • bogata i zróżnicowana baza noclegowa • doskonałe miejsce dla żeglarzy i osób uprawiających sporty wodne (jezioro Łebsko) • bogata oferta gastronomiczna • ład przestrzenny - niska zabudowa • specyficzny mikroklimat (leczenie morzem) • szeroka oferta wydarzeń kulturalnych dla wszystkich odbiorców • miasto przyjazne zwierzętom • bogata oferta aktywnego odpoczynku (R-10, przystanie kajakowe) • dobra komunikacja do miasta (kolej, PKS, prywatni przewoźnicy) oraz po mieście (meleksy, rowery, hulajnogi) w okresie letnim • klimatyczna, urokliwa miejscowość z uliczkami stworzonymi do spacerów • wysokie bezpieczeństwo - monitoring, policja, straż miejska (rozbudowana w sezonie), OSP, WOPR, opieka medyczna, SAR • strzeżone kąpieliska • zadbane tereny zielone	• brak „bezpłatnych” parkingów, w tym dla osób niepełnosprawnych i autokarów • drożyzna (szczególna latem) • brak toalet • brak obiektów sportowych • słaba opieka zdrowotna • brak całodobowego posterunku policji • niewydolne/mało atrakcyjne plany zagospodarowania przestrzennego • brak Domu Kultury • brak ochrony lokalnych przedsiębiorców, brak wspólnej polityki promującej rodzinne biznesy • ścieżki rowerowe - mało i słabo przygotowane • sezonowość - brak atrakcji poza sezonem, • brak dojazdu dla osób niepełnosprawnych bezpośrednio na plażę • utrata rybackiego charakteru miasteczka (oraz zanik zawodu rybaka) • „ad hocowy” styl budownictwa • nie wdrożenie ustawy krajobrazowej • brak placówek wsparcia dziennego • stoiska z „chińszczyzną” i kebabami, brak sali konferencyjnej, brak muszli koncertowej
---	--

-
- | | |
|--|---|
| <ul style="list-style-type: none">• doskonała baza zaopatrzenia spożywczego• wyremontowana i zmodernizowana infrastruktura drogowa• dostęp do edukacji regionalnej (Narodowe Muzeum Morskie - oddział w Gdańsku, wyrzutnia rakiet)• bliskość Słowińskiego Park Narodowy• bliskość jeziora i lasów możliwość obcowania z przyrodą• ciekawa oferta ornitologiczna• otwartość na turystę zagranicznego• dużo atrakcji komercyjnych (muzea, wystawy, rozrywki dla dzieci)• atrakcyjna infrastruktura miejska: pumptrack, skatepark i lodowisko• jeden z głównych punktów szlaku pomorskiej drogi św. Jakuba• dobra współpraca jednostek samorządowych z organizacjami pozarządowymi• aktywni wolontariusze: kultury, Błękitny Patrol WWF, harcerze, rodzina Kolpinga• działalność Łebskiego Uniwersytetu Ludowego• prężnie działająca Sala Historii Łeby w Bibliotece | <ul style="list-style-type: none">• brak odpowiedniej komunikacji publicznej• brak wsparcia dla zdolnych dzieci• bobry w centrum miasta - zbyt duża populacja• zbyt mała przepustowość dróg lokalnych• brak szkoły średniej• brak połączenia stron kanału - kładka nad kanałem• brak moło/brak promenady• brak uchwały zakazującej zabudowy apartamentowej• zabudowa tymczasowa obiektów plażowych (odstraszająca, niejednolita)• zbyt wysokie opłaty za śmieci i wodę oraz ścieki• wysokie koszty utrzymania gospodarstwa domowego ze względu na sezonowość - szczególnie dla osób nieprowadzących działalności gospodarczej• trudne i niebezpieczne (również pod względem głębokości) wejście do portu |
|--|---|
-

Wykorzystując dane ilościowe i jakościowe z Raportów o Stanie Gminy za lata 2022-2024, wnioski z badań ankietowych oraz opinie zespołu strategicznego przygotowano analizę SWOT Miasta Łeby.

MOCNE STRONY ŁEBY

- nadmorski charakter miasta, lokowanie nad Morzem Bałtyckim;
- rozpoznawalna marka Łeby jako miasta, w którym odpoczywa się latem;
- bardzo duży odsetek mieszkańców prowadzących działalność gospodarczą;
- unikalność przyrodnicza, szerokie plaże, bagna, lokowanie Słowińskiego Parku Narodowego;
- mała ingerencja w środowisko naturalne, czyste powietrze;
- bogata i zróżnicowana baza usługowa, noclegowa i gastronomiczna (szczególnie w sezonie);
- szeroka oferta wydarzeń kulturalnych dla wszystkich odbiorców;
- duża aktywność organizacji pozarządowych i ruchów obywatelskich;
- specyficzny mikroklimat Miasta - leczenie morzem;
- niski wskaźnik przestępczości i wysoki poziom bezpieczeństwa w Łebie;
- dobrze zorganizowana i sprawna komunikacja publiczna i prywatna w sezonie letnim (kolej, PKS, prywatni przewoźnicy).

SŁABE STRONY MIASTA

- braki w infrastrukturze technicznej (kanalizacja, wodociągi, drogi lokalne, chodniki, światłowód) wraz z infrastrukturą towarzyszącą (parkingi, toalety), które obniżają poziom jakości życia mieszkańców i turystów;
- niekorzystna sytuacja demograficzna -odpływ ludzi młodych i starzejące się społeczeństwo;
- braki w infrastrukturze rekreacyjnej (brak obiektów sportowych, słabo przygotowane ścieżki rowerowe), kulturalnej (brak Domu Kultury) i rekreacyjnej (brak muszki koncertowej);
- brak placówek wsparcia (brak publicznego żłobka, placówki dziennej dla osób 60+);
- brak specjalistów w niektórych sektorach publicznych, takich jak, np. służba zdrowia, szkoła;
- niewystarczająca opieka zdrowotna – utrudniony dostęp do lekarzy specjalistów, brak refundowanej rehabilitacji;
- brak całodobowego posterunku Policji;

- sezonowość- brak atrakcji poza sezonem;
- utrata rybackiego charakteru miasteczka, liczne stoiska z chińszczyzną i kebabami;
- drożyzna - wysokie opłaty za śmieci i wodę oraz ścieki, co przekłada się na wysokie koszty utrzymania gospodarstwa domowego ze względu na sezonowość;
- mała liczba połączeń komunikacyjnych/ utrudnienia komunikacyjne poza sezonem.

SZANSE DLA ŁEBY

- środki finansowe w perspektywie 2021-2027 z UE na projekty związane z transformacją energetyczną, ochroną środowiska, infrastrukturalne oraz społeczne (wymiar lokalny i regionalny);
- zwiększenie zainteresowania w społeczeństwie zdrowym stylem życia (aktywne spędzenie wolnego czasu na łonie przyrody) oraz podniesienie ogólnego poziomu świadomości ekologicznej;
- kreowanie turystyki przyjaznej wypoczynkowi rodzinnemu;
- inwestowanie w rozwój lokalnej infrastruktury turystycznej i kulturalno-społecznej na poziomie samorządowych.

ZAGROŻENIA DLA ŁEBY

- antropopresja, niszczenie środowiska przyrodniczego;
- realizacja projektów związanych z transformacją energetyczną w Łebie oraz gminach ościennych: (wiatraki, fotowoltaika, biogazownie);
- nieprzewidywalne zmiany w przepisach prawa mające wpływ na budżet Miasta.

4.1 Bariery rozwojowe

Dokonując analizy stanu istniejącego zespół strategiczny zdecydował się uzupełnić analizę SWOT przedstawieniem zidentyfikowanych barier rozwojowych Łeby. Podejście takie lepiej obrazuje słabe strony Miasta na tle aktualnych uwarunkowań społecznych i gospodarczych. Stanowiąc to lepszą bazę do analizy funkcjonalno-przestrzennej struktury Miasta pod kątem planowania rozwoju w kolejnych latach.

OBSZAR SPOŁECZNY – BARIERY*

- | | | |
|--|---|---|
| <ul style="list-style-type: none"> • Brak personelu / konieczność zwiększenia zatrudnienia. • Kolejki oczekujących na lekarzy specjalistów. • Umieszczenie specjalistów w dużych miastach (Łębork, Gdańsk). • Problemy z dojazdem na rehabilitację/do lekarza. • Brak działań profilaktycznych. • Brak edukacji w zakresie zdrowego stylu życia. • Stale wzrastające zapotrzebowanie na usługi opiekuńcze i zdrowotne. • Brak placówek wsparcia dziennego seniorów i programów terapeutycznych dla 60+. • Wysokie koszty pieczy zastępczej. • Bardzo wysokie koszty utrzymywania osoby zależnej w DPS i innych placówkach opieki. • Konieczność utworzenia Ośrodka Wsparcia Pomocy Psychologicznej dla dorosłych o dzieci. • Potrzeba prowadzenia Szkoły dla Rodziców. | <ul style="list-style-type: none"> • Brak wsparcia podmiotów aktywnie działających. • Mała świadomość społeczna w zakresie budowania społeczeństwa obywatelskiego. • Niechęć do bycia wolontariuszem. • Brak programów i inicjatyw dedykowanych mieszkańcom. • Nieatrakcyjne i niedostosowane do potrzeb mieszkańców programy kulturalno-animacyjne. | <ul style="list-style-type: none"> • Wypalenie zawodowe kadry pedagogicznej. • Niestabilna sytuacja kadry pedagogicznej (karty nauczyciela awans zawodowy, ciągły przyrost obowiązków, ucieczka z zawodu). • Rosnąca liczba uczniów z dysfunkcjami. • Problemy emocjonalne młodzieży. • Brak gabinetów specjalistycznych. • Brak żłobka. • Migracja mieszkańców, a co za tym idzie niestabilna liczba uczniów/wychowanków. |
|--|---|---|

** ze względu na wielość barier wskazanych w obszarze społecznym usystematyzowano je w kategoriach pomoc społeczna, kapitał ludzki, edukacja*

OBSZAR GOSPODARCZY - BARIERY

- Słaby rynek zbytu-sezonowość aktywności gospodarczej
 - Małe zasoby wykwalifikowanej kadry - emigracja zarobkowa.
 - Brak współpracy z gminami ościennymi.
 - Zły stan dróg.
 - Rozdrobnienie działalności gospodarczej
 - Brak planów zagospodarowania przestrzennego.
 - Słaba gospodarka mieszkaniowa.
-

OBSZAR PRZESTRZENNO-ŚRODOWISKOWY - BARIERY*

- | | |
|---|--|
| • Brak strategii przestrzennego zagospodarowania Miasta | • Zaśmiecanie lasów, plaż, wydm, terenów przy ciągach komunikacyjnych |
| • Niekontrolowana zabudowa turystyczna. | • Wycinka prywatnych drze |
| • Stara infrastruktura kanalizacyjna i wodna. | • Uciążliwa emisja hałasu i światła w okresie letnim |
| • Niedostosowanie ciągów komunikacyjnych, wejść na plażę do potrzeb osób niepełnosprawnych. | • Brak świadomości i wiedzy społeczeństwa na temat ekspansji, zanieczyszczania środowiska i nadmiernego drenażowania zasobów przyrodniczych. |
| | • Brak równowagi w inwestycjach związanych ze środowiskiem. |
-

** zgodnie z metodologią opracowywania dokumentów strategicznych elementy rozwoju przestrzennego silnie przenikają się z kwestiami ochrony środowiska i łączą się w jeden obszar rozwojowy*

5. Wizja i misja Gminy Miejskiej Łeba

Wizja rozwoju Gminy Miejskiej Łeba zawierać musi pragnienie i oczekiwania jej mieszkańców, które powinny być połączone z realnymi działaniami możliwymi do zrealizowania w perspektywie najbliższych lat. Zespół strategiczny zaproponował, aby wizja i misja obowiązywała aż do roku 2050 i będzie uwzględniana przy sporządzaniu kolejnych dokumentów strategicznych.

Badanie ankietowe dotyczące jakości życia w Łebie umożliwiło sformułowanie najważniejszych tez dotyczących bieżącej oceny tego miejsca. W opinii mieszkańców Łeba to jedno z najbardziej znanych miejscowości wypoczynkowych w Polsce o rozpoznawalnej „marce turystycznej”. Miasto lokowane nad Morzem Bałtyckim posiada szerokie, piaszczyste plaże, wyjątkowe zasoby przyrodnicze (Słowiński Park Narodowy z ruchomymi wydhami) oraz wspaniały mikroklimat. Mieszkańcy Łeby mają swobodny dostęp do placówek edukacyjnych sklepów, aptek, instytucji pomocowych i publicznych. Nie brak tu aktywnych, przedsiębiorczych osób, którzy wykorzystują potencjał turystyczny Miasta.

Niestety według ankietowanych „życie w Łebie” jest droższe niż w innych pobliskich miejscowościach. Mieszkańcy twierdzą, że codzienne zakupy oraz koszty utrzymania mieszkania i opłat eksploatacyjnych są bardzo wysokie. Mają też zastrzeżenia do usług podstawowej opieki zdrowotnej, które w ich opinii nie odpowiadają na ich potrzeby. Widzą ograniczenia w dotarciu do lekarzy specjalistów i terapeutów. W Łebie nie ma rehabilitacji finansowanej z NFZ oraz placówek wsparcia dziennego, co bardzo ogranicza aktywność osób starszych i niepełnosprawnych.

Zbliżone tezy wypracował zespół strategiczny który stwierdził, że największymi zasobami Łeby są walory przyrodnicze - wyjątkowe plaże pasa Morza Bałtyckiego, atrakcyjność turystyczna, widoczny, stały rozwój bazy turystycznej, duża liczba stowarzyszeń i organizacji pozarządowych działających w sferze społecznej, dynamiczny rozwój handlu i sektora usług (szczególnie turystycznych), dbałość o dziedzictwo przyrodnicze i ochronę środowiska oraz potencjał rozwojowy.

Do minusów należy zaliczyć nadmierną ekspansję środowiska naturalnego w okresie letnim, brak lokalnych miejsc pracy poza sezonem letnim, małą aktywność sportową, rekreacyjną i społeczną mieszkańców oraz brak specjalistów.

Według zespołu strategicznego należy zwrócić szczególną uwagę na obiekty użyteczności publicznej niedostosowane do potrzeb osób z niepełnosprawnościami; brak oferty kulturalno-animacyjnej dla młodzieży oraz niską aktywność społeczną mieszkańców.

Dodatkowo przed określeniem wizji gminy zespół strategiczny wskazał na najważniejsze wartości i dobra dla jej mieszkańców. Łeba kojarzy się z: Morzem, Plażą, Wakacjami, Turystami i Wydhami.

Wizja rozwoju Gminy Miejskiej Łeba do roku 2050

W 2050 roku Gmina Miejska Łeba jest nowoczesnym, zrównoważonym i odpornym na zmiany klimatu ośrodkiem miejskim, konsekwentnie wykorzystującym swoje unikalne uwarunkowania przyrodnicze, przestrzenne i gospodarcze. Łeba rozwija się w sposób odpowiedzialny, zapewniając harmonijne współistnienie gospodarki, środowiska naturalnego oraz wysokiej jakości życia mieszkańców.

Środowisko i zrównoważony rozwój

Miasto prowadzi politykę ukierunkowaną na ochronę zasobów środowiskowych i racjonalne gospodarowanie nimi. Rozwój przestrzenny opiera się na zasadach zrównoważonego planowania, które uwzględniają konieczność ochrony różnorodności biologicznej, poprawy jakości powietrza i wód oraz adaptacji do zmian klimatu. Łeba wykorzystuje potencjał odnawialnych źródeł energii i gospodarki o obiegu zamkniętym, dążąc do osiągnięcia neutralności klimatycznej. Infrastruktura techniczna, komunalna i transportowa rozwijana jest w sposób niskoemisyjny, a miasto dba o zachowanie ładu przestrzennego i krajobrazowego.

Turystyka i rozwój marki Łeby

Łeba utrzymuje i rozwija swoją rozpoznawalną markę turystyczną, stając się całoroczną destynacją o wysokich standardach jakości. Miasto wdraża model turystyki przyjaznej środowisku, ukierunkowanej na wypoczynek rodzinny, zdrowotny i przyjazny środowisku naturalnemu. Inwestycje w infrastrukturę rekreacyjną, kulturalną oraz w przestrzeń publiczną wzmacniają konkurencyjność miasta, przy jednoczesnym ograniczaniu negatywnych skutków presji turystycznej. Władze samorządowe konsekwentnie dbają o równowagę między rozwojem usług turystycznych a ochroną naturalnych walorów miasta.

Spółeczeństwo obywatelskie i jakość życia

Gmina Miejska Łeba w 2050 roku jest społecznością otwartą, bezpieczną i aktywną. Mieszkańcy uczestniczą w procesach decyzyjnych oraz współtworzą polityki publiczne poprzez rozwój mechanizmów dialogu, konsultacji i współpracy lokalnej. Miasto zapewnia wysoki standard usług publicznych, w tym opieki medycznej, nowoczesną edukację, szeroki dostęp do oferty kulturalnej oraz przestrzeń sprzyjającą zdrowiu, rekreacji i integracji społecznej. Bezpieczeństwo, dostępność i inkluzywność stanowią fundament codziennego funkcjonowania społeczności lokalnej.

Gospodarka, współpraca i innowacje

Łeba rozwija gospodarkę lokalną poprzez wspieranie przedsiębiorczości, nowoczesnych technologii oraz usług bazujących na doświadczeniu, wiedzy i innowacjach. Współpraca pomiędzy samorządem, podmiotami gospodarczymi i mieszkańcami stanowi podstawę rozwoju gospodarczego i społecznego.

Miasto stwarza sprzyjające warunki do powstawania stabilnych miejsc pracy, wspiera inicjatywy proekologiczne oraz wdraża inteligentne rozwiązania w obszarze zarządzania, energii i mobilności. Dzięki temu Łeba umacnia swoją pozycję jako konkurencyjna i dynamiczna gmina nadmorska. Jako część strefy przybrzeżnej Pomorza, Łeba pełni istotną rolę w systemie bezpieczeństwa, gospodarki i mobilności regionu. Obszar ten ukierunkowany jest na rozwój nowoczesnych technologii środowiskowych, pełne wykorzystanie potencjału energii odnawialnej oraz budowę wysokiej jakości usług zdrowotnych, rehabilitacyjnych i rekreacyjnych. Modernizacja infrastruktury transportowej przyczynia się do przełamywania peryferyjności, wzmacniając spójność terytorialną miasta z regionem i krajem. Działania te są realizowane z priorytetem zapewnienia bezpośredniego transferu korzyści ekonomicznych i społecznych dla Łeby oraz jej stałych mieszkańców.

Na potrzeby informacyjne i promocyjne przygotowano skróconą wersję wizji Miasta do 2050 roku

W 2050 roku Gmina Miejska Łeba jest nowoczesnym, zrównoważonym i odpornym na zmiany klimatu miastem nadmorskim, które w pełni wykorzystuje swoje wyjątkowe walory przyrodnicze i przestrzenne. Łeba prowadzi politykę odpowiedzialnego gospodarowania zasobami, rozwija infrastrukturę w sposób sprzyjający ochronie środowiska oraz dąży do neutralności klimatycznej poprzez wykorzystanie odnawialnych źródeł energii i zasad gospodarki o obiegu zamkniętym.

Miasto utrzymuje silną, rozpoznawalną markę turystyczną, rozwijając ofertę opartą na turystyce rodzinnej, ekologicznej i zdrowotnej. Zapewnia przy tym równowagę między intensywnością ruchu turystycznego a ochroną cennych obszarów naturalnych.

Łeba jest miejscem bezpiecznym, otwartym i sprzyjającym aktywnej społeczności lokalnej. Mieszkańcy uczestniczą w procesach decyzyjnych, korzystają z wysokiej jakości usług publicznych oraz rozwiniętej infrastruktury edukacyjnej, rekreacyjnej i kulturalnej.

Jako integralna część strefy przybrzeżnej Pomorza, Łeba odgrywa ważną rolę w systemie regionalnego bezpieczeństwa, mobilności i rozwoju gospodarczego. Dzięki współpracy samorządu, przedsiębiorców i mieszkańców miasto staje się konkurencyjną, innowacyjną i przyjazną przestrzenią do życia, pracy i wypoczynku.

Misja Łeby

Zgodnie z metodologią opracowania dokumentu strategicznego przyjęto, że najlepszym sposobem urzeczywistnienia wizji Miasta nie będzie opisywanie misji, ale konsekwentna realizacja celów operacyjnych i strategicznych zaplanowanych na lata 2026-2030. Misją Łeby jest więc optymalne wdrożenie kierunków działań oraz osiągnięcie wskaźników opisanych w strategii rozwoju.

6. Cele strategiczne i operacyjne. Kierunki działań i oczekiwane rezultaty w perspektywie 2026-2030

Na podstawie analizy obecnego stanu rozwoju Miasta, określono trzy główne, ściśle od siebie zależne oraz połączone ze sobą obszary, na których powinien koncentrować się wysiłek strategiczny. Jest to obszar społeczny, gospodarczy i środowiskowo-przestrzenny. Dla każdego z głównych obszarów rozwoju opracowany został cel strategiczny, który uszczegółowiony jest dostosowanymi do zagadnienia celami operacyjnymi. Dla ich urzeczywistnienia wyodrębniono natomiast kierunki działań – przykładowe interwencje do realizacji. Należy je jednak odbierać jako pewną propozycję, otwartą listę przedsięwzięć w danym zakresie, opisującą ogólne ramy koncentracji aktywności finansowej, programowej oraz organizacyjnej całej wspólnoty gminy w perspektywie długofalowej. W trakcie prac zespołu strategicznego uwzględniono nowe kierunki działań wynikające z Długofalowej Strategii Rozwoju Kraju do 2030 oraz Strategii Rozwoju Województwa Pomorskiego do 2030.



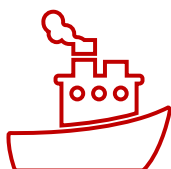
Aktywni, świadomi i zaangażowani mieszkańcy łebry współtworzący wysoką jakość życia oraz silną, spójną i odporną wspólnotę lokalną.

Cele operacyjne

- I. Wsparcie aktywności mieszkańców oraz lokalnych liderów opinii i inicjatyw społecznych, sprzyjających budowaniu tożsamości lokalnej i regionalnej, wzmacnianiu więzi i odporności społecznej oraz zaangażowania obywatelskiego.
- II. Zapewnienie powszechnego dostępu do wysokiej jakości usług edukacyjnych, społecznych, profilaktycznych i zdrowotnych, odpowiadających na potrzeby mieszkańców oraz podnoszących ich standard i komfort życia.
- III. Przeciwdziałanie wykluczeniu społecznemu poprzez rozwój zintegrowanego i skutecznego systemu wsparcia, aktywizacji oraz włączania mieszkańców w życie społeczne i zawodowe.

Zrównoważony i odporny na sezonowość rozwój gospodarczy Łeby, oparty na turystyce, funkcjach uzdrowiskowych, potencjale portowym oraz odpowiedzialnym wykorzystaniu zasobów środowiska naturalnego.

Cele operacyjne



- I. Wspieranie rozwoju przedsiębiorczości, inwestycji oraz nowoczesnych form działalności gospodarczej, sprzyjających dywersyfikacji lokalnej gospodarki i ograniczaniu negatywnych skutków sezonowości.
 - II. Wykorzystanie walorów przyrodniczych, klimatycznych i krajobrazowych Łeby do rozwoju całorocznej oferty turystycznej, rekreacyjnej i prozdrowotnej, w tym funkcji uzdrowiskowych, z poszanowaniem zasad ochrony środowiska i zrównoważonego rozwoju.
 - III. Wzmacnianie potencjału lokalnych podmiotów gospodarczych poprzez podnoszenie kompetencji i kwalifikacji zawodowych mieszkańców oraz wspieranie działalności innowacyjnej, wyspecjalizowanej i o wysokiej jakości usług.
-

Harmonijny rozwój przestrzenny Łeby oparty na ochronie unikalnych zasobów przyrodniczych, wysokiej jakości przestrzeni publicznych oraz odporności miasta na zmiany klimatu i presję turystyczną.

Cele operacyjne



- I. Kształtowanie wysokiej jakości, dostępnych i estetycznych przestrzeni publicznych oraz ładu przestrzennego, z poszanowaniem walorów krajobrazowych, przyrodniczych i kulturowych miasta.
 - II. Rozwój nowoczesnej, niskoemisyjnej i odpornej infrastruktury miejskiej, dostosowanej do potrzeb mieszkańców i turystów, uwzględniającej sezonowe obciążenie miasta oraz wyzwania wynikające ze zmian klimatu.
 - III. Ochrona i wzmacnianie zasobów środowiska naturalnego, w szczególności wydm, lasów, strefy nadmorskiej oraz obszarów Natura 2000, wraz z działaniami na rzecz adaptacji do zmian klimatu i zachowania bioróżnorodności.
 - IV. Samowystarczalność energetyczna i klimatyczna Łeby-rozwój rozproszonych źródeł odnawialnych, optymalizację zużycia zasobów, budowę lokalnych wspólnot energetycznych oraz modernizację mobilności miejskiej, przy zachowaniu najwyższych standardów ochrony ekosystemu.
-



Kierunki i proponowane działania w obszarze społecznym

I. Wsparcie aktywności mieszkańców oraz lokalnych liderów opinii i inicjatyw społecznych, sprzyjających budowaniu tożsamości lokalnej i regionalnej, wzmacnianiu więzi i odporności społecznej oraz zaangażowania obywatelskiego.

Kierunki	Proponowane działania
1.1 Działania na rzecz integracji społeczności lokalnej poprzez tworzenie i realizację programów kulturalno-animacyjnych.	• Doposażenie, modernizacja i remonty miejsc animacji oraz kultury. • Zabezpieczenie infrastruktury miejsc pełniących aktualnie istotne funkcje społeczne i kulturalne tj. instytucje kultury, przestrzenie integracji mieszkańców, miejsca aktywności lokalnej, obiekty edukacyjne, sportowe i rekreacyjne oraz ochrona tych miejsc w celu zachowania ich funkcji. • Zwiększenie oferty i wydłużenie czasu funkcjonowania obiektów animacji/kultury. • Tworzenie przestrzeni do integracji mieszkańców poprzez wykorzystanie różnorodnych narzędzi komunikacji: biuletyn, FB, forum dyskusyjne, kluby zainteresowań (np. literacki, filmowy, historyczny). • Zatrudnienie wykwalifikowanych animatorów kultury. • Organizacja stałych zajęć kulturalnych i grup zainteresowań (np. chór, teatr, zespoły muzyczne, taneczne). • Organizowanie spotkań i wydarzeń plenerowych.
1.2 Upowszechnianie wolontariatu. Zwiększenie współpracy i promowanie aktywności organizacji pozarządowych.	• Wsparcie lokalnych stowarzyszeń i organizacji poprzez zlecanie im zadań publicznych. • Współpraca jednostek publicznych tj. MOPS, Biblioteki z organizacjami pozarządowymi w zakresie organizacji wolontariatu młodzieżowego i senioralnego. • Organizowanie cyklicznych wydarzeń promujących działalność społeczną i pracę na rzecz innych. • Wykorzystywanie narzędzi umożliwiających udział mieszkańców w zarządzaniu Miastem – konsultacje społeczne, partycypacja. • Promocja wolontariatu/pomocy sąsiedzkiej - dla osób, które ze względu na stan zdrowia nie mogą opuszczać swojego domu. • Promowanie aktywności organizacji pozarządowych oraz współpracy na linii mieszkańcy, mieszkańcy-samorząd w celu budowania odporności społecznej. • Utworzenie Młodzieżowej Rady Miasta • Utworzenie Szkoły Lokalnych Liderów.
1.3 Wzrost poziomu tożsamości i wspólnoty lokalnej.	• Działalność animacyjna placówek kultury wykorzystująca lokalną historię i regionalizm. • Organizacja konkursów, warsztatów, spotkań dotyczących lokalnej historii i tradycji. • Promowanie i nauka regionalizmów poprzez organizację lokalnych wystaw, występów amatorskich (teatr, chór, warsztatów rękodzieła, zajęć kulinarnych), wymiana doświadczeń

- Tworzenie lokalnych placówek i miejsc muzealnych, pomników pamięci.
- Promowanie lokalnych artystów.
- Działania związane z upowszechnianiem i uświadamianiem tożsamości lokalnej wynikającej z rybackiego charakteru Miasta i jego związków z Morzem Bałtyckim.
- Wspieranie działalności mającej na celu zachowanie pamięci historycznej, zwłaszcza w zakresie dokumentacji (książki, publikacje, albumy zdjęciowe, wspomnienia, wywiady, itp.).
- Nawiązanie stałej współpracy partnerskiej z samorządem krajowym i zagranicznym.
- Budowa i wdrożenie wielofunkcyjnej aplikacji mobilnej „Nasza Łeba” jako centralnego repozytorium informacji oraz interaktywnego narzędzia, umożliwiającego mieszkańcom aktywne współtworzenie treści, zgłaszanie oddolnych inicjatyw, opiniowanie dokumentów oraz bezpośredni udział w dialogu obywatelskim.

II. Zapewnienie powszechnego i inkluzywnego dostępu do wysokiej jakości usług edukacyjnych, społecznych, profilaktycznych i zdrowotnych, odpowiadających na potrzeby mieszkańców, podnoszących ich kompetencje oraz budujących odporność społeczną, a także podnoszących standard i komfort życia”.

Kierunki	Proponowane działania
2.1 Wspieranie inicjatyw wykorzystujących infrastrukturę sportową, atrakcje przyrodnicze i turystyczne Miasta w celu promowania zdrowego i ekologicznego stylu życia jej mieszkańców.	• Organizacja wydarzeń o charakterze sportowym wykorzystującym lokalną infrastrukturę i zasoby przyrodnicze. • Promocja sportu i aktywności mieszkańców - organizacja rajdów rowerowych, biegów, edukacja i rekreacja wodna. • Realizacja działań publicznych z zakresu sportu, rekreacji i działań prozdrowotnych z udziałem organizacji pozarządowych i innych podmiotów publicznych. • Organizowanie imprez sportowych o randze krajowej i międzynarodowej. • Edukacja zdrowotna mieszkańców Miasta poprzez zajęcia dla dzieci, młodzieży i dorosłych. Organizowanie wydarzeń promujących zdrowe odżywianie, zdrowy styl życia i aktywny wypoczynek. • Edukacja ekologiczna mieszkańców poprzez organizację zajęć i wydarzeń służących podniesieniu wiedzy o środowisku i dbaniu o lokalne zasoby. • Lekcje przyrodnicze i ekologiczne w terenie, lekcje tożsamości historycznej i regionalnej. • Obserwacje i wyprawy przyrodnicze z przewodnikiem, np. obserwacje ptaków w terenie.
2.2 Rozwój oświaty i poprawa standardów nauczania.	• Organizacja na bazie istniejących i planowanych placówek oświatowych lokalnych centrów kulturowych, sportowych i rekreacyjnych. • Organizowanie dodatkowych zajęć dla uczniów w zakresie wzmocnienia kompetencji kluczowych. • Wykorzystywanie nowoczesnych form i narzędzi edukacji. • Rozwój pozalekcyjnych form kształcenia i samokształcenia młodzieży, dorosłych i seniorów.

	• Dostosowanie wyposażenia placówek edukacyjnych do zmieniających się warunków i potrzeb edukacyjnych. • Wsparcie dzieci i młodzieży w kształcenie i wszechstronny rozwój. • Wsparcie psychologiczne dla dzieci, młodzieży i rodziców. • Organizowanie szkoleń ,kursów , wykładów, seminaria dla dorosłych w celu uzupełniania wiedzy i nabywania nowych kompetencji. • Organizacja form kształcenia i samokształcenia dla dorosłych, w tym seniorów (np. Uniwersytet III Wiek oraz Uniwersytety Ludowe. • Zorganizowanie opieki dla najmłodszych (żłobki), kluby malucha, zajęcia dostosowane do wieku i poziomu rozwoju dziecka.
2.3 Rozwój usług profilaktycznych i zdrowotnych.	• Poprawa jakości świadczonych usług w ramach podstawowej opieki zdrowotnej świadczonej w ramach kontraktu NFZ. • Uruchomienie programów z zakresu profilaktyki zdrowotnej –programy zdrowotne i badania okresowe w ramach profilaktyki chorób nowotworowych, krążenia, słuchu, wzroku, cukrzycy, itp. • Wspieranie publicznych i niepublicznych placówek zajmujących się opieką nad osobami zależnymi tj. kluby seniora, usługi opiekuńcze i specjalistyczne. • Wsparcie i promowanie oddolnych inicjatyw w zakresie integracji osób zagrożonych wykluczeniem. • Rozwój usług publicznych w oparciu o nowe technologie. • Wzrost kompetencji zawodowych pracowników sektora publicznego. • Wsparcie pracowników sektora publicznego w zakresie zdrowia psychicznego i fizycznego realizowane w formie profesjonalnych warsztatów z zakresu profilaktyki wypalenia zawodowego, technik radzenia sobie ze stresem oraz dostępu do specjalistycznego poradnictwa psychologicznego, z wyłączeniem finansowania usług o charakterze wyłącznie rekreacyjnym. • Wykorzystanie istniejącej bazy zdrowotnej (gabinety POZ) na konsultacje lekarzy specjalistów. • Promowanie badań profilaktycznych wśród mieszkańców Miasta. • Organizowanie powszechnych kursów udzielania pierwszej pomocy. • Nauka pływania dzieci, młodzieży i osób dorosłych. • Opracowanie i wdrożenie gminnego programu wsparcia i zachęt dla personelu medycznego (w tym lekarzy specjalistów), zabezpieczenie ciągłości funkcjonowania placówek medycznych na terenie Łeby oraz doposażenie infrastruktury diagnostycznej.

III. Przeciwdziałanie wykluczeniu społecznemu poprzez rozwój zintegrowanego i skutecznego systemu wsparcia, aktywizacji oraz włączania mieszkańców w życie społeczne i zawodowe.

Kierunki	Proponowane działania
3.1 Animacja grup zagrożonych wykluczeniem społecznym poprzez realizację programów	• Organizacja zajęć aktywizacyjnych dla młodzieży, seniorów i osób niepełnosprawnych. • Wzmocnienie i rozbudowa zintegrowanego systemu rozwiązywania problemów uzależnień- stała współpraca jednostek publicznych i organizacji pozarządowych w zakresie wsparcia osób uzależnionych i ich rodzin.

profilaktycznych i terapeutycznych.	• Promowanie i stymulowanie do aktywności osób 60+ oraz osób zależnych. • Realizacja projektów międzysektorowych w zakresie tworzenia zintegrowanych usług społecznych i animacyjnych m.in. sąsiedzkie usługi opiekuńcze, teleopieka. • Utworzenie placówki wsparcia dla seniorów i osób zależnych. • Zapewnienie/poprawa dojazdu i transportu publicznego dla osób zależnych (seniorzy, niepełnosprawni, przewlekle chorzy). • Wprowadzenie kart seniora, stałego mieszkańca, dużej rodziny uprawniającymi do zniżek na zakupy i usługi na terenie Miasta, które mogłyby być szczególnie wykorzystywane przez mieszkańców w sezonie letnim. • Utworzenie klubów tematycznych wspierających osoby w kryzysie/wychodzące z nałogów uzależnień (AA). • Tworzenie klubów sportowych/klubów ruchowych dla osób niepełnosprawnych.
3.2 Przystosowanie infrastruktury miejskiej i usług społecznych umożliwiających dostępność osobom ze szczególnymi potrzebami.	• Modernizacja obiektów miejskich pod kątem dostępności osób ze szczególnymi potrzebami (podjazdy dla niepełnosprawnych, poręcze, tablice informacyjne, windy, wejścia na plaże, przebieralnie). • Organizacja imprez i wydarzeń w miejscach dostępnych dla osób ze szczególnymi potrzebami. • Budowa i utrzymanie infrastruktury komunikacyjnej sprzyjającej osobom ze szczególnymi potrzebami (obniżone krawężniki przy chodnikach, szerokie trakty piesze, przejścia dla pieszych dla osób na wózkach, podjazdy, miejsca parkingowe, autobusy niskopodłogowe).

Mierniki realizacji celów w obszarze społecznym

Miernik realizacji	Źródło
• liczba powstałych lokalnych inicjatyw społecznych; • liczba przeprowadzonych konsultacji społecznych; • liczba działających wolontariuszy; • liczba projektów wspierających integrację społeczną; • liczba zrealizowanych projektów z zakresu aktywniej turystyki; • wyniki egzaminów szkolnych; • liczba wydarzeń kulturalnych organizowanych rocznie na terenie Miasta; • ilość programów animacyjnych realizowanych rocznie; • liczba uczestników programów animacyjnych; • ilość projektów zrealizowanych przez organizacje pozarządowe finansowanych przez lokalnej i regionalne programy grantowe; • liczba przeszkolonych pracowników instytucji samorządowych; • liczba zrealizowanych zadań i inwestycji z zakresu poprawy dostępności do miejsc świadczenia usług publicznych.	<i>dane wewnętrzne Urzędu Miasta, organizacji pozarządowych, szkół, placówek kultury.</i>

Realizacja założonych celów i przedsięwzięć społecznych będzie miała wpływ na poprawę sytuacji w zakresie sfery edukacji, ochrony zdrowia, bezpieczeństwa publicznego, tożsamości kulturowej i społecznej. Aktywizacja mieszkańców i szeroki dostęp do usług społecznych poprawi jakość życia wszystkich mieszkańców. W tym zakresie jako efekty realizacji strategii należy wskazać:

- zwiększenie udziału mieszkańców w życie społeczne i kulturalno-animacyjne Miasta;
- poprawa warunków nauczania na poziomie przedszkolnym, wczesnoszkolnym i szkolnym;
- wzrost aktywności i integracja mieszkańców Miasta;
- wzrost liczby osób starszych i niepełnosprawnych objętych usługami opiekuńczymi.



Kierunki i proponowane działania w obszarze gospodarczym

I. Wspieranie rozwoju przedsiębiorczości, inwestycji oraz nowoczesnych form działalności gospodarczej, sprzyjających dywersyfikacji lokalnej gospodarki i ograniczaniu negatywnych skutków sezonowości.

Kierunki	Proponowane działania
1.1 Dostosowanie budynków i przestrzeni użyteczności publicznej do aktualnych potrzeb i kierunków rozwoju lokalnej gospodarki.	• Modernizacja i remonty budynków i placów użyteczności publicznej. • Rewitalizacja przestrzeni wspólnych stanowiących zasób mieszkańców – place zabaw, siłownie pod chmurką, boiska, skwery, wiaty przystankowe • Tworzenie ścieżek rowerowych, ornitologicznych i pieszych. • Tworzenie jednolitej i zintegrowanej infrastruktury turystycznej. • Utwardzenie wejść na plażę oraz połączenie ich promenadą. • Rozwój nowych szlaków turystycznych, urozmaicenie istniejących np. szlaki tematyczne. • Budowa placówek animacyjnych, miejsc spotkań i integracji, punktów informacji turystycznej, ścieżek i ośrodków edukacji, w tym ekologicznej. • Budowa hali sportowej z zapleczem rekreacyjno-sportowym i socjalnym. • Wybudowanie muszli koncertowej zadaszonej z zapleczem. • Budowa basenu miejskiego z siłownią i saunami oraz salą fitness ze szczególnym uprzywilejowaniem mieszkańców Łeby. • Wyznaczenia i stworzenia stałej, odpowiednio przygotowanej przestrzeni eventowej, wyposażonej w niezbędną infrastrukturę techniczną, sanitarną, komunikacyjną i bezpieczeństwa.
1.2 Wykorzystanie odnawialnych źródeł energii wspomagających działalność gospodarczą.	• Organizacja wsparcia dla przedsiębiorców w zakresie nowych technologii środowiskowych i możliwości ich wykorzystania przy udziale funduszy europejskich – poradnictwo, partnerstwo inwestycyjne. • Utworzenie Centrum Edukacji Ekologicznej dla mieszkańców.
1.3 Określenie i przystosowanie terenów pod inwestycje oraz zwiększenie ich atrakcyjności dla potencjalnych inwestorów.	• Uzbrojenie terenów inwestycyjnych. • Organizacja infrastruktury okołoinwestycyjnej – dojazdy, utwardzone drogi, znaki informacyjne, miejsca postojowe. • Przygotowanie terenów pod budownictwo mieszkaniowe, letniskowe, usługowe i przemysłowe z zakazem przystosowywania terenów pod budowę apartamentowców. • Usprawnienie komunikacji publicznej między miejscowościami. • Opracowanie nowych oraz systematyczna zmiana istniejących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego (MPZP), które nie przystają do obecnych oczekiwań mieszkańców oraz wizji rozwoju Miasta do 2050 roku • Budowa i modernizacja sieci wodociągowej i ujęć wody. • Zwiększenie dostępności Internetu. • Modernizacja, budowa i unowocześnienie oświetlenia energooszczędnego. • Budowa parkingów i miejsc postojowych.

II. Wykorzystanie walorów przyrodniczych, klimatycznych i krajobrazowych Łeby do rozwoju całorocznej oferty turystycznej, rekreacyjnej i prozdrowotnej, w tym funkcji uzdrowiskowych, z poszanowaniem zasad ochrony środowiska i zrównoważonego rozwoju.

Kierunki	Proponowane działania
2.1 Przygotowanie i promowanie wielobranżowej oferty rekreacyjno-turystycznej.	- Promocja usług i przedsiębiorców działających w sferze aktywnej turystyki - Opracowania i wdrożenia strategii promocji turystycznej, obejmującej rozwój marki Łeby i Księstwa Łeba, całorocznej oferty, identyfikację kluczowych grup docelowych i skutecznych narzędzi komunikacji marketingowej umożliwiającej współpracę z partnerami w skali lokalnej regionalnej, krajowej i międzynarodowej. - Stworzenie jednolitego systemu oznakowania miejsc historycznych, szlaków turystycznych, pieszych i rowerowych. - Rozwój systemu informacji turystycznej i historycznej na terenie Miasta, w szczególności poprzez oznakowanie i popularyzację obiektów zabytkowych i sakralnych. - Utworzenie ścieżki ornitologicznej „Łebskie Błota” wraz z infrastrukturą do obserwacji ptaków. - Tworzenie punktów informacji turystycznej – infoboxy, wirtualne tablice, interaktywne mapy aplikacje o wydarzeniach w Mieście, filmy promocyjne, strony internetowe, media społecznościowe, foldery, informatory, publikacje historyczno- przyrodnicze. - Wykreowanie markowej cyklicznej imprezy jednoznacznie identyfikującej Miasto np. Festiwal Ryb z uwzględnieniem imprez poza ścisłym sezonem letnim. - Zapewnienie chodników i ścieżek rowerowych przy trasach aby turyście i mieszkańcy mogli się bezpiecznie poruszać.
2.2 Zrównoważony i harmonijny rozwój infrastruktury turystycznej i okołoturystycznej w Mieście	- Budowa i modernizacja infrastruktury turystycznej – ścieżki rowerowe, edukacyjne i historyczne. - Stworzenie sieci ścieżek rowerowych łączących miejsca szczególnie atrakcyjne turystycznie/ ciekawych ornitologicznie lub dendrologicznie. - Budowa wiat, przystanków, toalet , miejsc postojowych. - Rozbudowa i budowa nadmorskiej infrastruktury rekreacyjno-wypoczynkowej przyjaznej i bezpiecznej dla środowiska. - Zagospodarowanie przestrzeni szczególnie atrakcyjnych turystycznie. - Spójne oznakowanie miejsc o szczególnym znaczeniu przyrodniczym (pomniki przyrody, użytki ekologiczne) i turystycznym i usługowym (punkty noclegowe i gastronomiczne). - Działania informacyjno-edukacyjne o wykorzystaniu zasobów przyrodniczych w turystyce w sposób zrównoważony i bezpieczny dla środowiska naturalnego. - Tworzenie klimatu i wsparcie rozwoju turystyki konnej, turystyki wodnej oraz wszelkich form aktywnej turystyki. - Urządzenie punktów widokowych i obserwacyjnych – zrównoważona promocja bogactwa przyrodniczego. - Wykorzystanie wiedzy lokalnych specjalistów i hobbystów.

**2.3 Promocja
zrównoważonej
turystyki we współpracy
z lokalnymi
przedsiębiorcami.**

- Powiązanie tras rowerowych i szlaków turystyki pieszej, konnej, wodnej z zapleczem usługowym.
- Cykliczne przeprowadzania kompleksowej analizy chłonności turystycznej Łeby i monitorowania natężenia ruchu turystycznego w sezonie letnim.
- Wdrażania działań przeciwdziałających degradacji środowiska przyrodniczego w wyniku presji turystycznej.
- Organizacja cyklicznych imprez promujących lokalne wyroby, produkty, potrawy, usługi.
- Wydarzenia artystyczne służące promocji i dystrybucji produktów regionalnych oraz lokalnych usług.
- Wykorzystanie rozpoznawalnych marek turystycznych do promowania lokalnej turystyki.
- Wsparcie przedsiębiorców w promocji własnych usług np. wspólne targi, publikacje.
- Utworzenie sieci wypożyczalni i punktów naprawy rowerów wzdłuż tras rowerowych.

III. Wzmacnianie potencjału lokalnych podmiotów gospodarczych poprzez podnoszenie kompetencji i kwalifikacji zawodowych mieszkańców oraz wspieranie działalności innowacyjnej, wyspecjalizowanej i o wysokiej jakości usług.

Kierunki	Proponowane działania
3.1 Rozwój aktywności gospodarczej mieszkańców Miasta.	• Rozwój usług komercyjnych powiązanych ze zdrowiem i turystyką weekendową. • Organizacja zajęć edukacyjnych oraz kształcenia ustawicznego dla osób dorosłych, które mają służyć podnoszeniu/zmianie kwalifikacji zawodowych. • Programy szkolne podnoszące kwalifikacje zawodowe - nauka przedsiębiorczości, koła zainteresowań. • Rozwój usług okołoturystycznych związanych z profilaktyką zdrowotną i poprawą zdrowia. • Utworzenie centrum sprzedaży wyrobów lokalnych (stacjonarne z możliwością sprzedaży wysyłkowej). • Przygotowania dedykowanego miejsca, identyfikowanego z Księstwem Łęba, wspierającego działalność lokalnych twórców, rzemieślników i przedsiębiorców gastronomicznych, umożliwiającego im prowadzenie działalności w warunkach sprzyjających rozwojowi oraz zwiększaniu atrakcyjności oferty Miasta. • Rozwój sieci usług okołoturystycznych, np. sprzątanie domków i kwater, usługi ogrodniczo- pielęgnacyjne, pralnia.
3.2 Rozwój zrównoważonej przedsiębiorczości - wymiana doświadczeń, rozwój współpracy regionalnej i ponadregionalnej.	• Wykorzystanie nowych kanałów informacji w kontaktach z przedsiębiorcami (www, sms). Stałe informowanie o szkoleniach, dotacjach, pożyczkach oraz targach branżowych. • Wykorzystanie środków zewnętrznych do inwestowania w infrastrukturę techniczną wspomagających sektor usług MŚP. • Promocja dobrych praktyk i postaw przedsiębiorczych.

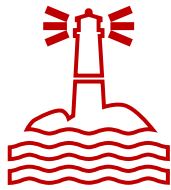
	• Organizacja spotkań i eventów z lokalnymi i regionalnymi przedsiębiorcami celem zapoznania i kooperacji. • Utworzenie Rady Lokalnego Biznesu (organ doradczo-wspierający środowisko lokalnych przedsiębiorców).
3.3 Ułatwienie wejścia na rynek pracy osób niepełnosprawnych, biernych zawodowo.	• Kampania informacyjna i wsparcie organizacyjne w uzyskaniu dofinansowania PFRON dla pracodawców zatrudniających osoby niepełnosprawne. • Przystosowanie infrastruktury, budynków i miejsc pracy do potrzeb osób niepełnosprawnych. • Organizowanie staży dla osób bez doświadczenia zawodowego. • Doradztwo prawne i organizacyjne dla osób niepełnosprawnych decydujących się na prowadzenie własnej działalności gospodarczej.

Mierniki realizacji celów w obszarze gospodarczym

Miernik realizacji	Źródło
• ilość nowo powstałych oraz wyrejestrowanych (zamkniętych) działalności gospodarczych rocznie; • liczba osób korzystających z doradztwa w zakresie zakładania oraz prowadzenia działalności gospodarczej rocznie; • ilość uzbrojonych terenów inwestycyjnych z uregulowanym stanem prawnym do 2030 roku; • ilość inwestycji wykorzystujących OZE w ramach działalności gospodarczej; • liczba wydarzeń rekreacyjno-turystycznych organizowanych rocznie na terenie Miasta; • ilość funkcjonujących gospodarstw agroturystycznych / turystycznych do 2030 roku; • liczba miejsc pracy w podmiotach gospodarczych prowadzących działalność na terenie Miasta z sektora wypoczynku, turystyki i usług poza sezonem letnim; • liczba osób zarejestrowanych osób bezrobotnych i osób ponownie podejmujących zatrudnienie; • udział zrealizowanych inwestycji zgodnie z harmonogramem i budżetem (%); • udział środków zewnętrznych w finansowaniu inwestycji gminnych (%).	<i>PUP, GUS, dane wewnętrzne Gminy, przedsiębiorcy.</i>

W odniesieniu do kwestii leżących w obszarze sfery gospodarczej głównymi długofalowymi rezultatami realizacji założeń strategii będzie rozwój gospodarczy Łeby. Efekt ten będzie realizowany poprzez rozwój ogólnie pojętej przedsiębiorczości przy rosnącym znaczeniu wysokiej jakości usług turystycznych i rekreacyjnych. Szczegółowe efekty realizacji założeń strategii będą w tym względzie dotyczyły:

- wzrosty liczby turystów odwiedzających Łebę poza sezonem letnim;
- poprawy atrakcyjności osiedleńczej Miasta
- poprawa warunków do prowadzenia działalności gospodarczej.



Kierunki i proponowane działania w obszarze przestrzenno-środowiskowym

I. Kształtowanie wysokiej jakości, dostępnych i estetycznych przestrzeni publicznych oraz ładu przestrzennego, z poszanowaniem walorów krajobrazowych, przyrodniczych i kulturowych miasta.

Kierunki	Proponowane działania
1.1 Ład przestrzenny w Mieście.	• Zagospodarowanie wspólnej przestrzeni miejskiej – dbanie o tereny zielone, służące rekreacji, ławki, kosze na śmieci, zieleńce, rabaty, krzewy, klomby, kąciki ekologiczne, przyrodnicze, edukacyjne, • Zwiększanie udziału zieleni ozdobnej i izolacyjnej w pasach drogowych oraz na terenach zdegradowanych po inwestycjach infrastrukturalnych. • Tworzenie rekreacyjnych terenów zielonych – parki, skwery, łąki kwietne, ogrody deszczowe. • Utworzenie ścieżek przyrodniczo- edukacyjnych (rejon Czarnego Stawku), rowerowych, tras konnych, pieszych. • Stworzenie systemu tablice informacyjnych dla rzek oraz innych atrakcji przyrodniczych z krótkim opisem geograficznym. • Budowa i modernizacja ciągów pieszych oraz ścieżek spacerowych wzdłuż plaży na zapleczu wydm zwiększających dostępność turystyczną oraz bezpieczeństwo ruchu pieszego z poszanowaniem uwarunkowań środowiskowych obszarów wydmowych. • Budowa obiektów sportowych i rekreacyjnych, ścieżek zdrowia. • Przyjęcie uchwały krajobrazowej mającej na celu uporządkowanie architektury sezonowej, ujednolicenie wizerunku punktów handlowych i gastronomicznych oraz dostosowanie form architektonicznych i małej architektury do historycznego rybackiego i morskiego charakteru miasta. • Realizacja nowych nasadzeń drzew i krzewów ozdobnych na terenie Miasta (wzdłuż dróg i na skwerach).
1.2 Atrakcyjna struktura urbanistyczna Miasta.	• Dbanie o kondycję substancji mieszkaniowej Miasta. • Aktywowanie działań w zakresie rewitalizacji istniejących już zasobów mieszkaniowych. • Przygotowywanie urbanistycznych planów rozwojowych w oparciu o zapotrzebowanie mieszkańców. • Rozwój terenów produkcyjno-usługowych. • Budowa obiektów użyteczności publicznej. • Ustalenie zasad kształtowania ładu urbanistycznego (np. określenie maksymalnej wysokości budynków, powierzchni zabudowy, w zależności od charakteru terenu i rodzaju otoczenia, kolorystyki, rodzaju dachu, kształtu, itp.).

	• Ochrona, ekspozycja i rewitalizacja miejsc i obiektów zabytkowych, historycznych (stare cmentarze, pomniki, obeliski, bruki, mury, pomniki przyrody i starodrzew, aleje, kaplice cmentarne). • Promowanie i wspieranie różnych form budownictwa społecznego. • Ochrona miejsc cennych przyrodniczo poprzez racjonalne planowanie ich zagospodarowania.
1.3 Dobra infrastruktura komunalna i wysoki poziom bezpieczeństwa mieszkańców.	• Poprawa przepustowości sieci światłowodowej. • Właściwe zagospodarowanie odpadów stałych (segregacja śmieci). • Usprawnienie transportu publicznego, zwiększenie liczby autobusów i połączeń komunikacyjnych poza sezonem letnim • Działania prewencyjne, oznakowanie dróg, skrzyżowań, znaków ograniczających prędkość. • Rozbudowa miejskiego zasobu mieszkaniowego wyłącznie o lokale o charakterze komunalnym i socjalnym (budownictwo społeczne), realizowana w celu zaspokojenia potrzeb stałych mieszkańców oraz jako środek ograniczający ekspansję komercyjnej zabudowy apartamentowej. • Zarządzanie rozwojem apartamentowców i ograniczenie ich negatywnego wpływu na funkcjonowanie Łeby. Ścisła kontrola intensywności zabudowy apartamentowej przeznaczonej na wynajem krótkoterminowy, a także dostosowania nowej zabudowy do możliwości infrastrukturalnych miasta oraz jego ładu przestrzennego. • Poprawa stanu dróg gminnych.
1.4 Dziedzictwo kulturowe i przyrodnicze	• Dbłość i pielęgnacja miejsc i obiektów zabytkowych. • Tworzenie tematycznych ścieżek edukacyjnych promujących lokalną historię. • Organizowanie wydarzeń związanych z rybacką tradycją i Łeby. • Dokumentowanie historii Miasta (publikacje, wykłady, filmy, wywiady, wspomnienia, gromadzenie zbiorów fotograficznych). • Dbłość o zachowanie dziedzictwa kulturowego i tradycji obszarów rybackich poprzez promocję unikatowej kultury regionu oraz dziedzictwa przekazywanego z pokolenia na pokolenie • Ochrona w formie kulturowej miejsc o wysoko historycznych zachowanych strukturach przestrzennych i szczególnych walorach przyrodniczo-krajobrazowych tj Łeba-osada rybacka, ruiny gotyckiego miasta Starej Łeby

II. Rozwój nowoczesnej, niskoemisyjnej i odpornej infrastruktury miejskiej, dostosowanej do potrzeb mieszkańców i turystów, uwzględniającej sezonowe obciążenie miasta oraz wyzwania wynikające ze zmian klimatu.

Kierunki	Proponowane działania
2.1 Prawidłowa gospodarka wodno-kanalizacyjna i ciepłownicza Miasta.	• Budowa i modernizacja oraz poprawa wydajności systemu wodno-kanalizacyjnego oraz ciepłowniczej Miasta. • Przygotowywanie dokumentacji planistycznej i strategicznej. • Przystosowanie infrastruktury wodno-kanalizacyjnej i ciepłowniczej do zwiększającej się liczby turystów.

	• Lokalny punkt doradztwa i promocji działań proekologicznych (oszczędność energii, gos. wodą, ochrona gleby, gos. odpadowa). • Renowacja, pielęgnacja i budowa urządzeń melioracyjnych. • Poprawa infrastruktury przeciwpowodziowej Łeby.
2.2 Poprawa nawierzchni dróg, chodników i ścieżek rowerowych na terenie gminy.	• Realizacja zaplanowanych inwestycji drogowych. • Remonty i modernizacja infrastruktury drogowej. • Modernizacja i budowa nowej infrastruktury okołodrogowej (ścieżki rowerowe i chodniki). • Podnoszenie bezpieczeństwa dróg – oznakowanie, progi spowalniające.
2.3 Modernizacja i rozbudowa energooszczędnego oświetlenia.	• Wymiana oświetlenia ulicznego na oświetlenie LED. • Zastosowanie oświetlenia LED w budynkach użyteczności publicznej i instytucjach publicznych. • Promowanie rozwiązań ekologicznych i zastosowanie oświetlenia energooszczędnego w budownictwie indywidualnym.
2.4 Rozbudowa i modernizacja istniejących placówek edukacyjnych, animacyjnych, placów zabaw.	• Budowa i modernizacja istniejących punktów edukacyjno-animacyjnych. • Budowa oraz modernizacja placów zabaw i siłowni zewnętrznych. • Przeciwdziałanie degradacji obiektów budowlanych o wartościach architektonicznych, znaczeniu historycznym i społecznym poprzez realizację projektów rewitalizacji, przebudowy i remontów tych obiektów. • Inicjowanie i wspieranie działań mających na celu renowację obiektów miejskich. • Dostosowanie obiektów do zgłaszanych potrzeb mieszkańców.

III. Ochrona i wzmacnianie zasobów środowiska naturalnego, w szczególności wydm, lasów, strefy nadmorskiej oraz obszarów Natura 2000, wraz z działaniami na rzecz adaptacji do zmian klimatu i zachowania bioróżnorodności.

Kierunki	Proponowane działania
3.1 Wspieranie gospodarki niskoemisyjnej.	• Rozpoznanie lokalnych możliwości i wykorzystanie możliwości zewnętrznego finansowania w celu pozyskiwania energii słonecznej, wiatrowej i wodnej. • Wspieranie inteligentnego zarządzania energią – modernizacja obiektów publicznych w celu zastosowania nowoczesnych rozwiązań. • Obniżenie poziomów emisji zanieczyszczenia powietrza przez modernizację systemów ogrzewania oraz edukację w tym zakresie. • Utworzenie strefy czystego powietrza w najbardziej uczęszczanych i reprezentacyjnych częściach Łeby gdzie wprowadzone będzie ograniczenie/zakaz wytwarzania dymu z instalacji grzewczych oraz ognisk (w sezonie letnim) na prywatnych posesjach.
3.2 Rozwój odnawialnych źródeł energii poprzez wykorzystanie energii wiatrowej, słonecznej i wodnej.	• Zastosowanie OZE (lampy solarne, hybrydowe, panele fotowoltaiczne) w oświetleniu ulicznym, drogowym i budynkach użyteczności publicznej. • Wykorzystywanie nowych rozwiązań technologicznych służących powstaniu sieci ciepłowniczej z zastosowaniem źródeł odnawialnych.

3.3 Promocja dbałości o stan środowiska, w oparciu o zasady zrównoważonego rozwoju i edukacja ekologiczna.

- Edukacja ekologiczna mieszkańców Miasta.
- Prowadzenie działań informacyjno-edukacyjnych nt. wdrożenie strefy czystego powietrza i celowości dbania o stan powietrza w Łebie.
- Konsultacje społeczne, partycypacja, wspólne opiniowanie dokumentów - wykorzystanie narzędzi umożliwiających udział mieszkańców w decyzjach dotyczących inwestycji środowiskowych oraz integrujących w lokalne środowisko przyrodnicze.
- Promowanie i pomoc w uzyskaniu dofinansowania na indywidualne działania proekologiczne.
- Dbanie o pomniki przyrody i inne formy jej ochrony.
- Identyfikacja oraz obejmowanie ochroną pomnikową cennych obiektów przyrodniczych, w tym w szczególności starodrzewu i unikalnych formacji roślinnych, poprzez ustanawianie nowych pomników przyrody.
- Ochrona czynna i bierna, siedliskowa oraz gatunkowa w tym systematyczny monitoring gatunków obcych (IGO).
- Utworzenie "lasów społecznych na terenie Gminy.
- Wzmocnienie ochrony pasa nadmorskiego (tereny między plażą a ul. Nadmorską).
- Powołanie nowych użytków ekologicznych.
- Objęcie prawną formą ochrony terenów Łebskich Błot.

IV. Samowystarczalność energetyczna i klimatyczna Łeby-rozwoj rozproszonych źródeł odnawialnych, optymalizację zużycia zasobów, budowę lokalnych wspólnot energetycznych oraz modernizację mobilności miejskiej, przy zachowaniu najwyższych standardów ochrony ekosystemu.

Kierunki	Proponowane działania
4.1 Rozbudowa lokalnego systemu generacji zielonej energii w celu pokrycia zapotrzebowania energetycznego Miasta z zasobów własnych	• Montaż systemów fotowoltaicznych na dachach budynków zarządzanych przez gminę-szkoły, urząd, obiekty sportowe, turystyczne. • Wdrażanie technologii hybrydowych łączących różne źródła OZE, dopasowanych do specyfiki krajobrazu nadmorskiego. • Budowa miejskich magazynów energii w celu stabilizacji lokalnej sieci i gromadzenia nadwyżek prądu. • Energetyczne wykorzystanie odpadów organicznych i biomasy pochodzącej z utrzymania zieleni miejskiej. • Cyfryzacja zarządzania energią poprzez wdrożenie inteligentnych sysEMS
4.2 Aktywizacja energetyki obywatelskiej. Włączenie mieszkańców i sektora prywatnego w proces produkcji i współdzielenia energii	• Inicjowanie klastrów energii oraz spółdzielni energetycznych łączących miasto, mieszkańców i lokalny biznes. • Pełnienie przez samorząd roli lidera i koordynatora w ramach lokalnych społeczności energetycznych. • Uproszczenie procedur i stworzenie jasnych zasad rozliczania energii wewnątrz grup sąsiedzkich. • Zapewnienie profesjonalnego wsparcia doradczego (prawnego i technicznego) dla przyszłych prosumentów. • Realizacja projektów modelowych „zielonych osiedli” funkcjonujących w systemie autokonsumpcji energii.

4.3 Efektywność i inteligentne zarządzanie infrastrukturą energetyczną poprzez minimalizację strat energii i podnoszenie standardu usług	• Kompleksowa termomodernizacja zasobów komunalnych oraz wsparcie dla wspólnot mieszkaniowych w poprawie izolacyjności budynków. • Modernizacja oświetlenia publicznego na inteligentne systemy LED, reagujące na natężenie ruchu i pory dnia. • Stały monitoring i audyt zużycia mediów we wszystkich placówkach miejskich. • Promocja i wdrażanie standardów budownictwa o niemal zerowym zapotrzebowaniu na energię (pasywnego).
4.4 Edukacja i budowanie lokalnego rynku zielonych kompetencji. Wzrost świadomości ekologicznej, rozwój kadr w branży OZE	• Organizacja cyklu szkoleń i warsztatów dla właścicieli bazy noclegowej i gastronomicznej w zakresie prosumeryzmu. • Kampanie promujące ekonomiczne zalety oszczędzania energii i ochrony klimatu. • Wprowadzenie edukacji energetycznej do szkół jako elementu budowania tożsamości nowoczesnego mieszkańca. • Wsparcie dla lokalnych firm z branży instalacyjnej i serwisowej zajmujących się technologiami OZE. • Promowanie zatrudnienia lokalnych specjalistów przy realizacji gminnych inwestycji energetycznych.
4.5 Niskoemisyjna mobilność i infrastruktura transportowa	• Integracja transportu z systemem OZE - redukcja uciążliwości komunikacyjnych. • Budowa zadaszeń parkingowych pokrytych panelami PV (tzw. carporty solarne) w strefach wjazdowych do miasta. • Rozbudowa ogólnodostępnej sieci szybkich ładowarek dla pojazdów elektrycznych. • Stopniowa wymiana taboru transportu zbiorowego na autobusy elektryczne lub wodorowe. • Zasilanie komunikacji miejskiej energią pochodzącą bezpośrednio z lokalnych instalacji OZE. • Uruchamianie sezonowych, ekologicznych połączeń obsługujących główne potoki turystyczne.

Mierniki realizacji celów w obszarze przestrzenno-środowiskowym

Miernik realizacji	Źródło
• długość wybudowanych i zmodernizowanych dróg km/rocznie; • długość zmodernizowanych ścieżek rowerowych szt./rocznie; • całkowity koszt inwestycji na drogi publiczne w Mieście [zł]; • ilość zmodernizowanych lamp energooszczędnych; • ilość instalacji OZE w przestrzeni miejskiej; • liczba mieszkańców zaangażowanych w przedsięwzięcia o charakterze ekologicznym; • liczba zmodernizowanych źródeł ciepła; • liczba placów zabaw, boisk, otwartych siłowni;	<i>GUS, dane wewnętrzne Urzędu Miasta, dostawcy energii</i>

-
- ilość punktów oświetlenia ulicznego;
 - procentowy udział OZE wytwarzanego lokalnie w całkowitym zużyciu energii w Mieście;
 - stopień redukcji emisji gazów cieplarnianych (CO₂) na terenie Łeby;
 - moc zainstalowana w miejskich źródłach OZE (MW);
 - ilość energii (MWh) rozliczonej w ramach klastrów i spółdzielni energetycznych;
 - Średnioroczne stężenie PM₁₀ (µg/m³);
 - liczba zmodernizowanych budynków o podwyższonej efektywności energetycznej;
 - liczba mieszkańców i przedsiębiorców przeszkolonych w zakresie transformacji energetycznej;
 - liczba punktów ładowania pojazdów elektrycznych zasilanych z OZE;
 - Średnioroczne stężenie PM_{2,5} (µg/m³);
 - Liczba dni z przekroczeniem norm jakości powietrza (dni/rok);
 - Udział terenów objętych ochroną prawną w powierzchni miasta (%);
 - Lesistość miasta (%);
 - Udział powierzchni biologicznie czynnej w powierzchni miasta (%);
 - Powierzchnia terenów objętych działaniami eliminującymi IGO (ha);
 - Udział usuniętych stanowisk IGO w ogólnej liczbie zinwentaryzowanych (%);
 - Klasa jakości wód zgodnie z oceną WIOŚ;
 - Odsetek punktów pomiarowych spełniających normy jakości wód (%).
-

W kontekście uwarunkowań leżących po stronie sfery środowiskowo-przestrzennej głównymi efektami realizacji założeń strategii będzie oddziaływanie na poprawę jakości środowiska naturalnego oraz rozwój infrastruktury komunalnej na terenie gminy. W tym zakresie efektami realizacji założeń strategii będzie poprawa stanu środowiska naturalnego i wzrost wiedzy oraz świadomości mieszkańców dotyczącej ochrony środowiska i zachowań proekologicznych. Łeba ma być miastem: odpornym na kryzysy energetyczne, ekologicznie czystym i nowoczesnym, gdzie zielona transformacja stanowi motor napędowy gospodarki i podnosi standard życia społeczności lokalnej.

Ze względu na szczególne znaczenie ochrony środowiska oraz zachowania unikalnych zasobów przyrodniczych Łeba, zespół strategiczny zdefiniował długookresowe cele środowiskowe, których realizacja przewidziana jest do roku 2050.

1. Zachowanie lokalnych walorów przyrodniczych i krajobrazowych.
 - 1.1 Tworzenie nowych/zmiana starych MPZP, które uwzględniają potrzeby ochrony walorów przyrodniczych i krajobrazowych.
 - 1.2 Współpraca władz Miasta z ekspertami w dziedzinie ochrony przyrody: ornitolodzy, dendrologowie, geografowie.
 - 1.3 Stały monitoring drzewostanu na terenie Miasta i ustanawianie kolejnych pomników przyrody.
 - 1.4 Zlecenie profesjonalnych badań zagrożonych obiektów cennych przyrodniczo.
2. Zwiększenie powierzchni obszarów zielonych w centrum Miasta i obszarów chronionych na terenie całej Gminy Miejskiej Łeba.
 - 2.1 Tworzenie nowych, zielonych parków z uwzględnieniem aspektów retencji wodnej.
 - 2.2 Powoływanie obszarów chronionych np. „Łebskie Błota”.
3. Ograniczenie zabudowy terenów zielonych
 - 3.1 Uchwała zakazująca zabudowę apartamentowej.
 - 3.2 Powrót w MPZP do wskaźnika maksymalnej zabudowy 12,5 m (2 kondygnacje + poddasze).
 - 3.3 Zakaz zabudowy na terenach zalewowych i na terenach zalesionych.
 - 3.4 Zakaz odlesiania terenów pod zabudowę.
4. Ograniczenie negatywnego wpływu inwestycyjnego na środowisko.
 - 4.1 Zakaz zabudowy mającej negatywny wpływ na warunki hydrologiczne.
 - 4.2 Ograniczenie emisji hałasu i światłem na terenie Miasta. Egzekwowanie przestrzegania norm.
 - 4.3 Cykliczne badanie pojemności Miasta.
5. Zakaz zabudowy i niszczenia pasa przybrzeżnego i nadmorskiego.
 - 5.1 Zakaz zabudowy na wydmach pasa przybrzeżnego z wyłączeniem niezbędnej infrastruktury ratowniczej.
6. Podnoszenie świadomości społeczeństwa o potrzebie i sposobach ochrony przyrody.
 - 6.1 Organizacja spotkań edukacyjnych, informacyjnych z zakresu ochrony przyrody.
 - 6.2 Organizacja szkoleń dla pracowników urzędów, NGO, mieszkańców, młodzieży z zakresu ochrony przyrody.
 - 6.3 Współpraca z organizacjami pozarządowymi

7. Ramy finansowe i źródła finansowania

Podstawą wdrożenie strategii jest przygotowanie i prawidłowa realizacja budżetów Gminy Miejskiej Łeba i Wieloletnich Prognoz Finansowych. Uchwalanie i wykonanie kolejnych budżetów skorelowane być musi z konkretnymi programami, projektami i zadaniami realizującymi zapisy z dokumentu planistycznego. Realizacja zapisów strategii wymaga integracji wielu strumieni środków finansowych.

W perspektywie do roku 2030 do źródeł finansowania przedsięwzięć strategicznych będą należały:

- środki pochodzące z budżetu Gminy;
- środki pochodzące z budżetu państwa;
- środki z Krajowego Planu Odbudowy i Zwiększania Odporności (KPO);
- środki pochodzące z budżetu Unii Europejskiej – fundusze europejskie na lata 2021-2027 pochodzące z: programu regionalnego dla województwa pomorskiego, Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego (EFRR), Funduszu Spójności (FS), Europejskiego Funduszu Społecznego + (EFS+) i innych funduszy oraz programów zarządzanych centralnie (Programy Komisji Europejskiej);
- fundusze europejskie związane z kolejną perspektywą budżetową;
- środki pochodzące z międzynarodowych instytucji finansowych;
- fundusze celowe np. Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej, Rządowego Funduszu Rozwoju Dróg;
- inne fundusze np. Fundusze Norweskie, Fundusze EOG;
- środki sektora pozarządowego;
- środki prywatne, w tym w ramach partnerstwa publiczno-prywatnego, środki pochodzące ze zwrotnych instrumentów finansowych.

Lata 2026-2030 uwzględnione w strategii będą charakteryzował się dwoma trendami.

Pierwszym będzie stopniowe **zmniejszanie się środków unijnych** na rzecz wzrastającej roli źródeł krajowych. Proces ten będzie wspomagany zwiększeniem środków z budżetu państwa, ale także powiększającą się sferą partnerstw publiczno-prywatnych i wykorzystaniem prywatnych środków do finansowania projektów publicznych. Drugim trendem będzie **zwiększająca się rola środków zwrotnych** (pożyczkowych) kosztem strumienia dotacji.

Realizacja ustaleń Strategii Rozwoju Gminy Miejskiej Łeba do roku 2030 będzie przebiegała zgodnie z obowiązującymi regulacjami prawnymi i zakresem kompetencji Miasta (zadania własne) oraz innych podmiotów odpowiedzialnych za realizację zadań na jej terenie (zadania nie leżące w kompetencjach lokalnych władz samorządowych).

Poniższa tabela przedstawia schemat podstawowych źródeł z jakich będą mogły pochodzić środki finansowe na pokrycie kosztów realizacji założeń poszczególnych celów szczegółowych i operacyjnych strategii.

Obszar społeczny	Źródła finansowania *		
	I. Wspieranie aktywności mieszkańców oraz lokalnych liderów opinii i inicjatyw społecznych, sprzyjających budowaniu tożsamości lokalnej i regionalnej, wzmacnianiu więzi społecznych oraz zaangażowania obywatelskiego.	II. Zapewnienie powszechnego dostępu do wysokiej jakości usług edukacyjnych, społecznych, profilaktycznych i zdrowotnych, odpowiadających na potrzeby mieszkańców oraz podnoszących ich standard i komfort życia.	III. Przeciwdziałanie wykluczeniu społecznemu poprzez rozwój zintegrowanego i skutecznego systemu wsparcia, aktywizacji oraz włączania mieszkańców w życie społeczne i zawodowe.
			
Środki własne			
Fundusze strukturalne UE z perspektywy 2021-2027 i kolejnych budżetów			
Narodowy Instytut Kultury			
Środki będące w gestii LGD			
Regionalny Ośrodek Polityki Społecznej			
Budżet Państwa			
RFIL			
NPRCz			

Obszar gospodarczy	I. Wspieranie rozwoju przedsiębiorczości, inwestycji oraz nowoczesnych form działalności gospodarczej, sprzyjających dywersyfikacji lokalnej gospodarki i ograniczaniu negatywnych skutków sezonowości.	II. Wykorzystanie walorów przyrodniczych, klimatycznych i krajobrazowych łączy do rozwoju całorocznej oferty turystycznej, rekreacyjnej i prozdrowotnej, w tym funkcji uzdrowiskowych, z poszanowaniem zasad ochrony środowiska i zrównoważonego rozwoju.	III. Wzmacnianie potencjału lokalnych podmiotów gospodarczych poprzez podnoszenie kompetencji i kwalifikacji zawodowych mieszkańców oraz wspieranie działalności innowacyjnej, wyspecjalizowanej i o wysokiej jakości usług.
			
Źródła finansowania *			
Środki własne			
Fundusze strukturalne UE z perspektywy 2021-2027 i kolejnych budżetów			
Narodowy Instytut Kultury			
Środki będące w gestii LGD			
Regionalny Ośrodek Polityki Społecznej			
Budżet Państwa			
WFOŚiG			
NFOŚiGW			
RFIL			
NPRCz			

Obszar przestrzenno- środowiskowy	IV.			
	I. Kształtowanie wysokiej jakości, dostępnych i estetycznych przestrzeni publicznych oraz ładu przestrzennego, z poszanowaniem walorów krajobrazowych, przyrodniczych i kulturowych Miasta.	II. Rozwój nowoczesnej, niskoemisyjnej i odpornej infrastruktury miejskiej, dostosowanej do potrzeb mieszkańców i turystów, uwzględniającej sezonowe obciążenie miasta oraz wyzwania wynikające ze zmian klimatu.	III. Ochrona i wzmacnianie zasobów środowiska naturalnego, w szczególności wydm, lasów, strefy nadmorskiej oraz obszarów Natura 2000, wraz z działaniami na rzecz adaptacji do zmian klimatu i zachowania bioróżnorodności.	Samowystarczalność energetyczna i klimatyczna łączy- rozwój rozproszonych źródeł odnawialnych, optymalizację zużycia zasobów, budowę lokalnych wspólnot energetycznych oraz modernizację mobilności miejskiej, przy zachowaniu najwyższych standardów ochrony ekosystemu.
Źródła finansowania *				
Środki własne				
Fundusze strukturalne UE z perspektywy 2021- 2027 i kolejnych budżetów				
Środki będące w gestii LGD				
Fundusz Dróg Samorządowych				
Budżet Państwa				
WFOŚiG				
NFOŚiGW				
RFIL				

WFOŚiG - Wojewódzki Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Gdańsku;

NGOŚiF - Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej;

RFIL - Rządowy Fundusz Inwestycji Lokalnych;

NPRCz - Narodowy Program Rozwoju Czytelni.

8. Obszary strategicznej interwencji określone w Strategii Rozwoju Województwa Pomorskiego

Strategia Rozwoju Województwa Pomorskiego 2030 (SRWP 2030) przyjmuje podejście terytorialne, zgodnie z którym interwencja publiczna ukierunkowana jest nie tylko tematycznie, ale również przestrzennie, z uwagi na zróżnicowane potencjały i bariery rozwojowe występujące na obszarze województwa. Podejście to polega na:

1. terytorialnym ukierunkowaniu celów operacyjnych, które w uzasadnionych przypadkach realizowane są priorytetowo na obszarach charakteryzujących się specyficznymi uwarunkowaniami społecznymi, gospodarczymi lub środowiskowymi;
2. zintegrowanym adresowaniu interwencji publicznej z różnych obszarów tematycznych wobec wybranych obszarów funkcjonalnych województwa, przy wykorzystaniu dedykowanych instrumentów terytorialnych.

SRWP 2030 wskazuje dwa główne terytorialne obszary strategicznej interwencji (OSI):

1. **obszary zagrożone trwałą marginalizacją** – charakteryzujące się niską atrakcyjnością inwestycyjną, problemami społecznymi i barierami rozwojowymi;
2. **miasta średnie tracące funkcje społeczno-gospodarcze** – ośrodki doświadczające osłabienia funkcji gospodarczych i demograficznych.

Na poziomie regionalnym interwencje terytorialne odnoszą się również do struktury funkcjonalno-przestrzennej województwa, obejmującej m.in. regionalny system obszarów chronionych i powiązań ekologicznych, ośrodki ponadregionalne i regionalne, potencjalne ośrodki regionalne, ośrodki subregionalne oraz ośrodki o znaczeniu ponadgminnym i lokalnym, w tym małe miasta i ośrodki gminne.

Z dokumentu SRWP 2030 nie wynika, aby Gmina Miejska Łeba została zakwalifikowana do którejkolwiek z dwóch głównych kategorii OSI. Jednocześnie, w szerszym ujęciu terytorialnym województwa, Łeba znajduje się w obszarze funkcjonalnym określanym w dokumentach planistycznych i analitycznych jako **Strefa Przybrzeżna**. Obszar ten wskazywany jest jako regionalny obszar strategicznej interwencji o specyficznych uwarunkowaniach rozwojowych, obejmujący miejscowości nadmorskie, w tym m.in. Łebę i Ustkę, charakteryzujące się silnymi funkcjami turystycznymi, sezonowością gospodarki oraz szczególnymi potrzebami w zakresie rozwoju przestrzennego, infrastrukturalnego i usługowego.

Uwarunkowania terytorialne i funkcjonalne Łeby sprawiają, że jej położenie i pełnione funkcje mają znaczenie dla regionalnego wymiaru interwencji. Miasto nie jest częścią dużego miejskiego obszaru funkcjonalnego, jednak jego rozwój jest powiązany z sąsiednimi ośrodkami, w szczególności z Lęborkiem i Ustką, poprzez sieci transportowe oraz dostęp do usług ponadlokalnych.

SRWP 2030 nie wskazuje działań dedykowanych bezpośrednio Gminie Miejskiej Łeba, jednak jej zapisy mogą być interpretowane w kontekście wsparcia gmin nadmorskich i małych miast, w szczególności w zakresie:

- wzmacniania obszarów funkcjonalnych i sieci usług;
- rozwoju infrastruktury transportowej i poprawy dostępności komunikacyjnej;
- ochrony środowiska oraz adaptacji do zmian klimatu;
- zrównoważonego rozwoju turystyki i gospodarki lokalnej.

Łeba wpisuje się w obszary funkcjonalne o specyficznych uwarunkowaniach rozwojowych, w szczególności jako:

- małe miasto i lokalny ośrodek usługowy;
- obszar przybrzeżny o wysokich walorach środowiskowych i turystycznych;
- obszar wymagający zintegrowanego podejścia do rozwoju usług, mobilności i ochrony środowiska.

W tym kontekście interwencje SRWP 2030 wobec Łeby mają charakter pośredni i zintegrowany, realizowany poprzez cele operacyjne strategii ukierunkowane terytorialnie. Z punktu widzenia Strategii Rozwoju Gminy Miejskiej Łeba, szczególne znaczenie mają następujące kierunki działań wynikające z SRWP 2030:

Poprawa dostępu do usług publicznych, infrastruktury społecznej oraz jakości przestrzeni publicznych, z uwzględnieniem sezonowych obciążeń wynikających z ruchu turystycznego.

Poprawa dostępności transportowej i mobilności

2

Rozwój infrastruktury transportowej i transportu zbiorowego, w tym rozwiązań sprzyjających mobilności pieszej i rowerowej oraz lepszemu powiązaniu Łeby z ośrodkami subregionalnymi.

Zrównoważony rozwój turystyki i gospodarki lokalnej

3

Wykorzystanie endogenicznych potencjałów gminy, w szczególności funkcji turystycznych, przy jednoczesnej dywersyfikacji oferty gospodarczej i ograniczaniu negatywnych skutków sezonowości.

Ochrona środowiska i adaptacja do zmian klimatu

4

Działania na rzecz ochrony krajobrazu i zasobów przyrodniczych obszaru nadmorskiego, adaptacji do zagrożeń klimatycznych (m.in. ekstremalne zjawiska pogodowe, presja na infrastrukturę) oraz rozwoju zielono błękitnej infrastruktury.

Poprawa jakości życia i wzmacnianie kapitału społecznego

5

Rewitalizacja przestrzeni publicznych, rozwój oferty kulturalnej i rekreacyjnej oraz działania sprzyjające integracji społeczności lokalnej w warunkach intensywnego ruchu turystycznego.

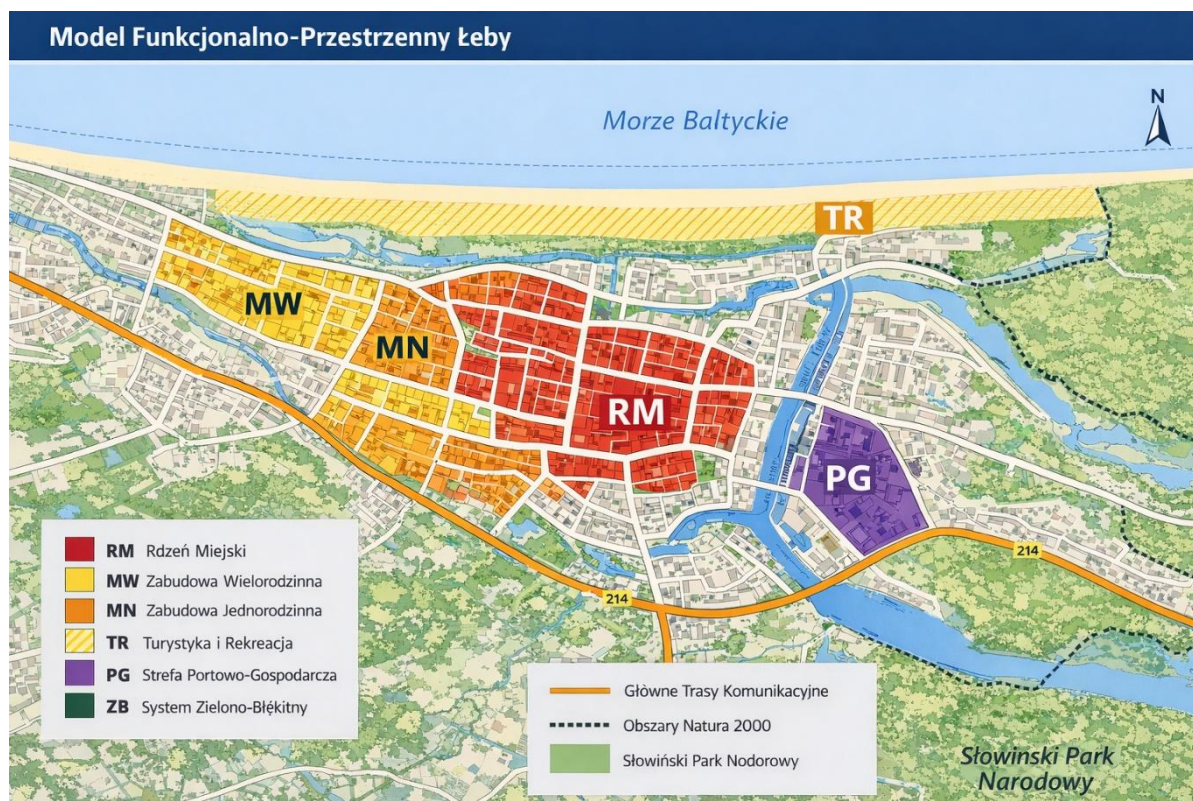
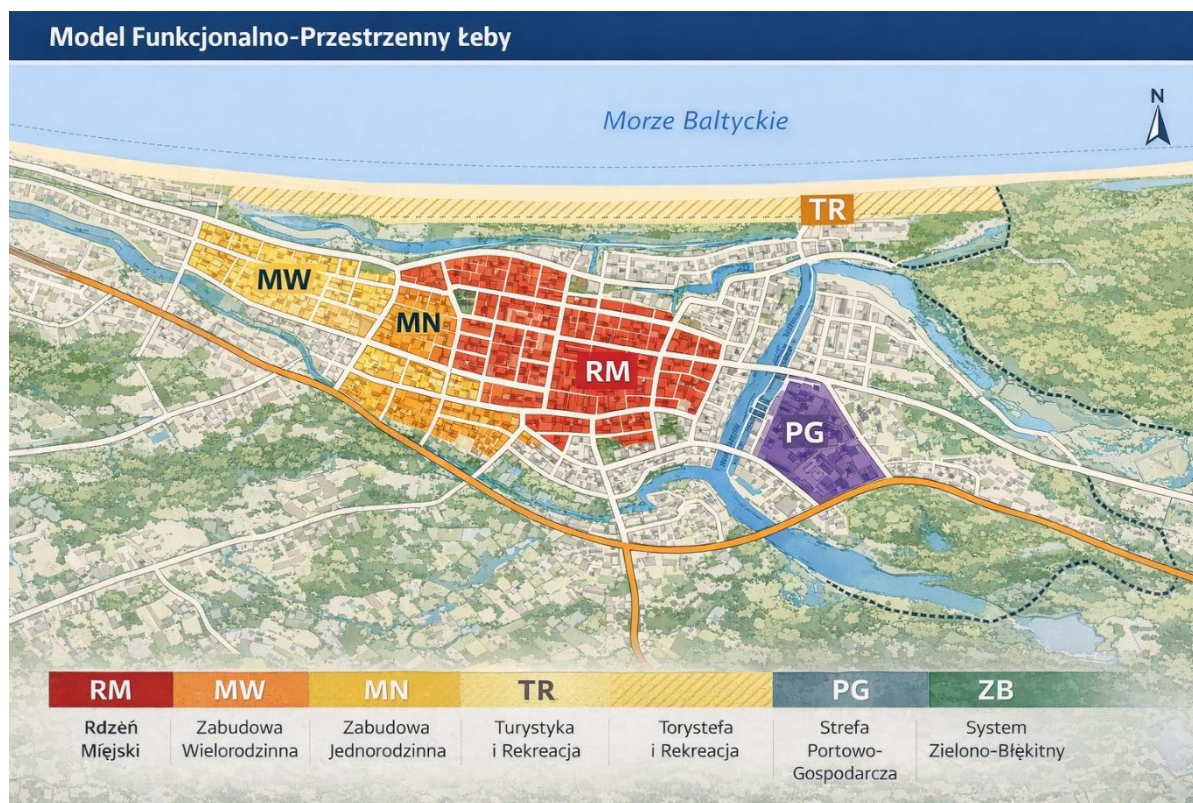
Zintegrowane podejście terytorialne i współpraca międzygminna

6

Realizacja projektów partnerskich oraz koordynacja działań rozwojowych z sąsiednimi gminami i ośrodkami subregionalnymi, zgodnie z założeniami terytorialnego wymiaru SRWP 2030.

Strategia Rozwoju Województwa Pomorskiego 2030 stanowi istotne ramy dla planowania rozwoju Gminy Miejskiej Łeba i tworzy spójną podstawę do formułowania lokalnych działań rozwojowych oraz uzasadniania projektów inwestycyjnych i społecznych.

9. Model funkcjonalno-przestrzenny Łeby



9.1 Strategiczny model funkcjonalno-przestrzenny Gminy Miejskiej Łeba na lata 2026-2030

Model funkcjonalno-przestrzenny Łeby na lata 2026–2030 stanowi podstawowy instrument prowadzenia polityki przestrzennej miasta w warunkach silnej presji turystycznej, ograniczeń środowiskowych oraz rosnących oczekiwań mieszkańców wobec jakości życia. Porządkuje on strukturę przestrzenną miasta, wyznacza kierunki jego rozwoju oraz określa zasady równoważenia funkcji mieszkaniowych, turystycznych, gospodarczych i przyrodniczych.

Łeba funkcjonuje w strukturze regionalnej jako część Strefy Przybrzeżnej województwa pomorskiego – obszaru funkcjonalnego o znaczeniu ponadlokalnym, wskazanego jako regionalny Obszar Strategicznej Interwencji. Miasto pełni w tej strukturze rolę ośrodka o rozwiniętej funkcji pozarolniczej, silnie ukierunkowanego na turystykę, rekreację oraz usługi. Jednocześnie analiza powiązań funkcjonalnych wskazuje, że mieszkańcy w zakresie usług wyższego rzędu (administracyjnych, specjalistycznych medycznych, edukacyjnych) korzystają głównie z oferty miast powiatowych – Słupska i Lęborka. Oznacza to konieczność wzmacniania funkcji całorocznych oraz rozwijania komplementarnej oferty usługowej przy jednoczesnym zachowaniu silnych powiązań regionalnych.

Uwarunkowania środowiskowe, w tym bezpośrednie sąsiedztwo terenów chronionych związanych ze Słowińskim Parkiem Narodowym, determinują szczególną odpowiedzialność miasta za ochronę krajobrazu nadmorskiego, wydmowego i leśnego. W konsekwencji model przestrzenny Łeby opiera się na zasadzie ograniczonej ekspansji terytorialnej oraz koncentracji rozwoju w obrębie istniejącej struktury zurbanizowanej.

Główne założenia modelu

Model funkcjonalno-przestrzenny opiera się na kilku nadrzędnych zasadach strategicznych:

1. **Kompaktowość i intensyfikacja** – rozwój odbywa się poprzez dogęszczanie i modernizację terenów już zurbanizowanych, w szczególności w rdzeniu miejskim.
2. **Funkcjonalna specjalizacja stref** – czytelny podział funkcji ograniczający konflikty między zabudową mieszkaniową, turystyczną i portowo-techniczną.
3. **Ochrona środowiska i krajobrazu** – nadrzędność systemu przyrodniczego wobec nowych inwestycji.
4. **Rozwój miasta całorocznego** – dywersyfikacja funkcji turystycznych oraz wzmocnienie usług społecznych, kultury, sportu i opieki zdrowotnej poza sezonem letnim.
5. **Priorytet dla mobilności zrównoważonej** – rozwój ruchu pieszego i rowerowego oraz ograniczanie ruchu tranzytowego w centrum.

6. **Efektywność infrastrukturalna** – wykorzystanie istniejących sieci technicznych i komunikacyjnych bez generowania nadmiernych kosztów przestrzennych i środowiskowych.

Rozwój miasta ma charakter jakościowy – jego celem nie jest zwiększanie powierzchni zurbanizowanej, lecz podnoszenie standardu przestrzeni, usług i zabudowy.

Struktura przestrzenna – układ koncentryczno-pasmowy

Łeba rozwija się w modelu koncentryczno-pasmowym. W centrum układu znajduje się kompaktowy rdzeń miejski, otoczony strefami mieszkaniowymi o zróżnicowanej intensywności. Równoległe do linii brzegowej kształtuje się pas turystyki i rekreacji, natomiast w obszarach peryferyjnych koncentrują się funkcje portowe, gospodarcze i infrastrukturalne. Całość struktury dopełnia rozległy system terenów zielonych i otwartych, stanowiący naturalną granicę rozwoju urbanistycznego.

Układ ten zapewnia (1) czytelność przestrzenną, (2) ograniczenie konfliktów funkcjonalnych, (3) ochronę krajobrazu oraz (4) racjonalne wykorzystanie infrastruktury technicznej i komunikacyjnej.

Rdzeń miejski – centrum całorocznego życia miasta (RM)

Rdzeń miejski obejmuje historyczne centrum Łeby oraz tereny przyległe do głównych osi komunikacyjnych. Jest to obszar o najwyższej intensywności użytkowania terenu oraz podstawowa przestrzeń koncentracji usług publicznych, handlu, gastronomii, kultury i całorocznej funkcji mieszkaniowej. W perspektywie do 2030 roku rdzeń miejski stanowi główny obszar intensyfikacji rozwoju. Zakłada się:

- dogęszczanie zabudowy w ramach istniejącej struktury urbanistycznej,
- rozwój zabudowy wielorodzinnej z usługami w parterach,
- podnoszenie jakości przestrzeni publicznych,
- rewitalizację i modernizację istniejącej zabudowy,
- ograniczanie dominacji ruchu samochodowego.

Intensyfikacja ta musi mieć charakter kontrolowany i nie może prowadzić do przeciążenia infrastruktury ani pogorszenia warunków środowiskowych.

Strefy mieszkaniowe – zaplecze miasta całorocznego (MW i MN)

Strefy mieszkaniowe pełnią kluczową rolę w budowaniu stabilnej struktury demograficznej miasta. Obejmują zarówno zespoły zabudowy wielorodzinnej o średniej i wysokiej intensywności, jak i strefy jednorodzinne oraz obszary przejściowe o charakterze ekstensywnym.

Zróżnicowanie parametrów zabudowy pozwala na stopniowanie intensywności przestrzennej oraz łagodne przejścia między strukturą miejską a terenami otwartymi. Wysoki udział powierzchni biologicznie czynnej w strefach peryferyjnych wzmacnia funkcję klimatyczną i retencyjną miasta. Rozwój stref mieszkaniowych powinien być powiązany z:

- dostępem do usług społecznych,
- poprawą jakości przestrzeni publicznych,
- integracją z systemem zieleni,
- zapewnieniem infrastruktury technicznej adekwatnej do intensywności zabudowy.

Pas turystyki i rekreacji – przestrzeń tożsamości miasta (TR)

Pas nadmorski oraz tereny rekreacyjne stanowią kluczowy element struktury funkcjonalnej Łeby i fundament jej tożsamości. Obszar ten obejmuje plaże, promenady, tereny wypoczynkowe oraz zabudowę hotelową i gastronomiczną. Strategia rozwoju zakłada:

- podnoszenie standardu infrastruktury turystycznej,
- rozwój oferty całorocznej,
- porządkowanie zabudowy sezonowej,
- kształtowanie wysokiej jakości architektury,
- ochronę osi widokowych i krajobrazu nadmorskiego.

Rozwój tej strefy musi być podporządkowany zasadzie chłonności środowiska oraz zachowaniu ciągłości systemu przyrodniczego.

Strefa portowo-gospodarcza i infrastrukturalna (PG)

Funkcje produkcyjne, magazynowe, logistyczne oraz techniczne koncentrują się w wyznaczonych obszarach peryferyjnych, powiązanych z układem komunikacyjnym. Takie rozwiązanie ogranicza konflikty z funkcjami mieszkaniowymi i turystycznymi oraz zapewnia efektywność gospodarczą.

Kierunki działań obejmują:

- koncentrację działalności gospodarczej,
- stosowanie rozwiązań minimalizujących oddziaływanie na środowisko,
- modernizację infrastruktury technicznej,
- integrację wybranych elementów infrastruktury z systemem zieleni jako stref buforowych.

System zielono-błękitny – nadrzędny szkielet ekologiczny (ZB)

System zieleni i terenów otwartych stanowi nadrzędny element modelu przestrzennego. Obejmuje lasy, wydmy, wody powierzchniowe, tereny rolnicze bez prawa zabudowy oraz obszary chronione, w tym Natura 2000. System ten zapewnia ciągłość korytarzy ekologicznych, pełni funkcję klimatyczną i retencyjną oraz wspiera rekreację niskiej intensywności. Stanowi on naturalną barierę dla ekspansji urbanistycznej i jednocześnie podstawę adaptacji miasta do zmian klimatu.

Systemy powiązań przestrzennych

Model uwzględnia trzy nadrzędne systemy powiązań:

- system zielono-błękitny,
- system komunikacyjny (z priorytetem dla ruchu pieszego i rowerowego oraz utrzymaniem powiązań regionalnych),
- system przestrzeni publicznych integrujący funkcje społeczne, turystyczne i kulturowe.

Systemy te muszą być respektowane przy każdej interwencji inwestycyjnej.

Model funkcjonalno-przestrzenny Łeby do 2030 roku tworzy miasto zwarte, efektywne infrastrukturalnie i odporne środowiskowo. Wzmacnia on rolę rdzenia miejskiego, porządkuje strefy turystyczne, koncentruje działalność gospodarczą w wyznaczonych obszarach oraz chroni system przyrodniczy jako fundament rozwoju. Strategia ta wzmacnia pozycję Łeby w strukturze regionalnej Strefy Przybrzeżnej, rozwija jej funkcję miasta nadmorskiego o wysokiej jakości przestrzeni publicznych oraz buduje warunki do trwałego, całorocznego rozwoju społeczno-gospodarczego przy poszanowaniu unikalnych uwarunkowań środowiskowych.

9.2 Operacjonalizacja modelu funkcjonalno-przestrzennego

Przedstawiony model funkcjonalno-przestrzenny Gminy Miejskiej Łeba opiera się na czterech równoważnych filarach:

1. **Miasto zwarte** – koncentracja i intensyfikacja w rdzeniu.
2. **Miasto całoroczne** – stabilna funkcja mieszkaniowa i usługowa.
3. **Miasto nadmorskie wysokiej jakości** – uporządkowany pas turystyki.
4. **Miasto chroniące środowisko** – nadrzędność systemu zielono-błękitnego.

Model określa docelową strukturę przestrzenną miasta oraz zasady jej kształtowania w perspektywie do 2030 roku i ma charakter strategiczny – wskazuje kierunki rozwoju, obszary koncentracji funkcji, strefy ochrony oraz systemy powiązań przestrzennych nadrzędne wobec zabudowy. Aby zapewnić jego skuteczne wdrażanie, konieczne jest przełożenie założeń strukturalnych na konkretne cele operacyjne, kierunki działań oraz mierzalne wskaźniki monitorowania. Tabelaryczne zestawienie celów stanowi zatem operacjonalizację modelu – przekształca koncepcję przestrzenną w system zarządzania rozwojem miasta. Każdy z elementów modelu przestrzennego: RM- rdzeń miejski, MW i MN-strefy mieszkaniowe, TR-pas turystyki i rekreacji, PG-strefa portowo-gospodarcza, ZB-system zielono-błękitny oraz system przestrzeni publicznej i system komunikacyjny został powiązany z odrębnym celem strategicznym oraz zestawem kierunków działań odpowiadających jego funkcji w strukturze miasta. Takie podejście zapewnia:

- spójność między diagnozą, wizją przestrzenną a systemem realizacyjnym,
- możliwość monitorowania postępów wdrażania modelu,
- powiązanie decyzji inwestycyjnych z przyjętymi zasadami kształtowania przestrzeni,
- ograniczanie konfliktów funkcjonalnych,
- zachowanie nadrzędnej roli systemu przyrodniczego, w tym powiązań z obszarami chronionymi, m.in. ze Słowiński Park Narodowy.

Cele i wskaźniki nie stanowią odrębnej części strategii, lecz są bezpośrednim narzędziem realizacji przyjętego modelu. Oznacza to, że każda interwencja inwestycyjna, planistyczna lub infrastrukturalna powinna być oceniana pod kątem jej zgodności z logiką modelu funkcjonalno-przestrzennego.

Przedstawione poniżej zestawienie porządkuje działania według kluczowych komponentów struktury przestrzennej miasta i wskazuje mierniki pozwalające ocenić, czy rozwój Łeby przebiega zgodnie z zasadą:

- koncentracji w obrębie istniejącej struktury,
- ochrony krajobrazu nadmorskiego i systemu przyrodniczego,
- wzmacniania funkcji całorocznych,
- poprawy jakości przestrzeni publicznych,
- efektywności infrastrukturalnej.

W ten sposób model przestrzenny staje się nie tylko opisem struktury miasta, ale aktywnym instrumentem zarządzania jego rozwojem w latach 2026–2030.

1. Rdzeń miejski RM – intensyfikacja i rewitalizacja

Cel strategiczny	Kierunki działań	Przykładowe wskaźniki
Wzmocnienie rdzenia miejskiego jako centrum całorocznego życia miasta	• Dogęszczanie zabudowy w ramach istniejącej struktury. • Rozwój zabudowy wielorodzinnej z usługami w parterach. • Rewitalizacja i modernizacja istniejącej zabudowy. • Podnoszenie jakości przestrzeni publicznych. • Ograniczanie ruchu tranzytowego w centrum.	• Liczba nowych mieszkań w rdzeniu miejskim. • Powierzchnia zrewitalizowanych przestrzeni publicznych (m²). • Udział usług w parterach zabudowy (%). • Liczba projektów rewitalizacyjnych. • Spadek natężenia ruchu tranzytowego w centrum (%).

2. Strefy mieszkaniowe MW i MN – rozwój miasta całorocznego

Cel strategiczny	Kierunki działań	Przykładowe wskaźniki
Zapewnienie stabilnej struktury mieszkaniowej i demograficznej	• Rozwój zabudowy wielorodzinnej w strefach intensywnych. • Zachowanie ekstensywnego charakteru stref jednorodzinnych. • Stopniowanie intensywności zabudowy. • Integracja zabudowy z systemem zieleni. • Zapewnienie dostępu do usług społecznych.	• Liczba oddanych mieszkań rocznie. • Udział powierzchni biologicznie czynnej (%). • Liczba mieszkańców zameldowanych całorocznie. • Odsetek mieszkań w zasięgu 10 min. pieszo od usług podstawowych (%).

3. Pas turystyki i rekreacji TR – rozwój jakościowy

Cel strategiczny	Kierunki działań	Przykładowe wskaźniki
Podniesienie jakości i całoroczności oferty turystycznej przy zachowaniu krajobrazu	- Modernizacja infrastruktury turystycznej. - Rozwój usług całorocznych. - Porządkowanie zabudowy sezonowej. - Ochrona osi widokowych i krajobrazu. - Wprowadzanie wysokich standardów architektonicznych.	- Liczba obiektów turystycznych całorocznych. - Długość zmodernizowanych promenad i ciągów pieszych (km). - Udział obiektów całorocznych w ogólnej bazie noclegowej (%). - Liczba inwestycji spełniających standardy krajobrazowe.

4. Strefa portowo-gospodarcza PG i infrastrukturalna

Cel strategiczny	Kierunki działań	Przykładowe wskaźniki
Koncentracja funkcji gospodarczych i minimalizacja konfliktów przestrzennych	- Lokalizacja działalności produkcyjnej i logistycznej w wyznaczonych strefach. - Modernizacja infrastruktury technicznej. - Stosowanie rozwiązań ograniczających emisje i hałas. - Tworzenie stref buforowych z zielenią.	- Powierzchnia terenów aktywizacji gospodarczej (ha). - Liczba nowych podmiotów gospodarczych w strefie. - Udział terenów buforowych (%). - Liczba inwestycji z zastosowaniem OZE.

5. System zielono-błękitny ZB – ochrona i adaptacja klimatyczna

Cel strategiczny	Kierunki działań	Przykładowe wskaźniki
Zachowanie ciągłości systemu przyrodniczego i ochrona krajobrazu	- Ochrona wydm, lasów i terenów Natura 2000. - Zachowanie terenów otwartych bez prawa zabudowy. - Rozwój terenów rekreacji niskiej intensywności. - Wzmacnianie retencji i adaptacji do zmian klimatu. - Zachowanie powiązań z obszarami chronionymi w sąsiedztwie, w tym ze Słowińskim PN.	- Powierzchnia terenów zieleni i otwartych (ha). - Udział terenów biologicznie czynnych w granicach miasta (%). - Długość korytarzy ekologicznych (km). - Liczba projektów retencyjnych. - Brak nowych inwestycji w strefach ochrony (0 przypadków).

6. System komunikacyjny – mobilność zrównoważona

Cel strategiczny	Kierunki działań	Przykładowe wskaźniki
Zrównoważony system transportowy wspierający funkcje miejskie i turystyczne	• Rozwój infrastruktury pieszej i rowerowej. • Ograniczenie ruchu tranzytowego w centrum. • Integracja transportu lokalnego z regionalnym (powiązania z Słupsk i Lębork). • Rozwój parkingów buforowych.	• Długość ścieżek rowerowych (km). • Udział podróży pieszych i rowerowych (%). • Liczba miejsc parkingowych w systemie buforowym. • Czas dojazdu do ośrodków powiatowych (min.).

7. System przestrzeni publicznych – jakość i integracja

Cel strategiczny	Kierunki działań	Przykładowe wskaźniki
Wysoka jakość i dostępność przestrzeni publicznych	• Modernizacja placów i skwerów. • Tworzenie nowych ciągów spacerowych. • Integracja przestrzeni społecznych z pasem turystycznym. • Eliminacja barier architektonicznych.	• Powierzchnia nowych/zmodernizowanych przestrzeni publicznych (m²). • Liczba projektów poprawy dostępności. • Ocena satysfakcji mieszkańców (%).

9.3 Ustalenia i rekomendacje w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej Gminy Miejskiej Łeba

Na podstawie przedstawionego modelu funkcjonalno-przestrzennego można sformułować ustalenia i rekomendacje w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej Gminy Miejskiej Łeba.

Polityka przestrzenna Łeby powinna być oparta na zasadzie miasta zwartego, rozumianej jako świadome ograniczanie procesów suburbanizacji oraz koncentracja rozwoju w granicach istniejącej struktury urbanistycznej. Kluczowe znaczenie ma wzmacnianie rdzenia miejskiego oraz obszarów już przekształconych, przy jednoczesnym ograniczaniu presji inwestycyjnej na tereny otwarte i przyrodniczo wrażliwe. W tym kontekście szczególny nacisk należy położyć na dogęszczanie zabudowy, racjonalne wykorzystanie terenów już zurbanizowanych oraz stopniową rehabilitację przestrzeni zdegradowanych.

Istotnym kierunkiem polityki przestrzennej jest wzmacnianie funkcji całorocznych miasta, co stanowi odpowiedź na silną sezonowość gospodarki lokalnej. Obejmuje to rozwój funkcji mieszkaniowych, usługowych oraz publicznych, które zapewniają stabilne funkcjonowanie miasta poza sezonem turystycznym. W tym zakresie szczególne znaczenie ma rozwój usług społecznych, zdrowotnych, edukacyjnych i kulturalnych, które wpływają na poprawę jakości życia mieszkańców oraz stabilizację struktury funkcjonalnej miasta.

Równolegle polityka przestrzenna powinna bezwzględnie uwzględniać nadrzędną rolę systemu zielono-błękitnego, który w przypadku Łeby ma charakter struktury kluczowej zarówno dla środowiska przyrodniczego, jak i dla funkcjonowania systemu krajobrazowego oraz hydrologicznego. System ten obejmuje tereny wydmowe, kompleksy leśne, jeziora przymorskie, doliny cieków wodnych oraz obszary mokradłowe, a także obszary chronione, w tym Natura 2000 oraz Słowiński Park Narodowy.

Ochrona tego systemu powinna mieć charakter bezwzględny w sensie planistycznym, co oznacza konieczność utrzymania jego ciągłości przestrzennej, ograniczania fragmentacji oraz zachowania naturalnych procesów środowiskowych. W szczególności dotyczy to utrzymania obszarów otwartych bez prawa zabudowy, wzmacniania naturalnej retencji wodnej oraz wdrażania rozwiązań błękitno-zielonej infrastruktury jako integralnego elementu struktury miejskiej.

Polityka przestrzenna Łeby powinna również obejmować konsekwentne porządkowanie struktury funkcjonalnej miasta, w tym ograniczanie konfliktów przestrzennych pomiędzy funkcją mieszkaniową, turystyczną, portową i usługową. Wymaga to utrzymania czytelnego podziału na strefy funkcjonalne

oraz przeciwdziałania rozpraszaniu zabudowy, które prowadzi do degradacji ładu przestrzennego oraz zwiększenia kosztów infrastrukturalnych.

Szczególne znaczenie należy przypisać jakościowemu rozwojowi funkcji turystycznej, która stanowi podstawę gospodarki lokalnej, jednak jednocześnie generuje istotne presje przestrzenne i środowiskowe. Rozwój tej funkcji powinien być ukierunkowany na poprawę jakości, a nie ilości zabudowy, co obejmuje modernizację istniejącej infrastruktury, ograniczanie zabudowy sezonowej o niskiej jakości estetycznej oraz ochronę krajobrazu i osi widokowych. W tym kontekście kluczowe jest również przeciwdziałanie degradacji przestrzeni publicznych oraz wzmacnianie ich funkcji integracyjnych i reprezentacyjnych.

Istotnym elementem polityki przestrzennej jest również rozwój zrównoważonej mobilności, obejmujący ograniczanie dominacji transportu indywidualnego oraz wzmacnianie systemów pieszych i rowerowych. Wskazane jest tworzenie systemu parkingów buforowych oraz wdrażanie rozwiązań ograniczających ruch samochodowy w centralnych częściach miasta, co przyczyni się do poprawy jakości przestrzeni publicznych oraz zmniejszenia presji transportowej na obszary najbardziej wrażliwe.

Ustalenia Audytu Krajobrazowego Województwa Pomorskiego wskazują, że Gmina Miejska Łeba położona jest w obrębie jednego z najbardziej wartościowych, a jednocześnie najbardziej wrażliwych krajobrazowo obszarów wybrzeża Bałtyku. Krajobraz ten ma charakter systemowy i obejmuje wzajemnie powiązane elementy, takie jak strefa brzegowa morza, pas plaż i wydmy, kompleksy leśne, jeziora przy morskie oraz obszary mokradłowe, w szczególności w rejonie Jeziora Łebsko oraz Mierzei Sarbskiej.

W świetle ustaleń audytu kluczowe znaczenie ma zachowanie integralności tego systemu krajobrazowego oraz ochrona jego powiązań funkcjonalno-przestrzennych. Oznacza to konieczność prowadzenia polityki przestrzennej w sposób podporządkowany zachowaniu ciągłości krajobrazowej oraz naturalnych procesów środowiskowych, które stanowią podstawę wartości przyrodniczej i estetycznej tego obszaru.

Audyt wskazuje na istnienie krajobrazów priorytetowych, obejmujących między innymi krajobraz wydmy i lasów nadmorskich, krajobraz Jeziora Łebsko, krajobraz Mierzei Sarbskiej oraz krajobrazy strefy plażowej i nadmorskiej. Krajobrazy te wymagają szczególnej ochrony przed presją inwestycyjną oraz fragmentacją przestrzeni, a także zachowania ich otwartego, naturalnego charakteru. W tym kontekście istotne jest przeciwdziałanie rozpraszaniu zabudowy oraz ochrona przedpoli widokowych i panoram krajobrazowych, które stanowią istotny element tożsamości przestrzennej regionu.

W odniesieniu do funkcji turystycznej audyt podkreśla konieczność jej prowadzenia w sposób zrównoważony i kontrolowany, tak aby ograniczać negatywny wpływ ruchu turystycznego na obszary o najwyższych walorach przyrodniczych. Dotyczy to w szczególności obszarów chronionych oraz stref o randze międzynarodowej, w tym Słowińskiego Rezerwatu Biosfery. Równocześnie wskazuje się na potrzebę kanalizacji ruchu turystycznego oraz jego przestrzennego porządkowania.

W zakresie infrastruktury technicznej audyt wskazuje na konieczność ograniczania jej dominacji w krajobrazie oraz minimalizacji wpływu wizualnego i przestrzennego nowych inwestycji infrastrukturalnych. Dotyczy to zarówno infrastruktury liniowej, jak i obiektów towarzyszących funkcji turystycznej i komunalnej. Nowe inwestycje powinny być lokalizowane w sposób możliwie najmniej ingerujący w ekspozycję krajobrazową oraz niezakłócający ciągłości systemu przyrodniczego.

Jednym z kluczowych uwarunkowań rozwoju gminy są również zagadnienia związane z gospodarką wodną, obejmujące zarówno ochronę zasobów wodnych, jak i zarządzanie ryzykiem środowiskowym. Gmina Miejska Łeba położona jest w regionie wodnym Dolnej Wisły i obejmuje ujściowy odcinek rzeki Łeby, jeziora przybrzeżne Łebsko i Sarbsko oraz wody przybrzeżne Morza Bałtyckiego. Zgodnie z aktualizacją Planu gospodarowania wodami wszystkie jednolite części wód powierzchniowych w tym obszarze zostały ocenione jako zagrożone nieosiągnięciem celów środowiskowych, co wynika z presji antropogenicznych, eutrofizacji oraz oddziaływań hydrotechnicznych i turystycznych.

W zakresie wód podziemnych gmina znajduje się w zasięgu JCWPd nr 12, charakteryzującej się generalnie dobrym stanem ilościowym i chemicznym, jednak lokalnie podatnej na presje eksploatacyjne oraz ryzyko zasilania strefy przybrzeżnej.

Gmina Miejska Łeba położona jest również częściowo w granicach obszarów szczególnego zagrożenia powodzią, co wynika z obowiązujących map zagrożenia i ryzyka powodziowego systemu ISOK. Obszary te wymagają szczególnej ostrożności w procesach planistycznych i inwestycyjnych, gdyż zgodnie z przepisami prawa wodnego oraz ustaleniami Planu zarządzania ryzykiem powodziowym działania na tych terenach nie mogą prowadzić do zwiększania ryzyka powodziowego.

Uzupełnieniem uwarunkowań środowiskowych są zapisy Planu przeciwdziałania skutkom suszy, który wskazuje na konieczność zwiększania odporności obszarów miejskich i przyrodniczych na deficyty wody. W warunkach Łeby zjawisko suszy może prowadzić do okresowych niedoborów zasobów wodnych, obniżenia poziomu wód gruntowych oraz pogorszenia funkcjonowania ekosystemów wodnych i mokradłowych.

W związku z tym polityka przestrzenna powinna wspierać działania zwiększające retencję naturalną i krajobrazową, ochronę terenów podmokłych, rozwój błękitno-zielonej infrastruktury oraz ograniczanie uszczelniania powierzchni terenu.

Podsumowując, rozwój Gminy Miejskiej Łeba powinien być prowadzony w sposób zintegrowany, uwzględniający jednocześnie ochronę wyjątkowego systemu krajobrazowego, ochronę zasobów wodnych, ograniczenie ryzyka powodziowego oraz adaptację do skutków zmian klimatu, w tym również suszy. Oznacza to konieczność prowadzenia polityki przestrzennej w sposób zrównoważony, odporny na procesy klimatyczne i środowiskowe oraz podporządkowany ochronie środowiska jako kluczowego zasobu rozwojowego gminy.

10. Zgodność strategii z aktami prawa

Tworzone dokumenty o charakterze strategicznym powinny odnosić się do innych znaczących dokumentów, regulujących funkcjonowanie społeczno-gospodarcze na różnych szczeblach kraju. Strategie powinny być ze sobą zgodne i spójne, dlatego strategie lokalne muszą uwzględniać uwarunkowania, jakie zostały przyjęte w strategiach regionalnych czy subregionalnych.

Rozwój gminy jest ściśle związany z planami rozwojowymi dużych miast i aglomeracji miejskich – Gdynia, Łębork, Wejherowo, powiatu wejherowskiego, województwa pomorskiego i kraju. Dlatego też muszą zachodzić zjawiska synergii uwidocznione również w dokumentach planistycznych. Ze względu na duże znaczenie funduszy unijnych w stymulowaniu rozwoju niezbędne jest, aby w planach strategicznych uwzględniać również przewidywany zakres programów operacyjnych, które mogą być wykorzystane przez gminę.

Strategia Rozwoju Gminy Miejskiej Łeba do roku 2030 jest dokumentem spójnym z innymi dokumentami planistycznymi o charakterze ponadnarodowym, krajowym, regionalnym i lokalnym.

Poniżej zaprezentowano kluczowe dokumenty strategiczne, których zapisy były brane pod uwagę przy tworzeniu założeń strategii.

Schemat spójności planów strategicznych



Agenda 2030 na rzecz zrównoważonego rozwoju (przyjęta przez Organizację Narodów Zjednoczonych) to program działań definiujący model zrównoważonego rozwoju na poziomie globalnym. Określono 17 Celów Zrównoważonego Rozwoju oraz powiązanych z nimi 169 zadań. Nowa wizja rozwoju nakreślona w Agendzie koncentruje się na pięciu zmianach transformacyjnych określonych jako zasada 5P -People (Ludzie), Planet (Planeta), Prosperity (Dobrobyt), Peace (Pokój), Partnership (Współpraca). W 2019 roku Rada Unii Europejskiej przyjęła konkluzje o wdrażaniu przez UE Agendy ONZ w ramach Programu Zrównoważona Europa 2030.

Projekt Strategia Rozwoju Polski do 2035 stanowi dokument wyznaczający długookresowe kierunki rozwoju społeczno-gospodarczego kraju oraz ramy prowadzenia polityki rozwoju przez instytucje publiczne. Projekt określa priorytety rozwojowe państwa, obejmujące m.in. wzrost konkurencyjności gospodarki, rozwój kapitału ludzkiego i społecznego, bezpieczeństwo, transformację energetyczną, nowoczesną infrastrukturę oraz zrównoważony rozwój terytorialny, ukierunkowany na poprawę jakości życia mieszkańców i wzmacnianie odporności państwa na wyzwania przyszłości.

Krajowa Strategia Rozwoju Regionalnego 2030 rozwija postanowienia Strategii na rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju do 2030 r. KSRR jest podstawowym dokumentem strategicznym polityki regionalnej państwa w perspektywie do 2030 i wyznacza cele polityki regionalnej wobec poszczególnych terytoriów w kraju, w tym w szczególności obszarów miejskich i wiejskich, oraz definiuje ich relacje w odniesieniu do polityki publicznej o wyraźnym terytorialnym ukierunkowaniu. Strategia wprowadza instrumenty służące poprawie efektywności działań związanych z zarządzaniem rozwojem na poziomie krajowym, regionalnym i lokalnym. Głównym celem polityki regionalnej jest efektywne wykorzystanie endogenicznych potencjałów terytoriów i ich specjalizacji dla osiągnięcia zrównoważonego rozwoju kraju. Istotnym celem jest dążenie do spójności gospodarczej, środowiskowej i terytorialnej. KSSR 2030 kładzie nacisk na zrównoważony rozwój całego kraju, czyli zmniejszanie dysproporcji w poziomie rozwoju społeczno-gospodarczego różnych obszarów, głównie miejskich i wiejskich. W dokumencie przewidziano zwiększenie roli i odpowiedzialności samorządów lokalnych jako podmiotów decydujących o polityce rozwoju w skali lokalnej. Strategia tworzy warunki do większego angażowania się samorządów gminnych i powiatowych w realizację wspólnych projektów i we współpracę ponad granicami administracyjnymi. Dlatego w dokumencie wskazano obszary strategicznej interwencji (OSI), które otrzymają szczególne wsparcie (będą to obszary zagrożone trwałą marginalizacją, miasta średnie tracące funkcje społeczno-gospodarcze). Trwają prace nad dokumentem do 2035 r.

Strategia Rozwoju Województwa Pomorskiego 2030 (SRWP 2030) wskazuje trzy cele strategiczne: Trwałe Bezpieczeństwo, Otwarta Wspólnota Regionalna oraz Odporna Gospodarka. Przewiduje, że rozwój Województwa Pomorskiego w perspektywie 2030 roku będzie kształtowany przez trzy główne mega trendy: postęp technologiczny, kryzys klimatyczny i zmiany demograficzne. SRWP 2030 stanowi ważne odniesienie dla planowania strategicznego Łeby, zarówno w kontekście spójności z dokumentami nadrzędnymi, jak i realizacji interwencji ukierunkowanych na budowanie usług, infrastruktury i zrównoważonego rozwoju Miasta. Obszary strategicznej interwencji szczegółowo zostały opisane w rozdziale 8 dokumentu.

Plan Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Pomorskiego 2030 (PZPWP 2030).

Dokumentem strategicznym wyrażającym politykę zagospodarowania przestrzennego regionu jest Plan zagospodarowania przestrzennego województwa pomorskiego (PZPWP). Dokument ten określa wizję zagospodarowania przestrzennego województwa, tzn. pożądaną strukturę funkcjonalno-przestrzenną województwa, z punktu widzenia strategicznych, długofalowych celów rozwoju kraju, określonych m.in. w KPZK 2030 oraz celów rozwoju województwa określonych w SRWP 2030. Zagospodarowanie przestrzenne województwa ma się kształtować w oparciu o strategię województwa oraz politykę przestrzenną poprzez przyjęte cele, kierunki, zasady oraz działania i przedsięwzięcia polityki przestrzennej, służące realizacji kierunków. Z punktu widzenia polityki lokalnej PZPWP charakteryzuje się partnerstwem podejmując współpracę z gminami. Podstawową charakterystyką województwa pomorskiego jest dwudzielność jego przestrzeni, związana przede wszystkim z dobrą dostępnością i rosnącą skalą powiązań funkcjonalno-przestrzennych w obszarze metropolitalnym w paśmie Łębork-Trójmiasto-Tczew i jednocześnie niedostatkiem powiązań oraz słabą dostępnością w obszarach peryferyjnych. W związku z dużym zróżnicowaniem obszarów województwa przyjęto, że podstawowymi obszarami funkcjonalnymi są Miejskie Obszary Funkcjonalne (MOF). Łeba nie jest formalnym członkiem Miejskiego Obszaru Funkcjonalnego (MOF) Łęborka, ale znajduje się w zasięgu jego oddziaływania. Zgodnie z analizą delimitacji MOF Łęborka, Łeba jest jedną z gmin oddziałujących funkcjonalnie z obszarem tego MOF, co oznacza, że decyzje i inwestycje podejmowane w ramach MOF Łęborka (np. w zakresie mobilności, infrastruktury pieszo-rowerowej czy usług publicznych) mogą mieć wpływ na rozwój gminy. W strategii ZIT MOF Łęborka jednym z kluczowych elementów są m.in. projekty sieciowe, takie jak rozwój tras rowerowych EuroVelo, które przebiegają również przez obszar Łeby, co podnosi integrację transportową i turystyczną regionu. Prócz obszarów funkcjonalnych miast w PZPWP 2030 wyznaczono także obszary funkcjonalne szczególnego zjawiska w skali makroregionalnej, a także obszary funkcjonalne o szczególnych walorach przyrodniczo-kulturowych i krajobrazowych oraz obszary funkcjonalne o najniższym poziomie dostępu do dóbr i usług warunkujących możliwości rozwojowe, a także obszar funkcjonalny dla rozwoju funkcji gospodarczych.

Gmina Miejska Łeba należy do obszaru funkcjonalnego szczególnego zjawiska w skali makroregionalnej – ponadregionalnego obszaru funkcjonalnego Strefa Przybrzeżna. Strefa ta obejmuje m.in. miasto Łebę, Ustkę oraz gminy Główny, Smołdzino i Wicko, charakteryzując się wysokimi walorami przyrodniczymi, krajobrazowymi i kulturowymi oraz specyficznymi potrzebami w zakresie rozwoju funkcjonalnego, społecznego i przestrzennego. W ramach partnerstwa tego obszaru zostało podpisane **Zintegrowane Porozumienie Terytorialne dla Obszaru Funkcjonalnego Strefa Przybrzeżna**, którego celem jest wspólna realizacja przedsięwzięć o znaczeniu regionalnym i ponadlokalnym, wpisujących się w cele SRWP 2030. Dokument ten daje preferencje konkursowe projektom strategicznym realizowanym przez gminy tworzące partnerstwo – w tym Gminę Miejską Łeba – w ramach Funduszy Europejskich dla Pomorza 2021-2027. Przykładowe obszary działań zawarte w porozumieniu to m.in. termomodernizacja obiektów użyteczności publicznej, zwiększenie zdolności operacyjnej straży pożarnej, rozwój kanalizacji deszczowej oraz zbiorników retencyjnych w celu adaptacji do zmian klimatycznych, rozwój gospodarki o obiegu zamkniętym i selektywnej zbiórki odpadów, rozwój infrastruktury kultury i usług społecznych. Jednym z działań i przedsięwzięć polityki przestrzennej wynikającym z wyzwań rozwojowych na terenie OF Strefa Przybrzeżna jest uzupełnienie sieci marin wybrzeża Bałtyku, w tym o lokalizację na odcinku Łeba – Władysławowo. Za realizację tego zamierzenia odpowiedzialna jest jednostka samorządu terytorialnego. Dla ochrony brzegu morskiego w planie zagospodarowania przestrzennego morskich wód wewnętrznych, morza terytorialnego i wyłącznej strefy ekonomicznej w skali 1:200 000 wprowadzono zakazy i ograniczenia dotyczące m.in. uzupełnienia sieci marin wybrzeża Bałtyku. Należy do nich ograniczenie: tworzenia kąpielisk i miejsc rekreacji i uprawiania sportów wodnych do miejsc niezagrożających bezpieczeństwu życia ludzkiego oraz wprowadzania nowych elementów infrastruktury turystycznej (mola, pomosty) do miejsc spełniających wymogi utrzymania właściwego stanu systemu ochrony brzegu morskiego.

Wizja rozwoju województwa pomorskiego w perspektywie roku 2030 zobrażowana została za pomocą modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej. Zasadnicze problemy rozwoju województwa wskazują, że jego obecna struktura funkcjonalno-przestrzenna nie sprzyja w wystarczającym stopniu uczestnictwu całego regionu w procesach rozwojowych oraz cechuje się niskim poziomem spójności, wynikającym ze zróżnicowania dostępności do usług publicznych, w tym niedopasowania oferty publicznego transportu zbiorowego do rzeczywistych potrzeb lokalnych, subregionalnych i regionalnych. Ponadto dostrzegalna jest niedostateczna stymulacja endogenicznych czynników rozwojowych, przyczyniających się do budowania lokalnych i subregionalnych przewag konkurencyjnych.

Do podstawowych wyzwań determinujących kierunki zmian w strukturze funkcjonalno-przestrzennej województwa w perspektywie roku 2030 odnoszące się do Łeby należą:

- stworzenie przestrzennych warunków, które pozwolą wykorzystać kreatywność mieszkańców, wzmocnić współpracę na rzecz innowacyjnego wykorzystania potencjału gospodarczego, naukowego, kulturalnego oraz zasobów i walorów przyrodniczo-kulturowych;
- przygotowanie województwa, w tym jego gmin na postępujące zmiany demograficzne, zwłaszcza związane ze starzeniem się społeczeństwa oraz postępującą depopulacją wschodniej i zachodniej części województwa;
- sprawne i bezpieczne powiązania transportowe obszarów słabszych z ośrodkami dynamicznego wzrostu;
- poprawa stanu środowiska;
- zachowanie unikatowego krajobrazu oraz kształtowanie łączności przestrzennej ekosystemów (ochrona bioróżnorodności).

PZPWP obrał za ścieżkę rozwoju model otwartej policentrycznej koncentracji odpowiadający podejściu aktywnemu (obok pasywnego i reaktywnego), które szuka dostępnych i kreuje nowe instrumenty oddziaływania na strukturę funkcjonalno-przestrzenną. Narzędzia te mają regulować rzeczywistość społeczno-gospodarczą i ekologiczną województwa.

Plan Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Pomorskiego 2030 określa trzy cele polityki przestrzennego zagospodarowania województwa: nowoczesna gospodarka, aktywni mieszkańcy, atrakcyjna przestrzeń. Wyznaczono zasady polityki przestrzennego zagospodarowania województwa, które odnieść można do poszczególnych gmin, w tym do Łeby [1] zasada racjonalności ekonomicznej – ocena korzyści i strat społecznych, gospodarczych, środowiskowych i przestrzennych w długim okresie czasu; [2] zasada oszczędnego i efektywnego gospodarowania przestrzenią; [3] zasada minimalizowania energochłonności struktur; [4] zasada przezorności ekologicznej; [5] zasada kompensacji ekologicznej; [6] zasada zintegrowanej ochrony; [6] zasada spójności terytorialnej.

Dla Łeby najważniejsze znaczenie może mieć zasada budowania spójności terytorialnej. Ponadto istotna jest zasada kształtowania zwartych przestrzennie jednostek osadniczych (minimalizująca chłonność terenu i uwzględniająca w planowaniu przestrzennym modelowych wzorców rozwojowych jednostek osadniczych) przeciwdziałających amorficznemu, niekontrolowanemu przyrostowi zagospodarowania. Bardzo ważne jest domykanie granic zainwestowania tzn. wyznaczaniu obszarów rozwojowych tak, aby ekspansja zainwestowania na każdym etapie kształtowała czytelną krawędź pomiędzy terenami zainwestowanymi i terenami otwartymi oraz zapewniała budowę całościowych, kompaktowych struktur, a unikaniu np. struktur pasmowych wzdłuż głównych, tranzytowych ciągów

komunikacyjnych. Ze względu na charakter Miasta ukierunkowany na rozwój turystyki nadmorskiej ważną zasadą rozwoju może być nakreślone w PZPWP dążenie do zapewnienia dostępności i rozwoju transportu zbiorowego. Dla mieszkańców zaś istotne jest określenie minimalnego programu usług publicznych właściwego dla rangi Miasta oraz racjonalizacja rozmieszczenia infrastruktury usług publicznych w odniesieniu m.in. do specyfiki sieci osadniczej. Łeba to przede wszystkim miasto turystyczne. PZPWP wskazuje zasadę harmonijnego kształtowania zagospodarowania rekreacyjnego i wypoczynkowego, realizowana między innymi przez uzależnienie rozwoju nowych terenów budownictwa letniskowego od ich wyposażenia w infrastrukturę ochrony środowiska oraz uwzględnianie naturalnych właściwości terenu i ograniczanie negatywnego oddziaływania zagospodarowania rekreacyjnego i jego następstw na zasoby przyrodnicze, kulturowe i krajobrazowe. Proponowane działania i przedsięwzięcia polityki przestrzennej służące realizacji kierunku wzmocnienia całorocznej i atrakcyjnej oferty turystycznej Łeby to m.in. budowa i modernizacja ponadregionalnych tras rowerowych oraz wykorzystanie turystycznych zasobów i walorów kulturowych regionu poprzez rozwój infrastruktury turystycznej.

Krytycznymi, warunkującymi rozwój Łeby są:

-zasady ograniczające presję inwestycyjną i chaotyczną urbanizację w strefach turystycznych ze względu na to, że miasto lokowane jest w jednej z najbardziej presyjnych stref turystycznych Polski. Przykładami takiej działalności jest (1) ograniczenia zabudowy apartamentowej w pasie przybrzeżnym, (2) zakaz „rozlewania się” zabudowy w stronę wydmy i jezior, (3) ochrona terenów otwartych między Łebą, a terenami przyrodniczymi (Łebsko, wydmy), (4) kontrola intensywności zabudowy w centrum turystycznym;

-zasady ochrony ekosystemów przy jednoczesnym ich wykorzystaniu turystycznym gdyż Łeba funkcjonuje na styku Bałtyku, Słowińskiego Parku Narodowego i jezior przybrzeżnych. Przykładami takiej działalności jest (1) ograniczenia wejść na wydmy ruchome, (2) organizacja ruchu turystycznego (ścieżki, pomosty), (3) ochrona siedlisk ptaków na obszarach Natura 2000, (4) sezonowe ograniczenia w strefach wrażliwych;

-zasady ochrony i udostępniania obszarów przyrodniczo cennych dla rekreacji, która określa (1) kontrolowany dostęp do plaż i wydmy, (2) infrastruktura edukacyjna SPN (ścieżki, punkty widokowe), (3) wyznaczanie tras zamiast „dzikiej penetracji” terenu oraz (4) równoważenie turystyki i ochrony przyrody.

Bardzo ważne dla kształtowania struktury i prawidłowego modelu turystyki miasta Łeby są:

-zasada wykorzystanie potencjału walorów przyrodniczych i kulturowych poprzez rozwój miasta jako kurortu korzystającego z wydm, jeziora Łebsko i Sarbsko oraz portu i tradycji rybackich, turystyka przyrodnicza oraz aktywna

- zasada lokalizacja i koncentracja bazy noclegowej w obszarach już przekształconych, która zakłada (1) lokację hoteli i apartamentowców w istniejącej zabudowie Łeby, (2) ograniczenie nowych obiektów w strefach naturalnych, (3) intensyfikacja zamiast ekspansji oraz (4) rewitalizacja istniejących kwater i pensjonatów

-zasada kształtowanie przestrzeni publicznych i podnoszenie jakości zagospodarowania turystycznego poprzez (1) modernizację promenady i ulic centrum Łeby, (2) uporządkowanie strefy portowej i nadmorskiej, (3) tworzenie atrakcyjnych ciągów pieszych i (4) poprawę estetyki przestrzeni turystycznej.

Ważnymi funkcjonalnie w zakresie organizacji ruchu turystycznego są

-zasady kształtowania sieci zintegrowanych szlaków turystycznych, która ma służyć powiązaniu Łeby z siecią szlaków pieszych Słowińskiego Parku Narodowego i tras rowerowych regionu oraz integracji miasta z ruchem turystycznym regionu,

-zasada kształtowania ponadregionalnych i regionalnych tras rowerowych na które składa się:
(1) międzynarodowa nr 3 (R-10 Hanzeatycka Trasa Rowerowa): woj. zachodniopomorskie — Zaleskie (gm. Ustka) — Ustka (m.) — Smołdzino — Główny — Wiko — Łeba — Wiko — Choczewo — Krokowa — Władysławowo — Puck — Puck (m.) — Kosakowo — Gdynia — Sopot — Gdańsk — Stegna — Nowy Dwór Gdański (m.) — Kępki (gm. Nowy Dwór Gdański) — woj. warmińsko-mazurskie;

(2) regionalna nr 114: Gdańsk (m.) — Kolbudy — Przywidz — Nowa Karczma — Kościerzyna — Kościerzyna (m.) — Lipusz — Dziemiany — Lubnia (gm. Brusy) — Brusy (m.) Wejherowo (m.) — Wejherowo — Luzino — Łęczycze — Łębork (m.) — Nowa Wieś Łęborska — Wiko — Łeba (m.);

(3) regionalna nr 130 (Na Kolejowym Szlaku): Miastko (m.) — Miastko — Tuchomie — Bytów — Bytów (m.) — Pomysk (gm. Bytów) — Czarna Dąbrówka — Cewice — Nowa Wieś Łęborska — Łębork (m.) — Wiko — Łeba (m.);

-zasada kształtowania ponadregionalnych i regionalnych szlaków wodnych w tym: (1) turystyki kajakowej na rzekach i kanałach w regionie, (2) rozwoju ruchu wodnego na rzece Łeba, jeziorach przybrzeżnych, śródlądowych kajakowych opartych na systemach rzecznych oraz (4) morskich żeglarskich w oparciu o Bałtyk

-zasada zachowania i kształtowania spójności regionalnego systemu ekologicznego, w skład którego wchodzi istniejące obszary chronione oraz obszary potencjalne do objęcia ochroną (cenne przyrodniczo), a także system płatów i korytarzy ekologicznych, który tworzą ponadregionalny (korytarz Nadmorski)

Podsumowując dla Gminy Miejskiej Łeba zapisy PZPWP 2030 mają następujące znaczenie:

❶ - Uznanie Łeby za część Strefy Przybrzeżnej

Choć PZPWP 2030 nie zawiera odrębnych zapisów „o Łebie” jako jednostce lokalnej, Łeba jest wymieniona w ramach Strefy Przybrzeżnej jako element obszaru funkcjonalnego o ponadregionalnym znaczeniu. To usytuowanie potwierdza znaczenie gminy w kontekście nadmorskiego systemu osadniczego oraz konieczność uwzględnienia jej specyfiki w działaniach przestrzennych i inwestycyjnych.

❷ - Kontekst ochrony środowiska i krajobrazu:

Strefa Przybrzeżna, obejmująca Łebę, znajduje się w obszarach o wysokich walorach przyrodniczych i krajobrazowych, w tym obszarach objętych systemem ochrony przyrody (np. Słowiński Park Narodowy i strefy Natura 2000). PZPWP 2030 podkreśla konieczność uwzględnienia tych walorów w planowaniu przestrzennym, co wpływa na sposób lokalizacji inwestycji i kształtowanie funkcji miejskich oraz turystycznych.

❸ - Zasady polityki przestrzennej dla osad i infrastruktury:

Plan promuje kształtowanie przestrzeni w sposób sprzyjający spójności funkcjonalnej, dostępności infrastruktury oraz zachowaniu ładu przestrzennego. Chociaż te wskazania dotyczą całego województwa, mają one szczególne znaczenie dla miejsc takich jak Łeba, gdzie intensywność użytkowania przestrzeni (np. sezon turystyczny) wymaga działań planistycznych uwzględniających zarówno potrzeby mieszkańców, jak i ochronę środowiska.

❹ - Powiązanie z instrumentami polityki regionalnej:

Identyfikacja obszarów funkcjonalnych w PZPWP 2030 służy określeniu zasad zagospodarowania przestrzennego oraz wsparcia działań polityki przestrzennej, w tym poprzez instrumenty regionalne i

krajowe. Położenie Łeby wewnątrz Strefy Przybrzeżnej może ułatwiać dostęp do preferencji w ramach programów terytorialnych i projektów ponadlokalnych.

PZPWP 2030 stanowi istotne odniesienie dla planowania przestrzennego Gminy Miejskiej Łeba i powinien być uwzględniony przy opracowywaniu lokalnych dokumentów planistycznych, tak aby zapewnić spójność z polityką przestrzenną województwa oraz wykorzystywać potencjał obszaru w sposób zrównoważony, zarówno społecznie, jak i środowiskowo.

W kontekście planowania przestrzennego na obszarach wodnych związanych z funkcjonowaniem portu w Łebie, obok Planu Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Pomorskiego 2030 istotne są plany morskie – dokumenty planistyczne obejmujące akweny portowe. Zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 4 sierpnia 2025 r., został przyjęty **Plan Zagospodarowania Przestrzennego Morskich Wód Wewnętrznych – Port Morski w Łebie** (Dz.U. 2025 poz. 1121) jako odrębny akt planistyczny regulujący sposób zagospodarowania i użytkowania obszarów wodnych w obrębie portu miejskiego. Dokument ten określa szczegółowe zasady dotyczące rozmieszczenia inwestycji celu publicznego oraz kierunków rozwoju transportu i infrastruktury technicznej na akwenu portowym, jak również ustalenia dotyczące poszczególnych części akwenu oraz uwarunkowania ich przyszłego użytkowania. Plan ten, sporządzony na podstawie przepisów ustawy o obszarach morskich Rzeczypospolitej Polskiej i administracji morskiej, stanowi podstawę wydawania decyzji administracyjnych dotyczących działalności portowej oraz inwestycji realizowanych na wodach portowych. Zapisy planu mają znaczenie m.in. dla [1] określenia funkcji i przeznaczenia akwenów portowych w Łebie; [2] lokalizacji infrastruktury żeglugowej, technicznej i logistycznej w obrębie portu; [3] zapewnienia przejrzystych i trwałych zasad korzystania z akwenów morskich oraz ich powiązań z infrastrukturą lądową; [4] bezpieczeństwa żeglugi i ochrony środowiska morskiego.

Plan morskich wód wewnętrznych dla portu w Łebie uzupełnia zapisy PZPWP 2030, odnosząc się bezpośrednio do obszarów wodnych portu i wskazując konkretne rozwiązania planistyczne dla akwenów morskich. Włączenie tej perspektywy do strategii rozwoju gminy jest istotne dla realizacji inwestycji portowych oraz rozwoju funkcji gospodarczych i usługowych związanych z działalnością portową, transportową i logistyczną – również w powiązaniu z polityką regionalną i instrumentami terytorialnymi.

Dodatkowo kierunki rozwoju i ramy prowadzenia działań prorozwojowych dla Gminy Miejskiej Łeba określają:

Uchwała Nr 788/XXXVII/14 Sejmiku Województwa Pomorskiego z dnia 24 lutego 2014 r. w sprawie przyjęcia „Planu zrównoważonego rozwoju publicznego transportu zbiorowego dla Województwa Pomorskiego;

Uchwała Nr 308/XXIV/20 Sejmiku Województwa Pomorskiego z dnia 28 września 2020 r. w sprawie programu ochrony powietrza dla strefy pomorskiej, w której został przekroczony poziom dopuszczalny pyłu zawieszonego PM₁₀ oraz poziom docelowy benzo(a)pirenu, Uchwała Nr 414/XXXIV/21 Sejmiku Województwa Pomorskiego z dnia 28 czerwca 2021 r. oraz Uchwała Nr 603/XLVIII/22 Sejmiku Województwa Pomorskiego z dnia 28 listopada 2022 r. zmieniająca uchwałę Sejmiku Województwa Pomorskiego w sprawie programu ochrony powietrza dla strefy pomorskiej, w której został przekroczony poziom dopuszczalny pyłu zawieszonego PM₁₀ oraz poziom docelowy benzo(a)pirenu;

Uchwała Nr 309/XXIV/20 Sejmiku Województwa Pomorskiego z dnia 28 września 2020 r. w sprawie wprowadzenia na obszarze miast województwa pomorskiego, z wyłączeniem Gminy Miasta Sopotu, ograniczeń i zakazów w zakresie eksploatacji instalacji, w których następuje spalanie paliw;

Uchwała Nr 586/162/20 Zarządu Województwa Pomorskiego z dnia 9 lipca 2020 r, w sprawie przyjęcia planu rozwoju sieci dróg wojewódzkich województwa pomorskiego;

Uchwała Nr 618/L/23 Sejmiku Województwa Pomorskiego z dnia 30 stycznia 2023 r. w sprawie przyjęcia Programu Ochrony Środowiska Województwa Pomorskiego 2030;

Uchwała Nr 173/XV/25 Sejmiku Województwa Pomorskiego z dnia 23 maja 2025 r. w sprawie przyjęcia Planu Gospodarki Odpadami dla Województwa Pomorskiego 2030.

Audyt Krajobrazowy Województwa Pomorskiego

Uwarunkowania rozwoju przestrzennego i społeczno-gospodarczego Gminy Miejskiej Łeba w istotnym stopniu determinowane są przez wyjątkową wartość krajobrazową jej położenia w strefie Wybrzeża Słowińskiego. Zgodnie z Audytem Krajobrazowym Województwa Pomorskiego przyjętym uchwałą nr 190/XVII/25 Sejmiku Województwa Pomorskiego z dnia 28 lipca 2025 r., obszar Łeby oraz jej otoczenie funkcjonują w ramach systemu krajobrazów o szczególnym znaczeniu przyrodniczym, kulturowym i estetyczno-widokowym, które zostały wskazane jako krajobrazy priorytetowe wymagające ochrony oraz świadomego kształtowania. Łeba położona jest w obrębie jednego z najbardziej wartościowych i jednocześnie najbardziej wrażliwych krajobrazowo fragmentów polskiego wybrzeża, w którym współwystępują dynamiczne procesy przyrodnicze oraz intensywna presja rozwoju funkcji turystycznych. W strukturze krajobrazowej obszaru kluczową rolę odgrywa ciągłość systemu: Morze Bałtyckie – strefa plażowa – wydmy ruchome i zalesione – lasy nadmorskie – jeziora przymorskie – obszary mokradłowe i zaplecze przyrodnicze. Układ ten stanowi podstawę tożsamości krajobrazowej regionu oraz warunkuje jego funkcjonowanie ekologiczne i przestrzenne.

W granicach analizowanego obszaru oraz w jego bezpośrednim otoczeniu audyt wskazuje szereg krajobrazów priorytetowych. Do najistotniejszych należą: „Lasy nadmorskie i wydmy pomiędzy Łebą a Białogórą”, „Plaże i wydmy na zachód od Władysławowa” (w ujęciu typologicznym jako reprezentacja krajobrazu wybrzeża o wysokiej wartości przyrodniczej), „Słowiński Park Narodowy – Jezioro Łebsko”, „Słowiński Park Narodowy – zalesione wydmy koło Rąbki” oraz „Słowiński Park Narodowy – wydmy i plaże Wybrzeża Słowińskiego”.

Krajobraz „Lasy nadmorskie i wydmy pomiędzy Łebą a Białogórą” stanowi istotny element systemu przyrodniczego regionu, pełniąc funkcję buforową pomiędzy intensywnie użytkowaną strefą miejską a obszarami cennymi przyrodniczo. Jego wartość wynika z zachowania naturalnych procesów geomorfologicznych oraz ciągłości ekosystemów wydmych i leśnych. W odniesieniu do tego krajobrazu Audyt wskazuje konieczność utrzymania jego naturalnego charakteru, ograniczania fragmentacji przestrzennej oraz przeciwdziałania presji inwestycyjnej prowadzącej do utraty ciągłości krajobrazowej.

Szczególne znaczenie dla Łeby posiada krajobraz „Słowiński Park Narodowy – Jezioro Łebsko”, który stanowi jeden z kluczowych elementów regionalnego systemu przyrodniczego. Jezioro Łebsko wraz z otaczającymi terenami mokradłowymi i wydmych tworzy rozległą przestrzeń krajobrazu otwartego o wysokiej wartości wizualnej i ekologicznej. W tym zakresie audyt podkreśla konieczność ochrony ekspozycji widokowej, zachowania nieprzekształconych przedpoli krajobrazowych oraz ograniczenia działań mogących zaburzać naturalne relacje przestrzenne pomiędzy akwenem, wydmych i terenami leśnymi.

Istotnym elementem struktury krajobrazowej jest również krajobraz „Słowiński Park Narodowy – zalesione wydmy koło Rąbki”, pełniący funkcję strefy przejściowej pomiędzy obszarem zurbanizowanym Łeby a terenami Parku Narodowego. Obszar ten charakteryzuje się wysoką wrażliwością krajobrazową, wynikającą zarówno z wartości przyrodniczych, jak i z pełnienia funkcji wejścia do obszaru chronionego o randze krajowej i międzynarodowej. W tym zakresie Audyt wskazuje na potrzebę ograniczenia presji urbanizacyjnej, zachowania naturalnej struktury lasów wydmych oraz minimalizacji ingerencji infrastrukturalnej.

Najwyższą rangę w systemie krajobrazowym regionu posiada krajobraz „Słowiński Park Narodowy – wydmy i plaże Wybrzeża Słowińskiego”, obejmujący obszary o unikatowej w skali europejskiej wartości przyrodniczej i estetycznej. Występujące tu ruchome wydmy stanowią przykład dynamicznego krajobrazu naturalnego, którego wartość wynika nie tylko z formy, ale również z zachodzących procesów przyrodniczych.

Audyt wskazuje konieczność zachowania naturalnej dynamiki tych procesów oraz wykluczenia trwałych przekształceń antropogenicznych, które mogłyby zaburzyć ich funkcjonowanie.

W granicach Łeby oraz jej bezpośredniego otoczenia szczególne znaczenie mają również obszary objęte innymi formami ochrony przyrodniczej, w tym Słowiński Park Narodowy, Rezerwat przyrody Mierzeja Sarbska oraz obszar Słowiński Rezerwat Biosfery. Ich współwystępowanie tworzy spójny, wielopoziomowy system ochrony krajobrazu o znaczeniu krajowym i międzynarodowym, który jednocześnie warunkuje kierunki rozwoju przestrzennego Łeby.

Wnioski wynikające z audytu jednoznacznie wskazują, że rozwój Łeby powinien być prowadzony w sposób zapewniający równowagę pomiędzy funkcją turystyczną a koniecznością ochrony krajobrazu. Kluczowe znaczenie ma utrzymanie integralności przestrzennej systemu przyrodniczego, ochrona panoram i osi widokowych, zachowanie otwartego charakteru krajobrazu jeziorno-wydmowego oraz ograniczenie procesów rozpraszania zabudowy. Szczególną uwagę należy również zwrócić na jakość przestrzeni zurbanizowanej, w tym eliminację elementów obniżających wartość estetyczną krajobrazu, takich jak nieuporządkowana reklama czy nadmierna ekspozycja infrastruktury technicznej. Jednocześnie audyt wskazuje, że Łeba jako ośrodek turystyczny powinna rozwijać swoją funkcję w sposób kontrolowany, oparty na zasadzie koncentracji i porządkowania istniejącej struktury przestrzennej, przy jednoczesnym zachowaniu najwyższych wartości krajobrazowych obszarów otaczających miasto. Oznacza to konieczność prowadzenia polityki przestrzennej ukierunkowanej na ochronę krajobrazu jako zasobu strategicznego, stanowiącego podstawę rozwoju funkcji turystycznych i jakości życia mieszkańców.

W konsekwencji, Audyt Krajobrazowy Województwa Pomorskiego stanowi istotne narzędzie wspierające kształtowanie polityki przestrzennej Łeby, wskazując na potrzebę prowadzenia zrównoważonego rozwoju w oparciu o ochronę wyjątkowych wartości krajobrazowych Wybrzeża Słowińskiego oraz utrzymanie jego unikatowego charakteru w skali krajowej i europejskiej.

Nadmorski Obszar Usługowy (NORDA) to inicjatywa współpracy samorządów północnej części województwa pomorskiego, funkcjonująca w formule Metropolitalnego Forum Wójtów, Burmistrzów, Prezydentów i Starostów. Celem NORDA jest zacieśnianie współpracy między gminami i miastami nadmorskimi oraz sąsiednimi w obszarze promocji turystyki, zrównoważonego rozwoju, spójności terytorialnej oraz wspólnych planów gospodarczych. Forum to działa na zasadzie dobrowolnego uczestnictwa władz samorządowych gmin i miast, bez formalnego statusu związku lub stowarzyszenia, ale z naciskiem na partnerstwo i współpracę ponad granicami administracyjnymi.

Miasto Łeba jest uwzględnione w inicjatywach związanych z NORDA i uczestniczyło w działaniach Forum. W dokumentach programowych Programu Operacyjnego Rozwój Gospodarczy dla obszaru funkcjonalnego NOU NORDA 2020 2050 Łeba jest wymieniona jako jedno z miast uczestniczących bezpośrednio w obszarze statutowym tej inicjatywy. Obok Łeby w programie uczestniczą m.in. miasta Gdynia, Puck, Władysławowo, Jastarnia, Hel oraz gminy Krokowa, Choczewo i Wicko, a także partnerzy w charakterze obserwatorów. Zaangażowanie Łeby w działania NORDA ma znaczenie strategiczne dla gminy przede wszystkim w obszarze wspólnej promocji turystycznej, planowania przestrzennego uwzględniającego priorytety nadmorskie oraz udziału w projektach współfinansowanych ze środków regionalnych i ponadregionalnych, które realizowane są w partnerstwie. Udział w tej inicjatywie sprzyja również budowaniu sieci współpracy międzygminnej, co może wspierać realizację lokalnych celów rozwojowych – szczególnie w zakresie turystyki, usług, infrastruktury i zrównoważonego rozwoju przestrzennego.

Strategia Rozwoju Powiatu Lęborskiego 2021-2027 prezentuje powiat jako silny gospodarczo, atrakcyjny turystycznie, bogaty dorobkiem kultury i tradycji, przyjazny mieszkańcom i gościom, stwarzający dogodne warunki inwestycyjne i szanse realizacji inicjatyw społecznych. Dla Łeby dokument ten stanowi ważny kontekst strategiczny, ponieważ [1] wskazuje kierunki współpracy powiat-gmina; [2] identyfikuje obszary usług i wyposażenia infrastruktury, które mogą wspierać lokalne działania; [3] umożliwia udział w projektach powiatowych i partnerstwach regionalnych; [4] wspiera rozwój edukacji, rynku pracy i spójności społecznej, z których Łeba korzysta jako gmina turystyczna o specyficznych potrzebach sezonowych i funkcjonalnych. Strategia jest więc instrumentem, który, wraz z dokumentami wojewódzkimi i krajowymi, tworzy ramy planistyczne pod działania inwestycyjne i społeczne na poziomie lokalnym oraz ułatwia integrację Łeby w mechanizmy rozwoju społeczno-gospodarczego szerszego terytorium powiatu i regionu.

11. Wdrażanie i realizacja strategii

System wdrażania i monitorowania Strategii Rozwoju Gminy Miejskiej Łeba na lata 2026-2030 zawiera bezpośrednie odniesienie do procedur i zakresu odpowiedzialności za realizację zapisów strategicznych oraz dokonanie pomiaru i obserwacji postępów w jej realizacji. Dopełnieniem systemu jest określenie podmiotów odpowiedzialnych i zaangażowanych w proces wdrażania, monitorowania i oceny strategii.

Burmistrz Miasta	• odpowiada za wdrożenie strategii w wyznaczonej perspektywie czasowej; • inicjuje realizację celów i kierunków działań; • wyznacza Opiekuna Strategii.
Rada Miasta	• analizuje postępy wdrażania strategii; • akceptuje sprawozdania z realizacji strategii; • analizuje i zatwierdza wnioski o aktualizację strategii; • uwzględnia zadania zaplanowane do realizacji przy przyjmowaniu budżetu gminy oraz wieloletnich planów inwestycyjnych.
Opiekun Strategii	• pełni funkcję koordynacyjną; • upowszechnia założenia strategii wśród interesariuszy; • koordynuje przygotowanie sprawozdań z realizacji zadań; • rekomenduje wprowadzenie zmian do strategii.
Partnerzy realizacji strategii	• realizują zaproponowane działania; • przekazują informację o stopniu realizacji zadań do Opiekuna Strategii; • przekazują dane konieczne do procesu monitorowania; • zgłaszają wnioski do zmian w strategii.

Strategia jest dokumentem programującym rozwój Miasta na lata 2026-2030. Wszystkie pozostałe plany i programy są względem strategii dokumentami wykonawczymi i powinny pozostać zgodne z jej zapisami. Zgodność dokumentów wykonawczych powinna odnosić się do: [1] **zgodności na poziomie interwencji/logiki oddziaływań**; [2] **zgodności celów** – cele zaplanowane w dokumentach programowych niższego rzędu powinny wpisywać się w realizację celów zaplanowanych w strategii; [3] **zgodność efektów** – dokumenty wykonawcze powinny przyczynić się do osiągnięcia wskaźników

zaplanowanych w strategii; [4] **zgodności na poziomie wytycznych i rekomendacji** w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej.

Wdrażanie strategii będzie odbywało się na poziomie **organizacyjnym, społecznym i merytorycznym**.

Wdrażanie strategii w zakresie organizacyjnym będzie dotyczyło przede wszystkim ustalenia kwestii rozpowszechniania treści i założeń dokumentu wśród wszystkich podmiotów, do których odnosi się realizacja założonych przedsięwzięć oraz na których będą miały wpływ założone cele dokumentu. Proces wdrażania założeń strategii będzie nadzorował Burmistrz Miasta i zlecał realizację założeń strategii poszczególnym pracownikom referatów oraz jednostkom podległym. Urząd Miasta będzie odpowiedzialny za rozpowszechnianie prezentowanych idei oraz podtrzymywanie ich społecznego charakteru. Działania te będą cechowały się zasadą jawności, dostępności, systematyczności i aktualności. Urząd Miasta jako instytucja wdrażająca strategię jest odpowiedzialny za:

- nadzorowanie działań pracowników
- zapewnienie spójności różnych dokumentów programowych (wieloletnich i operacyjnych) oraz przedsięwzięć projektowych;
- zarządzanie ryzykiem związanym z wdrażaniem strategii - ryzyko prawne, niestabilność gospodarcza, brak zakładanych zewnętrznych źródeł finansowania, niewykonania zadań leżących w kompetencji zewnętrznych podmiotów decyzyjnych tj. władze powiatowe, regionalne, krajowe;
- monitoring - systematyczne zbieranie, analizowania i udostępniania ilościowych i jakościowych informacji na temat wdrażania strategii w aspekcie finansowym i rzeczowym;
- ewaluację oceniającą realizację założonych celów i kierunków działań.

Głównym celem procesu wdrażania strategii w wymiarze **społecznym** jest zachęcenie mieszkańców do aktywnego udziału w planowaniu i realizacji zaplanowanych działań zgodnie z ideą planowania strategicznego. Wdrażanie strategii jest oparte o jak najszerszy udział lokalnej społeczności. Jawność i szeroki zakres prowadzonych działań zakłada uaktywnienie jak największej liczby zaangażowanych podmiotów społecznych w realizację dokumentu. Wykorzystane będą wszystkie możliwe środki przekazu (bezpośrednie spotkania z mieszkańcami, lokalna prasa, narzędzia internetowe). Prowadzone będą akcje informacyjne o realizowanych działaniach.

W aspekcie **merytorycznym** Urząd Miasta będzie odpowiedzialny za realizację celów i przedsięwzięć założonych do realizacji oraz analizę stopnia i poziomu realizacji założeń strategii. W tym zakresie jednostka wdrażająca strategię będzie odpowiedzialna za koordynowanie procesu realizacji założonych do realizacji celów i przedsięwzięć oraz weryfikację, czy realizowane na terenie Łeby działania oraz całościowy proces rozwoju jest zgodny z przyjętymi kierunkami działań.

Dokumenty wykonawcze wynikające ze strategii sporządzane będą w sposób zapewniający ich zgodność z dokumentami nadrzędnymi, w szczególności strategiami rozwoju oraz obowiązującymi aktami prawa. Powinny one określać w sposób precyzyjny cele, planowane działania, harmonogram realizacji, źródła finansowania oraz podmioty odpowiedzialne za wdrażanie poszczególnych zadań.

Integralnym elementem opracowywania dokumentów wykonawczych będzie system monitoringu i ewaluacji oparty na mierzalnych wskaźnikach, umożliwiających ocenę stopnia realizacji założonych celów oraz efektywności podejmowanych działań.

W zakresie monitoringu jednostka wdrażająca będzie odpowiedzialna za systematyczny przegląd stopnia realizacji celów strategii.

Etap monitoringu będzie w tym kontekście stanowił wstęp do procesu aktualizacji i korekty założeń strategii. W wyniku prowadzonego monitoringu i ewaluacji jednostka wdrażająca będzie miała możliwość dokonywania ewentualnych korekt w przyjętych założeniach strategii i ich zmian w odniesieniu do cząstkowych efektów jej realizacji.

Monitorowanie strategii

Celem systemu monitorowania strategii będzie weryfikacja skuteczności działań określonych w ramach celów strategicznych ujętych w dokumencie. Monitoring pozwoli sprawdzić, czy strategia jest wdrażana zgodnie z założonym planem. Monitoring prowadzony będzie jedynie w odniesieniu do wskaźników rezultatów mających swoje źródło w efektach poszczególnych zadań, uwzględnionych w planach działań dla celów strategicznych rozwoju gminy. Opracowywanie raportu monitoringowego odbywać się będzie każdego roku równoległe z przygotowaniem raportu o stanie gminy. W celu przeprowadzenia monitoringu, jednostki organizacyjne oraz komórki urzędu odpowiedzialne za realizację poszczególnych zadań (Partnerzy) przekazywać będą Opiekunowi Strategii informację na temat aktualnych wartości wskaźników oraz napotkanych, potencjalnych trudności i problemów w realizacji zaplanowanych zadań. Opiekun Strategii przygotowuje sprawozdania z realizacji strategii i przedstawia je Burmistrzowi Miasta oraz Radzie Miasta.

Ewaluacja strategii

Ewaluacja ex-ante-po opracowaniu dokumentu strategii, a przed jej wdrażaniem przeprowadzona zostanie tzw. ewaluacja uprzednia w zakresie następujących kryteriów:

- **trafności** – analizie poddane zostaną adekwatność postawionych celów i wybranych do realizacji zadań do zidentyfikowanych problemów, potrzeb i posiadanych zasobów;

- **skuteczności** – czy wyznaczone cele są możliwe do osiągnięcia poprzez zdefiniowane działania;
- **efektywności** – ocena dotyczącej tego, czy zdefiniowane cele są uzasadnione pod względem przewidywanych nakładów finansowych.

Ewaluacja okresowa- po dwóch latach obowiązywania strategii (w 2028 roku) odbędzie się ewaluacja okresowa (raport okresowy) z wdrażania założeń dokumentu, który określać będzie stopień osiągnięcia założonych wskaźników. Ewaluacja służyć będzie wprowadzenia ewentualnych korekt i aktualizacji do dokumentu strategii.

Ewaluacja ex-post-po zakończeniu obowiązywania strategii (rok 2030) przewidziano opracowanie ewaluacji ex-post – sprawozdania/raportu końcowego z wdrażania założeń dokumentu, który będzie zawierał m.in. wykaz zrealizowanych działań, analizę efektywności wydatkowania środków finansowych, analizę osiągniętych rezultatów w ramach podjętych działań.

Mechanizmy partycypacji społecznej

Mechanizmy partycypacji społecznej w procesie przygotowywania i wdrażania dokumentów strategicznych obejmują zespół narzędzi i procedur umożliwiających udział mieszkańców, partnerów społecznych oraz interesariuszy w procesie planowania i realizacji polityk rozwojowych.

Na etapie przygotowywania dokumentów strategicznych stosuje się w szczególności konsultacje społeczne, zbieranie opinii i uwag, warsztaty planistyczne, spotkania otwarte oraz ankiety i badania opinii publicznej. Istotnym elementem jest także współpraca z organizacjami pozarządowymi, partnerami gospodarczymi i jednostkami samorządu terytorialnego, co pozwala na uwzględnienie zróżnicowanych potrzeb i perspektyw rozwojowych.

W fazie wdrażania dokumentów strategicznych partycypacja społeczna realizowana jest poprzez stały dialog z interesariuszami, monitorowanie realizacji działań z udziałem społeczeństwa, a także mechanizmy zgłaszania uwag i wniosków dotyczących realizowanych przedsięwzięć. Ważną rolę odgrywa również upublicznianie informacji o postępach wdrażania strategii, co wzmacnia przejrzystość i zwiększa zaufanie społeczne do podejmowanych działań.