



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA POMORSKIEGO

Gdańsk, dnia 29 czerwca 2026 r.

Poz. 2721

ROZSTRZYGNIECIE NADZORCZE NR PN-II.4131.66.2026.SM WOJEWODY POMORSKIEGO

z dnia 26 czerwca 2026 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2026 r. poz. 662)

stwierdza się nieważność

§ 15 uchwały Nr XXV/381/2026 Rady Gminy Stężyca dnia 20 maja 2026 r. w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego fragmentu obrębu geodezyjnego Łączyno w części dot. terenu 1MNW-U i 2MNW-U w zakresie, w jakim nie zalicza do obowiązujących ustaleń planu miejscowego pasa ochrony funkcyjnej wokół napowietrznych linii elektroenergetycznych średniego napięcia.

Uzasadnienie

W dniu 27 maja 2026 r. do Wojewody Pomorskiego wpłynęła uchwała Nr XXV/381/2026 Rady Gminy Stężyca dnia 20 maja 2026 r. w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego fragmentu obrębu geodezyjnego Łączyno, zwana dalej uchwałą lub planem; dokumentacja prac planistycznych wpłynęła dnia 1 czerwca 2026 r.

W toku czynności nadzorczych, pismem z dnia 19 czerwca 2026 r., organ nadzoru zawiadomił Radę Gminy Stężyca o wszczęciu postępowania nadzorczego. Po przeprowadzeniu postępowania nadzorczego organ nadzoru stwierdził, że uchwała podjęta została z istotnym naruszeniem prawa.

W § 15 uchwały Rada ustaliła dla terenów oznaczonych symbolami 1MNW-U oraz 2 MNW-U przeznaczenie, jako teren zabudowy jednorodzinnej wolnostojącej lub usługowej. Jednocześnie, zgodnie z częścią graficzną uchwały, przez tereny oznaczone symbolami 1MNW-U oraz 2 MNW-U przebiega napowietrzna linia elektroenergetyczna SN wraz z pasem ochrony funkcyjnej. Zgodnie z dokumentacją planistyczną wyznaczono następujące szerokości pasów ochrony funkcyjnej:

·14 m (po 7 m od osi linii w obie strony) dla napowietrznych linii elektroenergetycznych średniego napięcia SN-15kV;

·7 m (po 3,5 m od osi linii) dla napowietrznych linii elektroenergetycznych niskiego napięcia nn-04 kV.

Ustalone w planie miejscowym przeznaczenie ww. terenów oznacza, że w ich granicach dopuszczona została lokalizacja budynków przeznaczonych na pobyt ludzi, w tym, w związku z wyznaczoną na tych terenach nieprzekraczalną linią zabudowy, także w zasięgu strefy funkcyjnej od napowietrznych linii elektroenergetycznych średniego napięcia 15 kV. Jednocześnie Rada nie przewidziała żadnych ograniczeń, nakazów ani zakazów w zakresie zabudowy czy użytkowania o obrębie napowietrznej linii elektroenergetycznej SN oraz pasa ochrony funkcyjnej.

Analiza § 15 uchwały prowadzi do wniosku, że Rada w części tekstowej uchwały nie uwzględniła napowietrznej linii elektroenergetycznej średniego napięcia SN 15 kV oraz jej pasa ochrony funkcyjnej jako elementów wymagających określenia w ustaleniach miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego. W części tekstowej uchwały, a zwłaszcza w § 15 uchwały nie wprowadzono żadnych ograniczeń, nakazów

ani zakazów wynikających z przebiegu przedmiotowej infrastruktury oraz związanej z nią strefy ochronnej w zakresie zabudowy czy użytkowania. Jednocześnie na terenach, przez które przebiega napowietrzna linia elektroenergetyczna średniego napięcia SN 15 kV, wyznaczono funkcje zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej wolnostojącej oraz usługowej (tereny oznaczone symbolami 1MNW-U i 2MNW-U). Ponadto ustalone w planie nieprzekraczalne linie zabudowy nie są w żaden sposób ograniczone w zakresie możliwości lokalizacji nowych obiektów budowlanych w granicach pasa ochrony funkcyjnej linii elektroenergetycznej.

Zgodnie z art. 1 ust. 2 pkt 5 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2026 r. poz. 538) – dalej: „u.p.z.p.”, w planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym uwzględnia się zwłaszcza m.in.: wymagania ochrony zdrowia oraz bezpieczeństwa ludzi i mienia. Konkretyzację ww. przepisu możemy odnaleźć na gruncie przywołanego wyżej art. 15 ust. 2 pkt 9 ustawy u.p.z.p., zgodnie z którym, w planie miejscowym określa się szczególne warunki zagospodarowania terenów oraz ograniczenia w ich użytkowaniu, w tym zakaz zabudowy. W niniejszym przypadku zastosowanie będzie miał również § 314 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 12 kwietnia 2002 r. w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać budynki i ich usytuowanie

(Dz. U. z 2022 r. poz. 1225; z 2023 r. poz. 2442; z 2024 r. poz. 726), zgodnie z którym: „*Budynek z pomieszczeniami przeznaczonymi na pobyt ludzi nie może być wzniesiony na obszarach stref, w których występuje przekroczenie dopuszczalnego poziomu oddziaływania pola elektromagnetycznego, określonego w przepisach odrębnych dotyczących ochrony przed oddziaływaniem pól elektromagnetycznych*”. Realizacja infrastruktury technicznej oznacza konieczność wyznaczenia stref ochronnych i pasów technologicznych w granicach, w których wprowadza się ograniczenia w zabudowie i zagospodarowaniu terenu. Ograniczenia te muszą być jasno określone w części tekstowej miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego. W sytuacji, gdy zostanie dopuszczona budowa nowych sieci na obszarze umożliwiającym realizację funkcji mieszkaniowej, a nie wskazano ograniczeń w zabudowie wynikających z budowy tej sieci, wówczas dochodzi do naruszenia art. 15 ust. 2 pkt 9 upzp (por. wyrok NSA z dnia 12 lutego 2025 r., sygn. akt II OSK 1403/22).

Biorąc pod uwagę powyższe stwierdzić należy, że uchwała narusza przepisy art. 1 ust. 2 pkt 5, art. 15 ust. 1 i ust. 2 pkt 9 ustawy o p.z.p., § 314, w związku z § 4 rozporządzenia w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać budynki i ich usytuowanie, w zakresie ochrony przed promieniowaniem jonizującym i polami elektromagnetycznymi oraz przepis § 4 pkt 7 rozporządzenia Ministra Rozwoju i Technologii z dnia 17 grudnia 2021 r. w sprawie wymaganego zakresu projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego (Dz. U. z 2021 r. poz. 2404). Powyższe stanowi istotne naruszenie zasad sporządzania planu miejscowego.

Z wyżej opisanych względów stwierdzenie nieważności § 15 uchwały Nr XXV/381/2026 Rady Gminy Stężyca dnia 20 maja 2026 r. w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego fragmentu obrębu geodezyjnego łącznie w części dot. terenu 1MNW-U i 2MNW-U w zakresie, w jakim nie zalicza do obowiązujących ustaleń planu miejscowego pasa ochrony funkcyjnej wokół napowietrznych linii elektroenergetycznych średniego napięcia, jest uzasadnione i konieczne.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 u.s.g. stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały lub zarządzenia organu gminy wstrzymuje ich wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Od niniejszego rozstrzygnięcia nadzorczego służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Pomorskiego.

Wojewoda Pomorski

Beata Rutkiewicz