



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA POMORSKIEGO

Gdańsk, dnia 6 lipca 2026 r.

Poz. 2801

ROZSTRZYGNIECIE NADZORCZE NR PN-I.4131.36.2026 WOJEWODY POMORSKIEGO

z dnia 30 czerwca 2026 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2026 r. poz. 662)

stwierdza się nieważność

§ 1 ust. 5, § 5 ust. 2 i 3 oraz § 6 ust. 4 załącznika nr 1 do uchwały Nr XXVII/342/2026 Rady Miejskiej w Tczewie z dnia 28 maja 2026 r. w sprawie wprowadzenia regulaminu korzystania z parkingu wielopoziomowego zlokalizowanego w budynku przy ul. Dworcowej w Tczewie.

Uzasadnienie

W dniu 1 czerwca 2026 r. do Wojewody Pomorskiego wpłynęła uchwała Nr XXVII/342/2026 Rady Miejskiej w Tczewie z dnia 28 maja 2026 r. w sprawie wprowadzenia regulaminu korzystania z parkingu wielopoziomowego zlokalizowanego w budynku przy ul. Dworcowej w Tczewie, zwana dalej „uchwałą”.

W toku czynności nadzorczych, pismem z dnia 16 czerwca 2026 r., Wojewoda Pomorski zawiadomił Radę Miejską w Tczewie o wszczęciu postępowania nadzorczego.

Po przeprowadzeniu postępowania nadzorczego organ nadzoru stwierdził, że uchwała w zakresie wskazanym w sentencji rozstrzygnięcia nadzorczego podjęta została z istotnym naruszeniem prawa.

Jako podstawę prawną podjęcia uchwały wskazano art. 40 ust. 2 pkt 4 i art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2026 r. poz. 662), dalej jako „u.s.g.”

W § 1 uchwały Rada Miejska w Tczewie ustanowiła Regulamin korzystania z parkingu wielopoziomowego, zlokalizowanego w budynku przy ul. Dworcowej w Tczewie, w brzmieniu stanowiącym załącznik nr 1 do uchwały, zwany dalej „regulaminem”. Z kolei w § 3 uchwały Rada Miejska wskazała, że *„Prezydent Miasta Tczewa może ustalać wysokość opłat za korzystanie z parkingu wielopoziomowego na podstawie § 1 uchwały Nr XI/156/2025 Rady Miejskiej w Tczewie z dnia 30 stycznia 2025 r. w sprawie powierzenia Prezydentowi Miasta Tczewa uprawnień do ustalania wysokości cen i opłat albo sposobu ustalania cen i opłat za usługi komunalne o charakterze użyteczności publicznej oraz za korzystanie z obiektów i urządzeń użyteczności publicznej Gminy Miejskiej Tczew.”* Natomiast w § 1 ust. 5 regulaminu organ stanowiący uznał, że *„korzystanie z parkingu jest nieodpłatne.”* Ponadto w § 5 ust. 2 i 3 regulaminu Rada Miejska postanowiła, że:

„2. Właściciel ani administrator parkingu nie ponoszą odpowiedzialności za utratę lub uszkodzenie pojazdów oraz mienia pozostawionego w pojazdach.

3. Użytkownik parkingu ponosi odpowiedzialność za szkody wyrządzone na terenie parkingu.”.

Stosownie do treści § 6 ust. 4 regulaminu *„koszty usunięcia i przechowywania pojazdu ponosi właściciel pojazdu zgodnie z obowiązującymi przepisami.”*

Zgodnie z art. 40 ust. 2 pkt 4 u.s.g. na podstawie ustawy o samorządzie gminnym organy gminy mogą wydawać akty prawa miejscowego w zakresie zasad i trybu korzystania z gminnych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej. Z kolei art. 41 ust. 1 stanowi, że akty prawa miejscowego ustanawia rada gminy w formie uchwały. Natomiast stosownie do treści art. 4 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (Dz. U. z 2021 r. poz. 679), dalej jako „u.g.k.”, jeżeli przepisy szczególnie nie stanowią inaczej, organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego postanawiają o wysokości cen i opłat albo o sposobie ustalania cen i opłat za usługi komunalne o charakterze użyteczności publicznej oraz za korzystanie z obiektów i urządzeń użyteczności publicznej jednostek samorządu terytorialnego. W myśl art. 4 ust. 2 u.g.k. uprawnienia, o których mowa w ust. 1 pkt 2, organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego mogą powierzyć organom wykonawczym tych jednostek.

Należy zauważyć, że Rada Miejska na mocy § 1 uchwały Nr XI/156/2025 Rady Miejskiej w Tczewie z dnia 30 stycznia 2025 r. w sprawie powierzenia Prezydentowi Miasta Tczewa uprawnień do ustalania wysokości cen i opłat albo sposobu ustalania cen i opłat za usługi komunalne o charakterze użyteczności publicznej oraz za korzystanie z obiektów i urządzeń użyteczności publicznej Gminy Miejskiej Tczew (Dz. Urz. Woj. Pom. z 2025 r. poz. 701) powierzyła Prezydentowi Miasta Tczewa uprawnienia do ustalania wysokości cen i opłat albo sposobu ustalania cen i opłat za usługi komunalne o charakterze użyteczności publicznej oraz za korzystanie z obiektów i urządzeń użyteczności publicznej Gminy Miejskiej Tczew, o czym organ stanowiący informuje również w § 3 uchwały będącej przedmiotem niniejszego postępowania nadzorczego. W ocenie organu nadzoru przekazując powyższe uprawnienie organowi wykonawczemu Rada Miejska nie posiada już kompetencji do samodzielnego ustalania wysokości cen i opłat albo sposobu ustalania cen i opłat za usługi komunalne o charakterze użyteczności publicznej oraz za korzystanie z obiektów i urządzeń użyteczności publicznej Gminy Miejskiej Tczew. Należy wskazać, że w § 1 ust. 5 regulaminu Rada Miejska wkroczyła w kompetencje Prezydenta Miasta wskazując, że korzystanie z parkingu jest nieodpłatne, co stanowi istotne naruszenie art. 4 ust. 2 u.g.k. w zw. z § 1 uchwały Nr XI/156/2025 Rady Miejskiej w Tczewie z dnia 30 stycznia 2025 r. w sprawie powierzenia Prezydentowi Miasta Tczewa uprawnień do ustalania wysokości cen i opłat albo sposobu ustalania cen i opłat za usługi komunalne o charakterze użyteczności publicznej oraz za korzystanie z obiektów i urządzeń użyteczności publicznej Gminy Miejskiej Tczew w zw. z art. 7 Konstytucji RP, zgodnie z którym organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa.

Niezależnie od powyższego organ nadzoru wskazuje, że przepisy § 5 ust. 2 i 3 oraz § 6 ust. 4 regulaminu zostały podjęte z istotnym naruszeniem art. 40 ust. 2 pkt 4 u.s.g. w zw. z art. 7 Konstytucji RP. Na podstawie

art. 40 ust. 2 pkt 4 u.s.g. Rada Miejska w Tczewie może jedynie ustalać zasady i tryb korzystania z gminnych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej, w analizowanym przypadku parkingu wielopoziomowego. W ocenie organu nadzoru norma kompetencyjna wynikająca z art. 40 ust. 2 pkt 4 u.s.g. nie obejmuje upoważnienia dla rady gminy do stanowienia przepisów w zakresie odpowiedzialności cywilnej, czy też kosztów usunięcia i przechowywania pojazdu uregulowanych w akcie rangi ustawowej, a taki charakter mają przywołane przepisy regulaminu. Należy podkreślić, że akt prawa miejscowego jako akt o charakterze powszechnie obowiązującym nie może regulować zakresu odpowiedzialności stron określonego stosunku prawnego. Postanowienia dotyczące tej materii mogą zostać wprowadzone jedynie w ustawie lub na mocy czynności prawnej, np. umowy.

Powyższe stanowisko Wojewody Pomorskiego znajduje potwierdzenie w orzecznictwie sądowoadministracyjnym. Jak wskazał Wojewódzki Sąd Administracyjny w Poznaniu w wyroku z dnia 16 listopada 2011 r. (sygn. akt IV SA/Po 672/11) „*pojęcie „zasady i tryb korzystania” zawiera w sobie kompetencję organu stanowiącego gminy do formułowania w stosunku do terenów i urządzeń użyteczności publicznej norm i zasad prawidłowego postępowania, ustalania obowiązujących reguł zachowania się, określenia ustalonego porządku zachowania się. Jednakże rada gminy na podstawie powyższej regulacji nie była uprawniona (...) do wprowadzenia do zaskarżonego aktu prawa miejscowego jakichkolwiek przepisów ustalających lub modyfikujących odpowiedzialność karną i cywilną*” (por. wyrok WSA w Łodzi z dnia 12 maja 2023 r., sygn. akt II SA/Łd 283/23). Na niedopuszczalność formułowania regulacji dotyczących odpowiedzialności cywilnej w akcie prawa miejscowego ustalającym zasady korzystania z obiektów lub urządzeń użyteczności publicznej wskazał również Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 9 lutego 2022 r. (sygn. akt: III OSK 4921/21).

Wobec powyższego, stwierdzenie nieważności § 1 ust. 5, § 5 ust. 2 i 3 oraz § 6 ust. 4 załącznika nr 1 do uchwały Nr XXVII/342/2026 Rady Miejskiej w Tczewie z dnia 28 maja 2026 r. w sprawie wprowadzenia regulaminu korzystania z parkingu wielopoziomowego zlokalizowanego w budynku przy ul. Dworcowej w Tczewie jest uzasadnione i konieczne.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie nieważności uchwały wstrzymuje jej wykonanie w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Od niniejszego rozstrzygnięcia nadzorczego służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Pomorskiego.

Wojewoda Pomorski

Beata Rutkiewicz