



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA POMORSKIEGO

Gdańsk, dnia 23 stycznia 2026 r.

Poz. 400

Uchwała Nr 002/g130/P/26

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku

z dnia 8 stycznia 2026 r.

Działając na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 i ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 7), art. 91 ust. 3 i 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 1153) oraz art. 6k ust. 4a, art. 6m ust. 1a oraz art. 6n ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 733) - Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku po rozpoznaniu uchwały Nr IXk/XIX/222/2025 Rady Miasta Wejherowa z dnia 12 grudnia 2025 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi

stwierdza w badanej uchwale nieistotne naruszenie prawa polegające na nieprecyzyjnym określeniu w załączniku (DO-1) do uchwały, stanowiącym wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, danych niezbędnych do obliczania miesięcznej wysokości opłaty z uwzględnieniem zwolnienia przysługującego z tytułu kompostowania bioodpadów.

UZASADNIENIE

W dniu 12 grudnia 2025 r. wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku uchwała Nr IXk/XIX/222/2025 Rady Miasta Wejherowa z dnia 12 grudnia 2025 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, natomiast w dniu 8 stycznia 2026 r. była przedmiotem badania Kolegium tut. Izby.

Analiza treści powyższej uchwały wskazuje, że jest ona obciążona wadą o charakterze nieistotnego naruszenia prawa.

Kolegium tut. Izby obejmując nadzorem ww. uchwałę stwierdziło, że Rada Miasta Wejherowa ustaliła nowy wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

W załączniku (DO-1) do badanej uchwały w części E. *Dane dotyczące nieruchomości, na której powstają odpady komunalne*, w polu E.3. *Rodzaje nieruchomości* Rada Miasta zawarła m. in. wymóg złożenia oświadczenia w zakresie kompostowania/niekompostowania odpadów biodegradowalnych w przydomowym kompostowniku.

Natomiast w części E. *Dane do ustalenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami*, *Obliczenie miesięcznej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi* określając dane do ustalenia należnej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi Rada Miasta nie wskazała dodatkowo pozycji (danych) dających możliwość obliczenia miesięcznej wysokości opłaty

z uwzględnieniem zwolnienia przysługującego z tytułu kompostowania bioodpadów dla zamieszkujących budynki mieszkalne jednorodzinne oraz stawki tego zwolnienia, powodując tym samym brak możliwości skorzystania, przy obliczaniu wysokości miesięcznej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, z tego rodzaju zwolnienia.

W ocenie Kolegium tut. Izby opisane wyżej postanowienia zawarte w załączniku do badanej uchwały naruszają regulacje prawne wynikające z art. 6m ust. 1a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, z których wynika, że *deklaracja zawiera dane niezbędne do określenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.*

Z kolei zgodnie z treścią art. 6n ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach *Rada gminy, uwzględniając konieczność zapewnienia prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ułatwienia składania deklaracji, określi, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego:*

1) wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, z uwzględnieniem art. 6m ust. 1a i 1b, obejmujący objaśnienia dotyczące sposobu jej wypełnienia, informacje wskazane w art. 13 ust. 1 i 2 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych) (Dz.Urz. UE L 119 z 04.05.2016, str. 1, z późn. zm.) oraz pouczenie, że deklaracja stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego; uchwała zawiera także informację o terminach i miejscu składania deklaracji;

2) warunki i tryb składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej, w szczególności: a) ich format elektroniczny oraz układ informacji i powiązań między nimi zgodnie z przepisami o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne, b) sposób ich przesyłania za pomocą środków komunikacji elektronicznej, c) rodzaje podpisu elektronicznego, którym powinny być opatrzone.

Zatem, zdaniem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku, z przywołanych przepisów jednoznacznie wynika, że Rada Miasta Wejherowa podejmując uchwałę w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości, winna zapewnić prawidłowe obliczenie wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i tak skonstruować wzór deklaracji, aby zawierała dane niezbędne do obliczenia wysokości tej opłaty, także w przypadku złożenia oświadczenia w zakresie kompostowania odpadów biodegradowalnych w przydomowym kompostowniku, a więc z uwzględnieniem danych stanowiących podstawę częściowego zwolnienia z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Tymczasem Rada Miasta Wejherowa określając wzór przedmiotowej deklaracji nie zapewniła możliwości prawidłowego obliczenia wysokości ww. opłaty, z uwzględnieniem zwolnienia w związku z kompostowaniem bioodpadów stanowiących odpady komunalne w kompostowniku przydomowym, z uwagi na fakt pominięcia niektórych elementów (danych) we wzorze deklaracji, a mających wpływ na ustalenie wysokości należnej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi z możliwością odliczenia kwoty należnego zwolnienia.

W związku z powyższym, w ocenie Kolegium tut. Izby, aby istniała możliwość prawidłowego obliczenia wysokości ww. opłaty z uwzględnieniem kwoty przysługującego zwolnienia i pomniejszenia o nią wysokości opłaty miesięcznej za gospodarowanie odpadami komunalnymi, rada winna przede wszystkim w sposób prawidłowy i jednoznaczny określić te elementy wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości, od których uzależnione będą powyższe obliczenia.

Dodatkowo organ nadzoru wskazuje, że postanowienia Rady Miasta zawarte w części E. *Dane do ustalenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami, Obliczenie miesięcznej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wzoru deklaracji*, nie wskazują jednoznacznie, którym podmiotom przysługuje zwolnienie, o którym mowa w art. 6k ust. 4a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Tymczasem, aby prawidłowo obliczyć wysokość tej opłaty na podstawie wzoru deklaracji określonego przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego, z wzoru tego powinno jednoznacznie wynikać, którym podmiotom przysługuje częściowe zwolnienie z opłaty. Niewskazanie konkretnych, zgodnych z ww. przepisem kategorii podmiotów, tj. właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi, mogłoby sugerować, że każdy właściciel nieruchomości posiadający kompostownik może zostać objęty przedmiotowym zwolnieniem.

Wskazane wyżej okoliczności, zdaniem Kolegium tut. Izby, prowadzą finalnie do wniosku, że nieprecyzyjne określenie we wzorze deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi danych niezbędnych do obliczania miesięcznej wysokości opłaty z uwzględnieniem zwolnienia przysługującego z tytułu kompostowania bioodpadów naruszają w sposób nieistotny art. 6n ust. 1 w zw. z art. 6m ust. 1a ww. ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, powodując jednocześnie konieczność weryfikacji przyjętego wzoru deklaracji celem umożliwienia prawidłowego obliczania wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi przy uwzględnieniu zwolnienia w związku z kompostowaniem bioodpadów.

Mając powyższe na uwadze Kolegium tut. Izby postanowiło jak w sentencji.

Dodatkowo wskazać należy na konieczność dostosowania użytej w treści § 4 ust. 3 badanej uchwały terminologii do pojęć obowiązujących na gruncie ustawy z dnia 5 września 2016 r. o usługach zaufania oraz identyfikacji elektronicznej (tekst jednolity: Dz. U. z 2024 r. poz. 1725). Na skutek wejścia w życie wskazanej ustawy pojęcie „bezpiecznego podpisu elektronicznego weryfikowanego za pomocą ważnego kwalifikowanego certyfikatu” zostało zastąpione pojęciem „kwalifikowanego podpisu elektronicznego”, stąd też za niewłaściwe należy uznać posługiwanie się w akcie prawa miejscowego nieobowiązującym już nazewnictwem.

Na niniejszą uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia, wnoszona za pośrednictwem tutejszej Izby.

Postępowanie sądowe jest wolne od opłat sądowych.

Przewodnicząca Kolegium

Luiza Budner - Iwanicka

Prezes

Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku