



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA POMORSKIEGO

Gdańsk, dnia 23 stycznia 2026 r.

Poz. 405

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN-II.4131.3.2026.WM WOJEWODY POMORSKIEGO

z dnia 22 stycznia 2026 r.

Wojewody Pomorskiego

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153 i poz. 1436)

stwierdza się nieważność

uchwały XXII/150/2025 Rady Miejskiej w Skarszewach z dnia 18 grudnia 2025 r. w sprawie organizacji publicznego transportu zbiorowego na terenie Gminy Skarszewy na rok 2026.

Uzasadnienie

W dniu 23 grudnia 2025 r. do Wojewody Pomorskiego wpłynęła uchwała Nr XXII/150/2025 Rady Miejskiej w Skarszewach z dnia 18 grudnia 2025 r. w sprawie organizacji publicznego transportu zbiorowego na terenie Gminy Skarszewy na rok 2026, zwana dalej „uchwałą”.

W toku czynności nadzorczych, pismem z dnia 16 stycznia 2026 r., organ nadzoru zawiadomił Radę Miejską w Skarszewach o wszczęciu postępowania nadzorczego. Po przeprowadzeniu postępowania nadzorczego organ nadzoru stwierdził, że uchwała podjęta została z istotnym naruszeniem prawa.

Jako podstawę prawną podjęcia uchwały wskazano art. 7 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153 i poz. 1436), dalej jako „u.s.g.”, art. 7 ust. 1 pkt 1 lit. a, art. 8 pkt 2 ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym (Dz. U. z 2025 r. poz. 285, poz. 1173 i poz. 1843, Dz. U. z 2011 r. Nr 5, poz. 13, Dz. U. z 2023 r. poz. 1720), zwanej dalej „u.p.t.z.”, art. 11d ust. 1 i art. 22 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 16 maja 2019 r. o Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej (Dz. U. z 2024 r. poz. 402, Dz. U. z 2023 r. poz. 1720 oraz z 2025 r. poz. 303 i poz. 1843), dalej jako „u.f.r.p.a.” oraz art. 4 ust. 1 w zw. z art. 5 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461).

W § 1 uchwały Rada Miejska w Skarszewach wskazała, że: *Dla zaspokojenia potrzeb mieszkańców Gminy Skarszewy postanawia się zorganizować gminne autobusowe przewozy pasażerskie jako organizator przewozów o charakterze użyteczności publicznej. Z kolei zgodnie z § 2 uchwały: Określa się następujący przebieg linii komunikacyjnej, na której planowane jest wykonywanie przewozów o charakterze użyteczności publicznej w okresie od 1 stycznia 2026 r. do 31 grudnia 2016 r.: Skarszewy-Koźmin przez: Więckowy, Malary, Pogódki. Zgodnie z § 6 uchwały: Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Pomorskiego.*

Organ nadzoru wskazuje, że zgodnie z art. 7 Konstytucji RP organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa. Ponadto należy zauważyć, że zgodnie z art. 7 ust. 1 pkt 4 u.s.g. zaspokajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty w zakresie lokalnego transportu zbiorowego należy do zadań własnych gminy. Zgodnie z art. 18 ust. 2 pkt 15 u.s.g. do wyłącznej właściwości rady gminy należy stanowienie w innych sprawach

zastrzeżonych ustawami do kompetencji rady gminy. Stosownie do treści art. 7 ust. 1 pkt 1 lit. a u.p.t.z., organizatorem publicznego transportu zbiorowego właściwym ze względu na obszar działania lub zasięg przewozów na linii komunikacyjnej albo sieci komunikacyjnej w gminnych przewozach pasażerskich jest gmina. Natomiast zgodnie z art. 8 pkt 2 u.p.t.z. do zadań ww. organizatora należy organizowanie publicznego transportu zbiorowego. Z kolei na mocy art. 7 ust. 4 pkt 1 u.p.t.z. zadania gminy jako organizatora publicznego transportu zbiorowego na linii komunikacyjnej albo sieci komunikacyjnej w gminnych przewozach pasażerskich wykonuje wójt, burmistrz albo prezydent miasta. W dalszej kolejności, w podstawie prawnej uchwały powołano art. 22 ust. 1 i ust. 2 u.f.r.p.a. zgodnie z którym organ stanowiący właściwego organizatora publicznego transportu zbiorowego wyraża zgodę na zawarcie umowy o świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego. Ponadto zgodnie z art. 11d ust.1 u.f.r.p.a. dopłata w ramach Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej jest udzielana po zawarciu przez ww. organizatora umowy o dopłatę z właściwym wojewodą.

Analizując powyższe przepisy, należy podkreślić, że to do organu wykonawczego gminy należy realizacja zadań związanych między innymi z organizowaniem i zarządzaniem publicznym transportem zbiorowym. Nie ma natomiast przepisu prawa na mocy którego rada gminy mogłaby ustalać przebieg linii komunikacyjnych, na których mają być wykonywane przewozy o charakterze użyteczności publicznej. Takiej możliwości nie daje również art. 22 ust. 1 i ust. 2 u.f.r.p.a., ponieważ na jego podstawie rada gminy nie kreuje przebiegu ww. linii komunikacyjnych, a jedynie identyfikuje przedmiot wyrażanej zgody. Jeżeli natomiast chodzi o art. 11d ust. 1 u.f.r.p.a., to jak wynika z jego treści, na jego podstawie zawierana jest umowa na mocy której organizator publicznego transportu zbiorowego uzyskuje środki finansowe w ramach Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej, a tym samym również nie może stanowić podstawy prawnej do podjęcia uchwały będącej przedmiotem niniejszego postępowania.

Stwierdzić zatem należy, że Rada Miejska w Skarszewach podejmując uchwałę bez upoważnienia wynikającego z ustawy dopuściła się istotnego naruszenia prawa, tj. art. 7 Konstytucji RP. Zgodnie z orzecznictwem sądów administracyjnych za istotne naruszenie prawa uznaje się uchybienia prowadzące do skutków, które nie mogą być tolerowane w demokratycznym państwie prawnym. Są to w głównej mierze uchwały podjęte z naruszeniem: przepisów wyznaczających kompetencje do podejmowania uchwał, podstawy prawnej podejmowanych uchwał, przepisów prawa ustrojowego, przepisów prawa materialnego oraz przepisów regulujących procedurę podejmowania uchwał (por. wyroki WSA: w Kielcach z dnia 20 września 2022 r. sygn. akt II SA/Ke 428/22; w Krakowie z dnia 5 lipca 2022 r. sygn. akt III SA/Kr 519/22; w Łodzi z dnia 12 kwietnia 2022 r. sygn. akt III SA/Łd 1083/21; w Rzeszowie z dnia 21 grudnia 2021 r. sygn. akt II SA/Rz 1280/21, a także wyrok NSA z dnia 13 stycznia 2022 r. sygn. akt III OSK 542/21).

Z wyżej opisanych względów stwierdzenie nieważności uchwały Nr XXII/150/2025 Rady Miejskiej w Skarszewach z dnia 18 grudnia 2025 r. w sprawie organizacji publicznego transportu zbiorowego na terenie Gminy Skarszewy na rok 2026 w całości, jest uzasadnione i konieczne.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 u.s.g. stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały lub zarządzenia organu gminy wstrzymuje ich wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Od niniejszego rozstrzygnięcia nadzorczego służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Pomorskiego.

Wojewoda Pomorski

Beata Rutkiewicz