



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA POMORSKIEGO

Gdańsk, dnia 30 stycznia 2026 r.

Poz. 540

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN-II.4131.8.2026.SM WOJEWODY POMORSKIEGO

z dnia 30 stycznia 2026 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153) oraz art. 28 ust. 1 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym ((Dz. U. z 2024 r. poz. 1130 z późn. zm.¹⁾)

stwierdza się nieważność

uchwały Nr XXXI/174/25 Rady Gminy Puck z dnia 18 grudnia 2025 r. w sprawie uchwalenia zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego fragmentu obrębu geodezyjnego Gnieźdźewo, w części dotyczącej działek nr 653, 207/10, 207/22, 207/21 i 207/20.

Uzasadnienie

W dniu 31 grudnia 2025 r. do Wojewody Pomorskiego wpłynęła uchwała Nr XXXI/174/25 Rady Gminy Puck z dnia 18 grudnia 2025 r. w sprawie uchwalenia zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego fragmentu obrębu geodezyjnego Gnieźdźewo, w części dotyczącej działek nr 653, 207/10, 207/22, 207/21 i 207/20, zwana dalej „uchwałą” lub „planem”, wraz z dokumentacją planistyczną.

Jako podstawę prawną podjęcia uchwały wskazano art. 20 ust. 1 i art. 27 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym – dalej jako „u.p.z.p.”, w zw. z art. 18 ust. 2 pkt 5 i art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym oraz uchwałą Nr LXV/108/23 Rady Gminy Puck z dnia 5 października 2023 r. w sprawie przystąpienia do zmiany uchwały Nr XLVII/72/22 w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego fragmentu obrębu geodezyjnego Gnieźdźewo w części dotyczącej działek Nr 653, 207/10, 207/22, 207/21 i 207/20.

W toku czynności nadzorczych, pismem z dnia 22 stycznia 2026 r. organ nadzoru zawiadomił Radę Gminy Puck o wszczęciu postępowania nadzorczego w stosunku do przedmiotowej uchwały, umożliwiając tym samym organowi złożenie wyjaśnień.

Po przeprowadzeniu postępowania nadzorczego organ nadzoru stwierdził, że uchwała została podjęta z istotnym naruszeniem zasad sporządzania planu miejscowego, co powoduje jej nieważność na mocy art. 28 ust. 1 u.p.z.p.

Uchwała w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego jest podejmowana na zasadach i w trybie określonym przepisami ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym. Zgodnie z art. 28 ust. 1 u.p.z.p. istotne naruszenie zasad sporządzania planu ogólnego lub planu miejscowego, istotne naruszenie trybu ich sporządzania, a także naruszenie właściwości organów w tym zakresie, powodują nieważność uchwały rady gminy w całości lub w części. Powyższe dotyczy również zmian uchwalanych na podstawie art. 27 u.p.z.p. Przesłanka istotnego naruszenia trybu postępowania odnosi się do sekwencji czynności, jakie podejmuje organ w celu doprowadzenia do uchwalenia miejscowego planu, począwszy od

¹⁾ustawa z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1130, poz. 1907, poz. 1940 oraz Dz. U. z 2025 r. poz. 527, poz. 680, poz. 1668, poz. 1847).

uchwały o przystąpieniu do sporządzenia planu, a skończywszy na jego uchwaleniu. Pojęcie zasad sporządzania planu należy natomiast wiązać ze sporządzeniem aktu planistycznego, a więc jego zawartością (część tekstowa, graficzna i załączniki), przyjętych w nim ustaleń, a także standardów dokumentacji planistycznej (por. wyroki NSA z dnia 11 września 2008 r. sygn. akt II OSK 215/08; z dnia 25 maja 2009 r. sygn. akt II OSK 1778/08).

Zgodnie z art. 4 ust. 4 ustawy z dnia 20 maja 2016 r. o inwestycjach w zakresie elektrowni wiatrowych (Dz. U. z 2024 r. poz. 317) w przypadku lokalizowania lub budowy budynku mieszkalnego albo budynku o funkcji mieszanej na podstawie planu miejscowego odległość tego budynku od elektrowni wiatrowej wynosi nie mniej niż 700 metrów. Z kolei art. 6 pkt 1 lit. a tej ustawy stanowi, że odległość określoną lub wskazaną zgodnie z art. 4 uwzględniają organy gminy oraz wojewoda przy sporządzaniu oraz uchwalaniu albo przyjmowaniu planu miejscowego albo jego zmiany.

W § 13, 14 i 15 uchwały Rada Gminy Puck określiła szczegółowe ustalenia planu dla kart terenu 1MNW-MNB-U, 2MNW-U oraz 3MNW o przeznaczeniu terenu do zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej wolnostojącej, zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej bliźniaczej lub usług. Następnie w § 13 ust. 7 pkt 2, § 14 ust. 7 pkt 2, § 15 ust. 7 pkt 2 zawierających postanowienia dla odpowiednio kart terenu 1MNW-MNB-U, 2MNW-U oraz 3MNW Rada Gminy zawarła zapis informujący, że tereny te położone są w strefie oddziaływania elektrowni wiatrowej w Gnieździe. Przedmiotowy plan miejscowy w całości dotyczy ustaleń dla wyżej wymienionych kart terenu. Zgodnie z danymi pochodzącymi z Geoportalu Krajowego, obszar objęty planem znajduje się w odległości mniejszej niż 700 m od najbliższej elektrowni wiatrowej. W ocenie Wojewody Pomorskiego dopuszczenie przez Radę Gminy Puck w uchwale zabudowy mieszkaniowej na obszarze całego planu w odległości mniejszej niż 700 m od elektrowni wiatrowej stanowi istotne naruszenie zasad sporządzania planu miejscowego, tj. art. 15 ust. 2 pkt 9 u.p.z.p. w zw. z art. 4 ust. 4 ustawy o inwestycjach w zakresie elektrowni wiatrowych, i w konsekwencji skutkuje stwierdzeniem nieważności uchwały w całości.

Z wyżej opisanych względów stwierdzenie nieważności uchwały Nr XXXI/174/25 Rady Gminy Puck z dnia 18 grudnia 2025 r. w sprawie uchwalenia zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego fragmentu obrębu geodezyjnego Gnieździe, w części dotyczącej działek nr 653, 207/10, 207/22, 207/21 i 207/20 jest uzasadnione i konieczne.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie nieważności uchwały wstrzymuje jej wykonanie w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Od niniejszego rozstrzygnięcia nadzorczego służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Pomorskiego.

z up. Wojewody Pomorskiego
Dyrektor Wydziału Prawnego
i Nadzoru

Ewa Kuczyńska