



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA POMORSKIEGO

Gdańsk, dnia 5 stycznia 2026 r.

Poz. 22

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE Nr PN-II.4131.122.2025

z dnia 2 stycznia 2026 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 1153)

stwierdza się nieważność

uchwały Nr XX/114/2025 Rady Gminy Stary Targ z dnia 28 listopada 2025 r. w sprawie uchwalenia rocznego programu współpracy Gminy Stary Targ z organizacjami pozarządowymi oraz z innymi podmiotami, wymienionymi w art.3 ust.3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, w 2026 roku.

Uzasadnienie

W dniu 3 grudnia 2025 r. do Wojewody Pomorskiego wpłynęła uchwała Nr XX/114/2025 Rady Gminy Stary Targ z dnia 28 listopada 2025 r. w sprawie uchwalenia rocznego programu współpracy Gminy Stary Targ z organizacjami pozarządowymi oraz z innymi podmiotami, wymienionymi w art.3 ust.3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, w 2026 roku, zwana dalej "uchwałą".

Jako podstawę prawną uchwały wskazano art. 18 ust. 2 pkt. 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153) oraz art. 5a ust. 1 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2025 r. poz. 1338). Jednocześnie wskazano, że przyjęcie uchwały poprzedziło przeprowadzenie konsultacji z organizacjami pozarządowymi w trybie art. 5 ust. 5 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.

W § 1 Rada Gminy uchwaliła "Roczny program współpracy Gminy Stary Targ z organizacjami pozarządowymi oraz z innymi podmiotami, wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, w 2026 roku" stanowiący załącznik do uchwały - zwany dalej "Programem". W § 2 wskazano, że wysokość środków finansowych na realizację zadań Programu określi uchwała budżetowa Gminy Stary Targ na 2026 r., natomiast w § 4 wskazano, że "Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Pomorskiego i wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2026 r."

W toku czynności nadzorczych, pismem z dnia 16 grudnia 2025 r., organ nadzoru zawiadomił Radę Gminy Stary Targ o wszczęciu postępowania nadzorczego w stosunku do przedmiotowej uchwały oraz poinformował o możliwości złożenia wyjaśnień w sprawie.

Po przeprowadzeniu postępowania nadzorczego organ nadzoru stwierdził, że uchwała została podjęta z istotnym naruszeniem art. 5a ust. 4 pkt 8 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2025 r. poz. 1338, dalej: „ustawa o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie”).

Na wstępie należy wskazać, że zgodnie z art. 5a ust. 4 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, roczny program współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 zawiera w szczególności: 1) cel główny i cele szczegółowe programu; 2) zasady współpracy; 3) zakres przedmiotowy; 4) formy współpracy, o których mowa w art. 5 ust. 2; 5) priorytetowe zadania publiczne; 6) okres realizacji programu; 7) sposób realizacji programu; 8) wysokość środków planowanych na realizację programu; 9) sposób oceny realizacji programu; 10) informację o sposobie tworzenia programu oraz o przebiegu konsultacji; 11) tryb powoływania i zasady działania komisji konkursowych do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert. Ustawa wyznacza tym samym otwarty katalog elementów, które należy uregulować w uchwale, wskazując przy tym enumeratywnie obligatoryjny, podstawowy zakres regulacji. Zwrot „w szczególności” wskazuje na konieczność umieszczenia w programie współpracy wszystkich wskazanych powyżej elementów, a brak któregośkolwiek z nich prowadzi do niepełnej realizacji obowiązku zawartego w delegacji ustawowej.

Mając na uwadze powyższe wskazuję, że w uchwale Rady Gminy brak jest wskazania wysokości środków planowanych na realizację Programu. W ocenie organu nadzoru treść §2 kwestionowanej uchwały nie wypełnia delegacji ustawowej zawartej w art. 5 ust. 4 pkt 8 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie. Wysokość środków planowanych na realizację programu musi wynikać wprost z uchwały w sprawie ustanowienia programu współpracy, a nie odsyłać do innego, przyszłego aktu prawnego, podejmowanego na innej podstawie prawnej. Powyższe stanowisko znajduje potwierdzenie w orzecznictwie sądowoadministracyjnym. Jak wskazuje Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 13 marca 2015 r., sygn. akt: II OSK 2658/14 w zakresie wypełnienia delegacji ustawowej art. 5 ust. 4 pkt 8 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, *"kontrolowana uchwała tych wymogów nie spełniała w zakresie wyznaczonym punktem 8 art. 5a ust. 4, to jest w odniesieniu do wskazania "wysokości środków planowanych na realizację programu". Paragraf 6 załącznika do zaskarżonej uchwały przewidując, iż "wysokość środków finansowych przeznaczonych na realizację Programu zostanie określona w budżecie powiatu na 2014 r." nie stanowi prawidłowego wykonania przytoczonego powyżej upoważnienia ustawowego. Wbrew bowiem wynikającemu z art. 5a ust. 4 pkt 8 ustawy obowiązkowi skonkretyzowania "wysokości środków planowanych na realizację programu", Rada Powiatu tej wysokości nie skonkretyzowała, lecz odwołała się do przyszłej regulacji tej wysokości uchwałą budżetową, a więc odrębną uchwałą, dotyczącą zasadniczo innych zagadnień, podejmowaną w innym trybie i w innej procedurze, z pominięciem wymogów wprowadzonych przez ustawodawcę dla uchwalenia programu współpracy, w tym zwłaszcza z pominięciem przewidzianego w art. 5a ust. 1 wymogu konsultacji z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 oraz z naruszeniem terminu, o którym mowa w art. 5a ust. 1. Przewidziana zatem w kontrolowanej uchwale regulacja nie zapewniała prawidłowego zrealizowania ustawowych wymogów zawartych w upoważnieniu do jej podjęcia".* Zatem, zgodnie z art. 5a ust. 4 pkt 8 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, to w przedmiotowej uchwale należy wskazać wysokość środków planowanych na realizację programu, jako że rozdysponowanie środków finansowych na realizację programu przesądza o możliwości wdrażania pozostałych założeń programowych zawartych w uchwale. Brak wskazania środków na realizację programu stanowi istotne naruszenie art. 5a ust. 4 pkt 8 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie,

Ponadto wskazać należy, że w Programie nie zamieszczono informacji o sposobie tworzenia programu oraz o przebiegu konsultacji. Rada ograniczyła się do wskazania, że uchwała została skonsultowana z organizacjami pozarządowymi w trybie art. 5 ust. 5 ustawy. Podnieść należy, że ustawa w art. 5a ust. 4 pkt 10 zobowiązuje do wskazania w Programie informacji o sposobie tworzenia programu oraz o przebiegu konsultacji. Jak wskazano powyżej, element ten stanowi jeden z obligatoryjnych punktów każdego programu współpracy, a jego brak prowadzi do niepełnej realizacji obowiązku zawartego w delegacji ustawowej. W ocenie organu nadzoru brak informacji o sposobie tworzenia programu oraz o przebiegu konsultacji stanowi istotne naruszenie art. 5a ust. 4 pkt 10 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, gdyż pozbawia dostępu do informacji m.in. o podmiotach biorących udział w konsultacjach lub zgłaszanych przez zainteresowane strony wnioskach. Stanowisko organu nadzoru znajduje potwierdzenie w orzecznictwie sądowoadministracyjnym. Wojewódzki Sąd Administracyjny w Gliwicach w wyroku z dnia 22 czerwca 2021 r. w sprawie III SA/Gl 505/21 wskazał, że: *"Skoro ustawodawca wymaga informacji o przebiegu konsultacji, to oznacza, że rada obowiązana jest przedstawić informacje o już wykonanych czynnościach min. dokładnego opisu czasu, w jakim te konsultacje zostały przeprowadzone, które podmioty w nich uczestniczyły, jaki wyznaczono im czas na zgłaszanie ewentualnych uwag oraz czy i jakie*

uwagi zgłoszono i w jaki sposób zgłoszone uwagi wpłynęły na treść podjętej uchwały. Tylko zamieszczenie w uchwale dokładnego opisu tych okoliczności będzie wystarczające do stwierdzenia, że rada gminy wypełniła nałożony na nią obowiązek podjęcia stosownej uchwały."

Wobec powyższego, stwierdzenie nieważności uchwały Nr XX/114/2025 Rady Gminy Stary Targ z dnia 28 listopada 2025 r. w sprawie uchwalenia rocznego programu współpracy Gminy Stary Targ z organizacjami pozarządowymi oraz z innymi podmiotami, wymienionymi w art.3 ust.3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, w 2026 roku jest uzasadnione i konieczne.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie nieważności uchwały wstrzymuje jej wykonanie w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Od niniejszego rozstrzygnięcia nadzorczego służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Pomorskiego.

Wojewoda Pomorski
Beata Rutkiewicz