



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA POMORSKIEGO

---

Gdańsk, dnia 3 marca 2026 r.

Poz. 921

### **Uchwała Nr 028/g275/P/26**

**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku**

**z dnia 26 lutego 2026 r.**

Działając na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 3 i ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 7), art. 40 ust. 1, art. 91 ust. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 1153 z późn. zm.) oraz art. 6k ust. 3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 733) - Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku po rozpoznaniu uchwały Nr XXIII/127/2026 Rady Gminy Stary Targ z dnia 29 stycznia 2026 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości stawki tej opłaty

**stwierdza nieistotne naruszenie prawa polegające na braku określenia w § 2 ust. 2 badanej uchwały wysokości stawki opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi.**

### **UZASADNIENIE**

W dniu 4 lutego 2026 r. wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku uchwała Nr XXIII/127/2026 Rady Gminy Stary Targ z dnia 29 stycznia 2026 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości stawki tej opłaty, natomiast w dniu 26 lutego 2026 r. była przedmiotem badania Kolegium tut. Izby.

W § 2 ust. 2 Rada Gminy Stary Targ postanowiła, że: *"ustala się miesięczną stawkę podwyższoną opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny na kwotę dwukrotnie wyższą od kwoty z §2 pkt 1."*

W ocenie Kolegium tut. Izby ww. zapis § 2 ust. 2 badanej uchwały jest niezgodny z regulacjami prawnymi wynikającymi z art. 6k ust. 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Przepis ten stanowi bowiem, że rada gminy określa stawki opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny, w wysokości nie niższej niż dwukrotna wysokość i nie wyższej niż czterokrotna wysokość stawki ustalonej przez radę gminy odpowiednio na podstawie ust. 1 albo art. 6j ust. 3b ww. ustawy.

Zawarty zaś w § 2 ust. 2 badanej uchwały zapis ustala stawkę opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi w przypadku niewypełnienia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny w wysokości dwukrotnie wyższej od kwoty z § 2 pkt 1.

Tymczasem Rada Gminy Stary Targ wprowadzając § 2 ust. 2 do badanej uchwały **nie dokonała określenia ostatecznej wysokości stawki opłaty podwyższonej** za gospodarowanie odpadami komunalnymi w przypadku niewypełnienia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny, **a jedynie ustaliła wielokrotność stawki podstawowej za gospodarowanie odpadami komunalnymi, służącej obliczeniu stawki opłaty podwyższonej** za gospodarowanie odpadami komunalnymi, co, zdaniem Kolegium tut. Izby, nie stanowi wypełnienia obowiązku ustawowego wynikającego z przywołanych wyżej przepisów prawa.

Należy podkreślić, że w myśl przepisów ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach podwyższona stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi ma charakter sankcyjny, zaś wójt, burmistrz lub prezydent miasta zobowiązany jest określić w drodze decyzji wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za miesiąc lub miesiące, w których nie dopełniono obowiązku selektywnego zbierania odpadów komunalnych, stosując stawki opłaty podwyższonej, ustalone przez radę (art. 6ka ust. 3 ww. ustawy).

Zgodnie z art. 6ka ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach w przypadku niedopełnienia przez właściciela nieruchomości obowiązku selektywnego zbierania odpadów komunalnych, podmiot odbierający odpady komunalne przyjmuje je jako niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne i powiadamia o tym wójta, burmistrza lub prezydenta miasta oraz właściciela nieruchomości.

W ocenie Kolegium tut. Izby zapis § 2 ust. 2 badanej uchwały pozostaje w sprzeczności z art. 6k ust. 3 ustawy o utrzymaniu porządku i czystości w gminach, gdyż Rada Gminy Stary Targ nie określiła stawki opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi (a jedynie wskazała sposób jej wyliczenia).

Dodać również należy, że badana uchwała w rozumieniu art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym jest aktem prawa miejscowego o charakterze generalnym i abstrakcyjnym, adresowanym do ogółu podmiotów. Takie przepisy wymagają wyższych standardów jednoznaczności i określoności. W związku z tym postanowienia uchwały powinny być spójne, precyzyjne i czytelne, aby nie budziły wątpliwości interpretacyjnych, a regulacje w niej zawarte powinny w sposób pełny i kompleksowy wyczerpywać delegacje nałożone przez ustawodawcę.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku uznało zatem, że brak jednoznacznego i precyzyjnego określenia wysokości stawki opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla właścicieli nieruchomości, którzy nie wypełniają obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny, ma charakter nieistotnego naruszenia prawa z uwagi na to, że Rada Gminy Stary Targ ma możliwość podjęcia stosownej uchwały zmieniającej.

**Dodatkowo Kolegium tut. Izby stwierdziło, że powyższa nieprawidłowość została stwierdzona przez tut. organ nadzoru także w uchwale nr XLVIII/378/2023 Rady Gminy Stary Targ z dnia 30 listopada 2023 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości stawki tej opłaty.**

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku uchwałą nr 175/g275/P/23 z dnia 21 grudnia 2023 r. stwierdziło wówczas nieistotne naruszenie prawa, polegające na braku określenia wysokości stawki opłaty podwyższonej za gospodarowanie odpadami komunalnymi w § 2 ust. 2 ww. uchwały (którego brzmienie było tożsame do cytowanego wyżej postanowienia badanej uchwały).

Mając powyższe na uwadze Kolegium tut. Izby postanowiło jak w sentencji.

Ponadto Kolegium tut. Izby zwraca uwagę, że zgodnie z art. 6k ust. 4a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach Rada Gminy Stary Targ *winna w drodze uchwały*, zwolnić w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym, *proporcjonalnie do zmniejszenia kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z gospodarstw domowych*. Możliwość skorzystania z powyższego zwolnienia powinna wynikać także z przyjętej przez Radę Gminy uchwały w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, składanej przez właścicieli nieruchomości na terenie gminy Stary Targ.

Na niniejszą uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia, wnoszona za pośrednictwem tutejszej Izby.

Postępowanie sądowe jest wolne od opłat sądowych.

Przewodnicząca Kolegium

**Luiza Budner - Iwanicka**

Prezes

Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Gdańsku