



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA POMORSKIEGO

Gdańsk, dnia 23 marca 2026 r.

Poz. 1214

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN-II.4131.12.2026.AKI WOJEWODY POMORSKIEGO

z dnia 20 marca 2026 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153 i poz. 1436)

stwierdza się nieważność

uchwały Nr XVII.123.2026 Rady Gminy Parchowo z dnia 13 lutego 2026 r. w sprawie ustalenia ekwiwalentu pieniężnego dla strażaków ratowników i kandydatów na strażaków ratowników ochotniczych straży pożarnych z terenu gminy Parchowo.

Uzasadnienie

W dniu 19 lutego 2026. do Wojewody Pomorskiego wpłynęła uchwała Nr XVII.123.2026 Rady Gminy Parchowo z dnia 13 lutego 2026 r. w sprawie ustalenia ekwiwalentu pieniężnego dla strażaków ratowników i kandydatów na strażaków ratowników ochotniczych straży pożarnych z terenu gminy Parchowo, zwana dalej „uchwałą”.

Jako podstawę prawną podjęcia uchwały wskazano art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153 i 1436), dalej jako „u.s.g.” w związku z art. 15 ust. 1, 1a i 2 oraz art. 15a ustawy z dnia 17 grudnia 2021 r. o ochotniczych strażach pożarnych (Dz. U. z 2025 r. poz. 244) zwanej dalej „u.o.s.p.”.

W toku czynności nadzorczych, pismem z dnia 23 lutego 2026 r., organ nadzoru zawiadomił Radę Gminy Parchowo o wszczęciu postępowania nadzorczego w stosunku do przedmiotowej uchwały oraz poinformował o możliwości złożenia wyjaśnień w sprawie.

Po przeprowadzeniu postępowania nadzorczego organ nadzoru stwierdził, że uchwała została podjęta z istotnym naruszeniem prawa, tj. art. 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej oraz §14ust.2 i §39ust.1 w zw. z § 143 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2016 r. poz. 283 ze zm.), dalej jako „z.t.p.”.

W § 1 i § 2 uchwały Rada Gminy Parchowo ustaliła wysokość ekwiwalentu pieniężnego, o którym mowa w art. 15 ust. 1 i 1a u.o.s.p. W treści § 3 powierzyła wykonanie uchwały Wójtowi Gminy Parchowo, w § 4 uregulowała, że traci moc uchwała Nr XLVI.414.2024 Rady Gminy Parchowo z dnia 29 lutego 2024 r. w sprawie ustalenia ekwiwalentu pieniężnego dla strażaków ratowników i kandydatów na strażaków ratowników ochotniczych straży pożarnych z terenu gminy Parchowo, zaś w § 5 określiła zasady wejścia w życie przedmiotowej uchwały jako aktu prawa miejscowego.

Na wstępie należy wskazać, że przedmiotowa uchwała stanowi akt prawa miejscowego (jej przepisy mają charakter generalny i abstrakcyjny) i podlega publikacji w wojewódzkim dzienniku urzędowym. Dokonując oceny kwestionowanej uchwały trzeba przywołać wyrażoną w doktrynie i orzecznictwie zasadę przyzwoitej legislacji, mającą swoje źródło w zasadzie demokratycznego państwa prawa, wynikającej z art. 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, zgodnie z którym Rzeczpospolita Polska jest demokratycznym państwem prawnym,

urzeczywistniającym zasady sprawiedliwości społecznej. Zasada prawidłowej legislacji ma doniosłe znaczenie w systemie prawa i jej wagę niejednokrotnie podkreślano w orzecznictwie Trybunału Konstytucyjnego. Składa się na nią szereg dyrektyw służących ochronie wspólnych wartości, jakimi są zaufanie obywateli do państwa prawa oraz pewności prawa. Zgodnie z poglądami doktryny zasada ta została ukształtowana jako „system ściśle ze sobą powiązanych dyrektyw adresowanych do prawodawcy, wskazujących jak należy dokonywać zmian prawa w państwie prawnym” (K. Działocha, T. Zalaśński, Zasada prawidłowej legislacji jako podstawa kontroli konstytucyjności prawa, Przegląd Legislacyjny 2006, nr 3, s. 6-7). Zgodnie z zasadą prawidłowej legislacji, organy tworzące system prawa powinny formułować przepisy prawne w sposób poprawny, jasny i precyzyjny (wyrok Trybunału Konstytucyjnego z dnia 11 stycznia 2000 r., sygn. akt K 7/99). Mając na uwadze powyższe, należy przywołać również treść przepisów rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów w sprawie „Zasad techniki prawodawczej”. Zgodnie z § 14 ust. 2 z.t.p. ustawa zawiera przepisy przejściowe lub dostosowujące oraz przepisy uchylające, jeżeli reguluje dziedzinę spraw uprzednio unormowaną przez inną ustawę. Z kolei § 39 ust. 1 z.t.p. stanowi, że w przepisie uchylającym wyczerpująco wymienia się ustawy, które ustawa uchyla; nie poprzestaje się na domyślnym uchyleniu poprzedniej ustawy przez odmienne uregulowanie danej sprawy w nowej ustawie. Natomiast na mocy § 143 z.t.p., do projektów aktów prawa miejscowego stosuje się odpowiednio zasady wyrażone w dziale VI, z wyjątkiem § 141, w dziale V, z wyjątkiem § 132, w dziale I w rozdziałach 1-7 i w dziale II, a do przepisów porządkowych - również w dziale I w rozdziale 9, chyba że odrębne przepisy stanowią inaczej. Przepisy § 14 oraz § 39 z.t.p. mieszczą się w wyżej wskazanym zakresie.

W analizowanej uchwale Rada Gminy Parchowo ustaliła wysokość ekwiwalentu pieniężnego za uczestnictwo w działaniu ratowniczym, akcji ratowniczej, szkoleniu lub ćwiczeniu, nie określając wymaganych przez zasady techniki prawodawczej przepisów przejściowych, dostosowujących, ani uchylających, odnoszących się do obowiązującej uchwały Nr XLVII.423.2024 Rady Gminy Parchowo z dnia 27 marca 2024 r. w sprawie ustalenia ekwiwalentu pieniężnego dla strażaków ratowników i kandydatów na strażaków ratowników ochotniczych straży pożarnych z terenu gminy Parchowo (Dz. Urz. Woj. Pom. z 2024 r. poz. 1651). Oznacza to, że po wejściu w życie uchwały będącej przedmiotem niniejszego postępowania nadzorczego, na obszarze gminy Parchowo obowiązywać będą dwie uchwały wypełniające delegację ustawową określoną w art. 15 ust. 1 i 1a u.o.s.p. Dodatkowo organ nadzoru wskazuje, że Rada Gminy Parchowo w treści § 4 kwestionowanej uchwały postanowiła, że traci moc uchwała Nr XLVI.414.2024 Rady Gminy Parchowo z dnia 29 lutego 2024 r., która to uchwała uprzednio utraciła moc obowiązującą wskutek wejścia w życie § 4 ust. 2 uchwały Nr XLVII.423.2024 Rady Gminy Parchowo z dnia 27 marca 2024 r. Omawiane uchwały są aktami prawa miejscowego, tak więc stosuje się do nich wskazane wyżej regulacje rozporządzenia. Pozostawienie w obrocie prawnym dwóch uchwał dotyczących tego samego zakresu bez zastosowania norm derogacyjnych stanowi istotne naruszenie zasady przyzwoitej legislacji mającej swoje źródło w zasadzie demokratycznego państwa prawa wyrażonej w art. 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, a także § 14 ust. 2 i § 39 ust. 1 z.t.p. w zw. z § 143 z.t.p.

Wobec powyższego, stwierdzenie nieważności uchwały Nr XVII.123.2026 Rady Gminy Parchowo z dnia 13 lutego 2026 r. w sprawie ustalenia ekwiwalentu pieniężnego dla strażaków ratowników i kandydatów na strażaków ratowników ochotniczych straży pożarnych z terenu gminy Parchowo należy uznać za uzasadnione i konieczne.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie nieważności uchwały wstrzymuje jej wykonanie w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Od niniejszego rozstrzygnięcia nadzorczego służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Pomorskiego.

WOJEWODA POMORSKI

Beata Rutkiewicz