



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA POMORSKIEGO

Gdańsk, dnia 25 marca 2026 r.

Poz. 1271

Uchwała Nr 039/g326/P/26

**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku
z dnia 23 marca 2026 r.**

Działając na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 i art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 7), art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 1153 z późn. zm.), art. 2 ust. 1 pkt 4 i ust. 2a, art. 6i ust. 1 pkt 1, art. 6m ust. 1, ust. 1¹ i ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jednolity: Dz.U. z 2025 r. poz. 733) - Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku po rozpoznaniu uchwały Nr XXIX.216.2026 Rady Miejskiej w Sztumie z dnia 19 lutego 2026 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości położonych na terenie Miasta i Gminy Sztum oraz warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej

orzeka nieważność:

- 1) § 2 ust. 2 pkt 1 badanej uchwały w zakresie słów: *„lub powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych”*,
- 2) § 2 ust. 2 pkt 2 badanej uchwały w zakresie słów: *„lub określonej w deklaracji ilości odpadów komunalnych powstających na danej nieruchomości”*,
- 3) załącznika do badanej uchwały w części „Termin składania” w zakresie słów: *„lub powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych”*,
- 4) pkt 5 objaśnień załącznika do badanej uchwały w brzmieniu: *„W przypadku składania jednej deklaracji przez współwłaścicieli, deklarację wypełniają i podpisują współwłaściciele. W przypadku nieruchomości będącej przedmiotem małżeńskiej wspólnoty ustawowej deklarację wypełniają i podpisują oboje małżonkowie”*.

UZASADNIENIE

W dniu 25 lutego 2026 r. wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku uchwała Nr XXIX.216.2026 Rady Miejskiej w Sztumie z dnia 19 lutego 2026 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości położonych na terenie Miasta i Gminy Sztum oraz warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej, zaś w dniu 23 marca 2026 r. była przedmiotem badania Kolegium tut. Izby.

Analiza treści powyższej uchwały wskazuje, że jest ona obarczona wadami o charakterze istotnego naruszenia prawa.

W pierwszej kolejności wskazać należy, że badaną uchwałą Rada Miejska w Sztumie określiła wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, położonych na terenie Miasta i Gminy Sztum.

Natomiast w § 2 ust. 2 pkt 1 badanej uchwały Rada Miejska w Sztumie postanowiła, że: „*Deklarację, o której mowa w § 1 należy złożyć w terminie 14 dni od dnia zamieszkania na danej nieruchomości pierwszego mieszkańca lub powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych.*”. Także w załączniku do badanej uchwały w części „Termin składania” zamieszczono informację o obowiązku złożenia deklaracji, o następującej treści: „*W terminie 14 dni od dnia zamieszkania na danej nieruchomości pierwszego mieszkańca lub powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych (...)*”. Z kolei w § 2 ust. 2 pkt 2 badanej uchwały Rada Miejska w Sztumie postanowiła, że: „*Deklarację, o której mowa w § 1 należy złożyć do 10 dnia miesiąca następującego po miesiącu, w którym nastąpiła zmiana, w przypadku zmiany danych będących podstawą ustalenia wysokości należnej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi lub określonej w deklaracji ilości odpadów komunalnych powstających na danej nieruchomości.*”.

Cytowane postanowienia badanej uchwały oraz załącznika do uchwały odnoszą się w swej treści do przepisu art. 6m ust. 1¹ pkt 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, zgodnie z którym: *Pierwszą deklarację o wysokości opłaty składa się w terminie 14 dni odpowiednio od dnia zamieszkania pierwszego mieszkańca na danej nieruchomości albo w lokalu w budynku wielolokalowym objętym uchwałą, o której mowa w art. 2a ust. 1, lub wytworzenia na danej nieruchomości lub w danym lokalu odpadów komunalnych; (...), a także do przepisu 6m ust. 2, który stanowi, że: W przypadku zmiany danych będących podstawą ustalenia wysokości należnej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi lub określonej w deklaracji ilości odpadów komunalnych powstających na danej nieruchomości, właściciel nieruchomości jest obowiązany złożyć nową deklarację w terminie do 10 dnia miesiąca następującego po miesiącu, w którym nastąpiła zmiana. Opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi w zmienionej wysokości uiszcza się za miesiąc, w którym nastąpiła zmiana.*

Jednocześnie Kolegium tut. Izby wskazuje, że zgodnie z przepisami art. 6i ust. 1 pkt 1 ww. ustawy obowiązek uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na nieruchomościach zamieszkałych uzależniony jest od faktu **zamieszkiwania** na danej nieruchomości mieszkańców. Natomiast użyte w § 2 ust. 2 pkt 1 badanej uchwały oraz we wzorze deklaracji sformułowania „*lub powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych*”, a także zapis w § 2 ust. 2 pkt 2 badanej uchwały „*lub określonej w deklaracji ilości odpadów komunalnych powstających na danej nieruchomości*” uzależniają złożenie deklaracji od powstania na danej nieruchomości odpadów. Zdaniem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku powstanie odpadów na danej nieruchomości nie stanowi przesłanki do złożenia deklaracji przez właścicieli nieruchomości zamieszkałych. Ma ona jedynie znaczenie dla obowiązków deklaracyjnych właścicieli nieruchomości niezamieszkałych pod warunkiem jednak, że gmina objęła ich systemem gospodarowania odpadami. Powyższe potwierdza treść art. 6i ust. 1 pkt 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Analiza treści badanej uchwały oraz jej załącznika, stanowiącego wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, wskazują jednoznacznie, że dotyczy ona właścicieli nieruchomości zamieszkałych. Terminem właściwym na złożenie pierwszej deklaracji zgodnie z art. art. 6m ust. 1¹ pkt 1 ustawy o utrzymaniu w czystości i porządku w gminach, będzie zatem termin 14 dni od dnia zamieszkania na danej nieruchomości pierwszego mieszkańca. Natomiast terminem właściwym w przypadku zmiany danych będących podstawą ustalenia wysokości należnej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi zgodnie z art. 6m ust. 2 będzie termin do 10 dnia miesiąca następującego po miesiącu, w którym nastąpiła zmiana

w przypadku zmiany danych będących podstawą ustalenia wysokości należnej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Mając na względzie powyższe Kolegium Izby uznało, że ww. postanowienia § 2 ust. 2 pkt 1 i 2 uchwały oraz załącznika do uchwały w zakresie, w jakim uzależniają obowiązek złożenia deklaracji w wyznaczonym terminie od powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych,

w sposób istotny naruszają art. 6m ust. 1¹ pkt 1 oraz ust. 2 w zw. z art. 6i ust. 1 pkt 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, co skutkuje koniecznością orzeczenia ich nieważności.

Ponadto Kolegium stwierdziło, że w załączniku do badanej uchwały w objaśnieniach w pkt 5 Rada Miejska w Sztumie ustaliła, że: *"W przypadku składania jednej deklaracji przez współwłaścicieli, deklarację wypełniają i podpisują współwłaściciele. W przypadku nieruchomości będącej przedmiotem małżeńskiej wspólnoty ustawowej deklarację wypełniają i podpisują oboje małżonkowie."*

W ocenie organu nadzoru powyższe narusza przepisy art. 6m ust. 1 w związku z art. 2 ust. 1 pkt 4 i ust. 2a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Zgodnie z art. 6m ust. 1 cytowanej ustawy obowiązek złożenia deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi ciąży na właścicielu nieruchomości, przy czym z mocy postanowienia art. 2 ust. 1 pkt 4 przez właścicieli nieruchomości rozumie się także współwłaścicieli, użytkowników wieczystych oraz jednostki organizacyjne i osoby posiadające nieruchomości w zarządzie lub użytkowaniu, a także inne podmioty władające nieruchomością. Zgodnie natomiast z dyspozycją art. 2 ust. 2a tej ustawy jeżeli obowiązki wskazane w ustawie mogą jednocześnie dotyczyć kilku podmiotów spośród wskazanych w przytoczonym przepisie, obowiązany do ich wykonania jest podmiot lub podmioty faktycznie władające nieruchomością; w takim przypadku podmioty, o których mowa, mogą w drodze umowy zawartej w formie pisemnej, wskazać podmiot obowiązany do wykonania obowiązków wynikających z ustawy. W orzecznictwie administracyjnym, zapadłym na gruncie wymienionych przepisów prawa, przyjmuje się, iż w przypadku współwłasności nieruchomości, w tym także małżeńskiej wspólnoty ustawowej, obowiązek złożenia deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi co do zasady ciąży na podmiocie lub podmiotach faktycznie władających nieruchomością. Może on dotyczyć, jak się wywodzi, jednego, kilku albo wszystkich współwłaścicieli, przy czym obowiązek ten może zostać ukształtowany w drodze umownej przez współwłaścicieli w sposób odmienny od wskazanego. Przyjmuje się również, iż w myśl zasady jedna nieruchomość - jedna deklaracja (zob. wyrok NSA z dnia 12 kwietnia 2017 r., II FSK 330/17), złożenie deklaracji przez jeden podmiot wypełniający kryteria wskazane w tym przepisie, nawet wtedy gdy, kilka podmiotów je spełnia, np. jest kilku współwłaścicieli, oznacza realizację obowiązku z art. 6m ust. 1 ustawy w stosunku do określonej w deklaracji nieruchomości.

Powyższa norma prawna, w ocenie tut. Kolegium, prowadzi do wniosku, że do podpisania deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi zobowiązani są jedynie ci współwłaściciele, którzy "faktycznie władają nieruchomością".

Mając powyższe na uwadze Kolegium tut. Izby postanowiło jak w sentencji.

Dodatkowo wskazać należy na konieczność dostosowania użytej w treści § 3 ust. 4 pkt 1 badanej uchwały terminologii do pojęć obowiązujących na gruncie ustawy z dnia 5 września 2016 r. o usługach zaufania oraz identyfikacji elektronicznej (tekst jednolity: Dz. U. z 2024 r. poz. 1725 z późn. zm.). Na skutek wejścia w życie wskazanej ustawy pojęcie „bezpiecznego podpisu elektronicznego weryfikowanego za pomocą ważnego kwalifikowanego certyfikatu” zostało zastąpione „kwalifikowanym podpisem elektronicznym”, stąd też za niewłaściwe należy uznać posługiwanie się w akcie prawa miejscowego nieobowiązującym już nazewnictwem.

Na niniejszą uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia, wnoszona za pośrednictwem tutejszej Izby.

Postępowanie sądowe jest wolne od opłat sądowych.

Przewodnicząca Kolegium

Małgorzata Kopowicz