



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA POMORSKIEGO

---

Gdańsk, dnia 25 marca 2026 r.

Poz. 1273

### **Uchwała Nr 041/g214/P/26**

**Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku**

**z dnia 23 marca 2026 r.**

Działając na podstawie art. 11 ust. 1 pkt 5 i art. 18 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 7), art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 1153 z późn. zm.), art. 6i ust. 1 pkt 1, art. 6m ust. 1 pkt 1, ust. 1<sup>1</sup> ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jednolity: Dz.U. z 2025 r. poz. 733) - Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku po rozpoznaniu uchwały Nr XXIV/197/2026 Rady Gminy Cewice z dnia 26 lutego 2026 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości oraz warunków i trybu składania deklaracji

#### **orzeka nieważność:**

- 1) § 2 pkt 1 badanej uchwały w zakresie słów: *„lub powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych”*,
- 2) załącznika do badanej uchwały w części *„Termin składania”* w zakresie słów: *„lub powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych”*.

#### **UZASADNIENIE**

W dniu 27 lutego 2026 r. wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku uchwała Nr XXIV/197/2026 Rady Gminy Cewice z dnia 26 lutego 2026 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości oraz warunków i trybu składania deklaracji, natomiast w dniu 23 marca 2026 r. była przedmiotem badania Kolegium tut. Izby.

Analiza treści powyższej uchwały wskazuje, że jest ona obarczona wadą o charakterze istotnego naruszenia prawa.

W pierwszej kolejności wskazać należy, że badaną uchwałą Rada Gminy Cewice określiła wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, na której zamieszkują mieszkańcy.

Natomiast w § 2 pkt 1 badanej uchwały Rada Gminy Cewice postanowiła, że: *„Właściciele nieruchomości obowiązani są złożyć w Urzędzie Gminy w Cewicach, deklarację, o której mowa w §1, w terminie: 14 dni od dnia zamieszkania na danej nieruchomości pierwszego mieszkańca lub powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych”*. Także w załączniku do badanej uchwały w części *„Termin składania”* zamieszczono informację o obowiązku złożenia deklaracji,

o następującej treści: „ W terminie 14 dni od dnia zamieszkania na danej nieruchomości pierwszego mieszkańca lub powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych (...)”.

Cytowane postanowienie badanej uchwały oraz załącznika do uchwały odnoszą się w swej treści do przepisu art. 6m ust. 1<sup>1</sup> pkt 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, zgodnie z którym: *"Pierwszą deklarację o wysokości opłaty składa się w terminie 14 dni odpowiednio od dnia zamieszkania pierwszego mieszkańca na danej nieruchomości albo w lokalu w budynku wielolokalowym objętym uchwałą, o której mowa w art. 2a ust. 1 lub wytworzenia na danej nieruchomości lub w danym lokalu odpadów komunalnych; (...)."*

Jednocześnie Kolegium tut. Izby wskazuje, że zgodnie z przepisami art. 6i ust. 1 pkt 1 ww. ustawy obowiązek uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na nieruchomościach zamieszkałych uzależniony jest od faktu zamieszkiwania na danej nieruchomości mieszkańców. Natomiast użyte w § 2 pkt 1 badanej uchwały oraz we wzorze deklaracji sformułowania *"lub powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych"*, uzależniają złożenie deklaracji od powstania na danej nieruchomości odpadów. Zdaniem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku powstanie odpadów na danej nieruchomości nie stanowi przesłanki do złożenia deklaracji przez właścicieli nieruchomości zamieszkałych. Ma ona jedynie znaczenie dla obowiązków deklaracyjnych właścicieli nieruchomości niezamieszkałych pod warunkiem jednak, że gmina objęła ich systemem gospodarowania odpadami. Powyższe potwierdza treść art. 6i ust. 1 pkt 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Analiza treści badanej uchwały oraz jej załącznika, stanowiącego wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, wskazują jednoznacznie, że dotyczy ona właścicieli nieruchomości zamieszkałych. Terminem właściwym na złożenie pierwszej deklaracji zgodnie z art. 6m ust. 1<sup>1</sup> pkt 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, będzie zatem termin 14 dni od dnia zamieszkania na danej nieruchomości pierwszego mieszkańca.

Mając na względzie powyższe Kolegium tut. Izby uznało, że ww. postanowienia § 2 pkt 1 uchwały oraz załącznika do uchwały w zakresie, w jakim uzależniają obowiązek złożenia deklaracji w wyznaczonym terminie od powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych,

w sposób istotny naruszają art. 6m ust. 1<sup>1</sup> pkt 1 w zw. z art. 6i ust. 1 pkt 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, co skutkuje koniecznością orzeczenia ich nieważności.

Mając powyższe na uwadze Kolegium tut. Izby postanowiło jak w sentencji.

Na niniejszą uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia, wnoszona za pośrednictwem tutejszej Izby.

Postępowanie sądowe jest wolne od opłat sądowych.

Przewodnicząca Kolegium

**Małgorzata Kopowicz**