



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA POMORSKIEGO

Gdańsk, dnia 30 marca 2026 r.

Poz. 1333

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE NR PN-II.4131.19.2026.AKI WOJEWODY POMORSKIEGO

z dnia 27 marca 2026 r.

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153 i 1436)

stwierdza się nieważność

§ 4 uchwały Nr XVI/119/26 Rady Gminy Borzytuchom z dnia 26 lutego 2026 r. w sprawie utworzenia ośrodka wsparcia „Klub Senior+” w Dąbrówce, gmina Borzytuchom.

Uzasadnienie

W dniu 5 marca 2026 r. do Wojewody Pomorskiego wpłynęła uchwała Nr XVI/119/26 Rady Gminy Borzytuchom z dnia 26 lutego 2026 r. w sprawie utworzenia ośrodka wsparcia „Klub Senior+” w Dąbrówce, gmina Borzytuchom, zwana dalej „uchwałą”.

W toku czynności nadzorczych, pismem z dnia 13 marca 2026 r., organ nadzoru zawiadomił Radę Gminy Borzytuchom o wszczęciu postępowania nadzorczego.

Po przeprowadzeniu postępowania nadzorczego organ nadzoru stwierdził, że uchwała w zakresie wskazanym w sentencji rozstrzygnięcia nadzorczego podjęta została z istotnym naruszeniem prawa.

Jako podstawę prawną podjęcia uchwały wskazano art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. h ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153 i 1436) oraz art. 17 ust. 2 pkt 3, art. 51 ust. 4, art. 111, art. 111a ust. 1 pkt 1 i ust. 2 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2024 r. poz. 1283 ze zm.).

W § 1 uchwały Rada Gminy Borzytuchom utworzyła ośrodek wsparcia o zasięgu gminnym pod nazwą „Klub Senior+” w formie klubu samopomocy z siedzibą w Dąbrówce, gmina Borzytuchom. W § 2 ust. 1 uchwały Rada Gminy połączyła ośrodek wsparcia z Gminnym Ośrodkiem Pomocy Społecznej w Borzytuchomiu. Z kolei w § 4 uchwały organ stanowiący postanowił, że uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Pomorskiego.

W ocenie organu nadzoru wskazany przepis § 4 uchwały podjęto z istotnym naruszeniem prawa, tj. art. 13 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461). Powyższa norma prawna zawiera w punktach 1-9 zamknięty katalog aktów prawnych podlegających publikacji w wojewódzkim dzienniku urzędowym. Przedmiotowa uchwała nie należy do żadnej z kategorii aktów prawnych wymienionych w tym katalogu. Obowiązek jej publikacji nie wynika również z przepisów szczególnych, do których odsyła art. 13 pkt 10 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych. Powyższe stanowisko organu nadzoru znajduje oparcie w niekwestionowanym w judykaturze poglądzie, że warunkiem koniecznym przyznania aktowi prawnemu statusu aktu prawa miejscowego jest ustanowienie w tym akcie norm abstrakcyjnych i generalnych, adresowanych do podmiotów znajdujących się poza strukturą organizacyjną organów gminy (zob. wyrok WSA w Gliwicach z dnia 21 września 2012 r., sygn. akt II SA/Gl 851/12, wyrok WSA w Olsztynie z dnia 27 kwietnia 2017 r.,

sygn. akt II SA/OI 245/17, wyrok WSA w Białymstoku z dnia 17 kwietnia 2019 r., sygn. akt II SA/Bk 134/19). Należy zauważyć, że utworzenie gminnej jednostki budżetowej ma charakter indywidualnego aktu organizacyjnego, jest czynnością obowiązującą „wewnątrz” administracji i zawiera regulacje odnoszące się do gminy. Przedmiotowa uchwała ma znaczenie kierunkowe, nie konkretyzuje uprawnień i obowiązków podmiotów zewnętrznych. Stanowisko organu nadzoru znajduje odzwierciedlenie w orzecznictwie sądowoadministracyjnym. Jak wskazał Wojewódzki Sąd Administracyjny w Olsztynie w wyroku z dnia 24 czerwca 2021 r. (sygn. akt II SA/OI 263/21): *„postanowienia uchwały mają taki właśnie charakter, są aktami indywidualnymi i konkretnymi, odnoszą się bowiem do jednostkowej sytuacji utworzenia ośrodka wsparcia i połączenia go z GOPS. Tym samym, nie sposób jest uznać uchwały za akt powszechnie obowiązującego prawa, lecz jest on aktem kierownictwa wewnętrznego, odnoszącym się bezpośrednio do GOPS jako jednostki organizacyjnej Gminy. Akt ten nie zawiera zatem norm generalnych i abstrakcyjnych, kierowanych do podmiotów zewnętrznych wobec Ośrodka, nie przyznaje bowiem praw, ani nie nakłada obowiązków nieokreślonemu kręgowi odbiorców.”*

Wobec powyższego, stwierdzenie nieważności § 4 uchwały Nr XVI/119/26 Rady Gminy Borzytuchom z dnia 26 lutego 2026 r. w sprawie utworzenia ośrodka wsparcia „Klub Senior+” w Dąbrówce, gmina Borzytuchom jest uzasadnione i konieczne.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie nieważności uchwały wstrzymuje jej wykonanie w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Od niniejszego rozstrzygnięcia nadzorczego służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Gdańsku w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Wojewody Pomorskiego.

WOJEWODA POMORSKI

Beata Rutkiewicz