



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA MAŁOPOLSKIEGO

Kraków, dnia 12 czerwca 2015 r.

Poz. 3633

UCHWAŁA NR KI-411/185/15 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W KRAKOWIE

z dnia 3 czerwca 2015 roku

znak sprawy: KI-43-140/39/15

o stwierdzeniu nieważności uchwały Nr VIII/55/15 Rady Miejskiej w Zatorze z dnia 28 kwietnia 2015 r. w sprawie poboru podatków w drodze inkasa, określenia inkasentów oraz ustalenia stawek wynagrodzenia za inkaso - w części obejmującej zapis § 3 uchwały o treści: „i terminowo wpłaconych”

Kolegium Izby działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j.: Dz.U. z 2013 r., poz. 594 z późn. zm.) i art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j.: Dz.U. z 2012 r., poz. 1113 z późn. zm.)

o r z e k a

o stwierdzeniu nieważności uchwały NR VIII/55/15 Rady Miejskiej w Zatorze z dnia 28 kwietnia 2015 r. w sprawie poboru podatków w drodze inkasa, określenia inkasentów oraz ustalenia stawek wynagrodzenia za inkaso - w części obejmującej zapis § 3 uchwały o treści: „i terminowo wpłaconych”.

UZASADNIENIE

Uchwała NR VIII/55/15 Rady Miejskiej w Zatorze z dnia 28 kwietnia 2015 r. wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie, Zespół Zamiejscowy w Oświęcimiu w dniu 4 maja 2015 r. Jako podstawę prawną podjęcia uchwały powołano art. 18 ust. 2 pkt 15 i art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j.: Dz. U. z 2013 r., poz. 594 z późn. zm.), art. 6 ust. 12 i art. 19 pkt 2 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (t.j.: Dz. U. z 2014 r., poz. 849 z późn. zm.), art. 6b ustawy z dnia 15 listopada 1984 r. o podatku rolnym (t.j.: Dz. U. z 2013 r., poz. 1381 z późn. zm.) oraz art. 6 ust. 8 ustawy z dnia 30 października 2002 r. o podatku leśnym (t.j.: Dz. U. z 2013 r., poz. 465).

Badaną uchwałą, Rada Miejska w Zatorze zarządziła na terenie Gminy Zator pobór podatku od nieruchomości, rolnego i leśnego od osób fizycznych w drodze inkasa oraz wyznaczyła inkasentów.

Natomiast w § 3 Uchwały NR VIII/55/15 Rada Miejska w Zatorze postanowiła, że cyt: „Ustala się wynagrodzenie za inkaso w wysokości 6% kwoty pobranych i terminowo wpłaconych przez inkasenta podatków”.

W toku czynności nadzorczych Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie stwierdziło, że cytowane wyżej postanowienie uchwały Rady Miejskiej w Zatorze w zakresie słów „i terminowo wpłaconych” wykracza poza zakres delegacji z powołanych w podstawie prawnej przepisów ustawy, które stanowią, że rada gminy, w drodze uchwały może zarządzić pobór podatku od nieruchomości, podatku rolnego, i podatku leśnego od osób fizycznych w drodze inkasa oraz wyznaczać inkasentów i określać wynagrodzenie za inkaso. Przepisy stanowiące podstawę prawną podjęcia przedmiotowej uchwały nie wyposażają rad gmin w prawo do stanowienia dodatkowych uregulowań w przedmiocie inkasa, w tym uzależnienia wynagrodzenia od terminowo wpłaconych przez inkasentów podatków. Obowiązki inkasentów w zakresie m.in. terminowych płatności pobranych podatków, wynikają wprost z art. 9 i art. 47 § 4a ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. Ordynacja podatkowa (t.j.: Dz. U. z 2012 r., poz. 749 z późn. zm.), a zasady odpowiedzialności za niewykonywanie lub nienależyte wykonywanie tych obowiązków przez inkasentów oraz zasady postępowania organu podatkowego ustalają unormowania art. 30 § 2 i § 3 oraz § 4 powołanej ustawy.

Wobec powyższego należy uznać, że cytowany na wstępie zapis w postanowieniu § 3 badanej uchwały w obecnym stanie prawnym nie znajduje oparcia w obowiązujących przepisach. W ocenie Kolegium Izby, badana uchwała Rady Miejskiej w Zatorze w kwestionowanej części została podjęta z naruszeniem unormowania art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz.U. Nr 78, poz. 483 z późn. zm.), zgodnie z którym: „Organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa”.

Uwzględniając, iż wskazana wyżej nieprawidłowość nosi znamiona istotnego naruszenia prawa, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie postanowiło na posiedzeniu w dniu 20 maja 2015 r. wszcząć postępowanie w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały NR VIII/55/15 Rady Miejskiej w Zatorze z dnia 28 kwietnia 2015 r. - w zakresie określonym w sentencji. Jednocześnie Kolegium Regionalnej Izby powiadomiło Radę Miejską w Zatorze o terminie ponownego rozpatrywania sprawy i o możliwości uczestniczenia w posiedzeniu Kolegium Izby upoważnionych przedstawicieli Rady.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie, po ponownym rozpatrzeniu sprawy, postanowiło orzec jak w sentencji niniejszej uchwały.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze podlega opublikowaniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego – zgodnie z art. 13 pkt 8a ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (t.j.: Dz.U. z 2011 r., Nr 197, poz. 1172 z późn. zm.).

POUCZENIE

Na niniejszą uchwałę przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie. Skargę tę należy wnieść w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały, przy czym należy to uczynić za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie.

Przewodniczący Kolegium
Janusz Kot /-/