



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA MAŁOPOLSKIEGO

Kraków, dnia 12 czerwca 2015 r.

Poz. 3634

UCHWAŁA NR KI-411/186/15 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W KRAKOWIE

z dnia 3 czerwca 2015 roku

znak sprawy: KI-43-038/21/15

o stwierdzeniu nieważności Uchwały Nr VI/66/15 Rady Gminy Gorlice z dnia 29 kwietnia 2015 r. w sprawie ustalenia terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi

Kolegium Izby działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j.: Dz.U. z 2013 r., poz. 594 z późn. zm.), art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j.: Dz.U. z 2012 r., poz. 1113 z późn. zm.)

o r z e k a

o stwierdzeniu nieważności Uchwały Nr VI/66/15 Rady Gminy Gorlice z dnia 29 kwietnia 2015 r. w sprawie ustalenia terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

UZASADNIENIE

Uchwała Nr VI/66/15 Rady Gminy Gorlice z dnia 29 kwietnia 2015 r. w sprawie ustalenia terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie, Zespół Zamiejscowy w Nowym Sączu w dniu 7 maja 2015 r.

Przedmiotową uchwałą Rada Gminy Gorlice ustaliła, że opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi uiszcza się w czterech ratach, wskazała terminy ich płatności, zarządziła pobór w drodze inkasa oraz wyznaczyła inkasentów. Uchwała nie określa wynagrodzenia za inkaso. W § 6 uchwały postanowiono, że wchodzi ona w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego, z mocą obowiązującą od 23 maja 2015 r. Uchwała została opublikowana w dniu 5 maja 2015 r. (Dz. Urz. Woj. Małop. poz. 2730).

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie działając w granicach swojej właściwości określonej w art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j.: Dz.U. z 2012 r., poz. 1113 z późn. zm.) i dokonując oceny legalności

postanowień przedmiotowej uchwały stwierdziło, że w przepisie § 4 tej uchwały, Rada Gminy postanowiła: „Inkasenci zebrane opłaty wpłacają do kasy Urzędu Gminy Gorlice codziennie w okresie poboru opłaty a rozliczenia całości zebranych kwot dokonują w terminie tygodnia licząc od dnia, w którym upływa termin płatności danej raty”.

Jak wynika z art. 6q ust. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j.: Dz. U. z 2013 r., poz. 1399 z późn. zm.) w sprawach dotyczących opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi stosuje się ustawę z dnia 29 sierpnia 1997 r. Ordynacja podatkowa (t.j.: Dz. U. z 2012 r., poz. 749 z późn. zm.). Z treści art. 47 § 4a przywołanej ustawy wynika, iż terminem płatności dla inkasentów jest dzień następujący po ostatnim dniu, w którym – zgodnie z przepisami prawa podatkowego – wpłata podatku powinna nastąpić, chyba że organ stanowiący właściwej jednostki samorządu terytorialnego wyznaczył termin późniejszy. W podstawie prawnej przedmiotowej uchwały powołano powyższy przepis ordynacji podatkowej oraz ustalono w jej § 1, iż ostatnimi dniami w których powinna nastąpić wpłata poszczególnych rat opłaty są: 15 marca, 15 maja, 15 września i 15 listopada roku podatkowego. Terminami płatności dla inkasentów pobranej opłaty są zatem – w myśl przepisu art. 47 § 4a Ordynacji podatkowej – odpowiednio 16 marca, 16 maja, 16 września i 16 listopada.

Tymczasem Rada Gminy Gorlice ustaliła dla inkasentów wcześniejszy termin płatności niż wynika z przywołanego art. 47 § 4a ustawy Ordynacja podatkowa, bowiem zobowiązała inkasentów do codziennego wpłacania do kasy Urzędu Gminy zebranych opłat w okresie ich poboru. Rada Gminy ustaliła również w § 5 uchwały termin rozliczenia całości zebranych kwot przez inkasentów, do czego nie posiadała ustawowego umocowania. Taki stan rzeczy powoduje, iż uregulowania ustalone w § 4 kwestionowanej uchwały pozostają w sprzeczności z art. 47 § 4a ustawy Ordynacja podatkowa.

Niezależnie od powyższej wady przedmiotowej uchwały, Kolegium Izby w toku jej badania zwróciło uwagę, że w obiegu prawnym funkcjonuje już uchwała Nr XVII/162/12 Rady Gminy Gorlice z dnia 10 października 2012 r. w sprawie ustalenia terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi (Dz. Urz. Woj. Małop. z 2012 r. poz. 5866), regulująca tę samą materię, jak również wysokość wynagrodzenia za inkaso. Pomimo powyższego, a szczególnie wyznaczenia w czterech sołectwach innych inkasentów niż uchwała Nr XVII/162/12 z dnia 10 października 2012 r., Rada Gminy Gorlice nie dokonała jej derogacji. Brak przestrzegania zasad redakcji aktu prawa miejscowego, określonych Rozporządzeniem Prezesa Rady Ministrów w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” z dnia 20 czerwca 2002 r. (Dz.U. z 2002 r., Nr 100, poz. 908), doprowadził do występowania w obrocie prawnym dwóch uchwał regulujących te same kwestie w sposób odmienny, sprzeczny ze sobą. Powyższy, niedopuszczalny stan prawny, powoduje naruszenie m.in. przepisów ustawy Ordynacja podatkowa, a szczególnie art. 9 tej ustawy, który stanowi że inkasentem podatku jest osoba fizyczna, osoba prawna lub osoba nie posiadająca osobowości prawnej, obowiązana do pobrania od podatnika podatku i wpłacenia go we właściwym terminie organowi podatkowemu.

W zaistniałym stanie prawnym, prawa i obowiązki inkasenta, pobierającego opłaty w danym sołectwie, zostały nałożone jednocześnie na dwie różne osoby fizyczne.

Mając powyższe na uwadze, Kolegium Izby postanowiło wszcząć postępowanie o stwierdzenie nieważności uchwały. Jednocześnie poinformowano Gminę Gorlice o terminie posiedzenia Kolegium Izby, na którym będzie ponownie rozpatrywana sprawa przedmiotowej uchwały oraz o możliwości uczestniczenia w nim upoważnionego przedstawiciela. Gmina nie skorzystała z tego uprawnienia, ani nie nadesłała wyjaśnień.

Po ponownym rozpatrzeniu sprawy na posiedzeniu w dniu 3 czerwca 2015 r., Kolegium Izby postanowiło o stwierdzeniu nieważności uchwały Nr VI/66/15 Rady Gminy Gorlice z dnia 29 kwietnia 2015 r., z przyczyn podanych w uzasadnieniu.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze podlega opublikowaniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego – zgodnie z art. 13 pkt 8a ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (t.j.: Dz.U. z 2011 r., Nr 197, poz. 1172 z późn. zm.).

POUCZENIE

Na uchwałę niniejszą przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie. Skargę tą należy wnieść w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały, przy czym należy to uczynić za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie

Przewodniczący Kolegium
Janusz Kot /-/