



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA MAŁOPOLSKIEGO

Kraków, dnia 12 czerwca 2015 r.

Poz. 3636

UCHWAŁA NR KI-411/188/15 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W KRAKOWIE

z dnia 3 czerwca 2015 roku

znak sprawy: KI-43-035/27/15

o stwierdzeniu nieważności uchwały Nr 67/VIII/2015 Rady Miasta Gorlice z dnia 30 kwietnia 2015 r. w sprawie przyjęcia regulaminów udzielania dotacji na modernizację systemów ogrzewania w budynkach i lokalach mieszkalnych w ramach realizacji Programu Ograniczenia Niskiej Emisji na terenie miasta Gorlice – w części obejmującej postanowienia:

- § 1 uchwały w zakresie słów „oraz Regulamin udzielania dotacji celowej na modernizację systemów ogrzewania w budynkach i lokalach mieszkalnych w ramach realizacji Programu Ograniczenia Niskiej Emisji na terenie miasta Gorlice – dofinansowanych z budżetu Miasta przy udziale środków zewnętrznych, stanowiący załącznik Nr 2 do niniejszej uchwały”,
- § 3 uchwały.

Kolegium Izby działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j.: Dz.U. z 2013 r., poz. 594 z późn. zm.) i art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j.: Dz.U. z 2012 r., poz. 1113 z późn. zm.)

o r z e k a

o stwierdzeniu nieważności uchwały Nr 67/VIII/2015 Rady Miasta Gorlice z dnia 30 kwietnia 2015 r. w sprawie przyjęcia regulaminów udzielania dotacji na modernizację systemów ogrzewania w budynkach i lokalach mieszkalnych w ramach realizacji Programu Ograniczenia Niskiej Emisji na terenie miasta Gorlice – w części obejmującej postanowienia:

- § 1 uchwały w zakresie słów „oraz Regulamin udzielania dotacji celowej na modernizację systemów ogrzewania w budynkach i lokalach mieszkalnych w ramach realizacji Programu Ograniczenia Niskiej Emisji na terenie miasta Gorlice – dofinansowanych z budżetu Miasta przy udziale środków zewnętrznych, stanowiący załącznik Nr 2 do niniejszej uchwały”,
- § 3 uchwały.

UZASADNIENIE

Uchwała Nr 67/VIII/2015 Rady Miasta Gorlice z dnia 30 kwietnia 2015 r. w sprawie przyjęcia regulaminów udzielania dotacji na modernizację systemów ogrzewania w budynkach i lokalach mieszkalnych w ramach Programu Ograniczenia Niskiej Emisji na terenie miasta Gorlice, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie Zespół Zamiejscowy w Nowym Sączu w dniu 11 maja 2015 r..

W podstawie prawnej podjętej uchwały Rada Miasta Gorlice powołała się na przepisy: art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j.: Dz. U. z 2013 r., poz. 594 z późn. zm.) oraz art. 403 ust. 5 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (t.j.: Dz.U. z 2013 r., poz. 1232 z późn. zm.).

W toku czynności nadzorczych związanych z badaniem uchwały Nr 67/VIII/2015 pod względem jej legalności, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie ustaliło, że Rada Miasta Gorlice uchwaliła Regulamin udzielania dotacji celowej na modernizację systemów ogrzewania w budynkach i lokalach mieszkalnych w ramach realizacji Programu Ograniczenia Niskiej Emisji na terenie miasta Gorlice – dofinansowanych z budżetu Miasta (załącznik Nr 1 do uchwały) oraz Regulamin udzielania dotacji celowej na modernizację systemów ogrzewania w budynkach i lokalach mieszkalnych w ramach realizacji Programu Ograniczenia Niskiej Emisji na terenie miasta Gorlice – dofinansowanych z budżetu Miasta przy udziale środków zewnętrznych (załącznik Nr 2 do uchwały).

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie, po wszczęciu postępowania uchwałą Nr KI-411/178/15 z dnia 20 maja 2015 r., prowadziło postępowanie o stwierdzenie nieważności przedmiotowej uchwały Rady Miasta Gorlice w zakresie:

- Regulaminu udzielania dotacji celowej na modernizację systemów ogrzewania w budynkach i lokalach mieszkalnych w ramach realizacji Programu Ograniczenia Niskiej Emisji na terenie miasta Gorlice – dofinansowanych z budżetu Miasta przy udziale środków zewnętrznych (załącznik Nr 2 do uchwały), ustalonego postanowieniami § 1 i § 3 uchwały,
- postanowienia § 7 wzoru umowy o dotację, której wzór stanowi załącznik Nr 2 do Regulaminu udzielania dotacji celowej na modernizację systemów ogrzewania w budynkach i lokalach mieszkalnych w ramach realizacji Programu Ograniczenia Niskiej Emisji na terenie miasta Gorlice – dofinansowanych z budżetu Miasta, określonego w załączniku Nr 1 do uchwały, obejmującego zapis o treści: „Dotujący zastrzega sobie prawo kontroli eksploatowanych źródeł ogrzewania, a Dotowany zobowiązuje się udostępnić je w tym celu przez okres 5 lat od dnia dokonania modernizacji systemu ogrzewania”.

Zgodnie z postanowieniem art. 403 ust. 4 ustawy Prawo ochrony środowiska, finansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej, o którym mowa w art. 403 ust. 2 przywołanej ustawy, może polegać na udzielaniu dotacji celowej w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j.: Dz.U. z 2013 r., poz. 885 z późn. zm.) z budżetu gminy na finansowanie lub dofinansowanie kosztów inwestycji:

1) podmiotów niezaliczonych do sektora finansów publicznych, w szczególności:

- a) osób fizycznych,
- b) wspólnot mieszkaniowych,
- c) osób prawnych,
- d) przedsiębiorców;

2) jednostek sektora finansów publicznych będących gminnymi lub powiatowymi osobami prawnymi.

Z kolei, art. 403 ust. 5 ustawy Prawo ochrony środowiska stanowi, iż zasady udzielania dotacji celowej, o której mowa w ust. 4, obejmujące w szczególności kryteria wyboru inwestycji do finansowania lub dofinansowania oraz tryb postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposób jej rozliczania określa rada gminy w drodze uchwały.

Mając na względzie, iż Regulamin udzielania dotacji określony w załączniku Nr 2 do uchwały nie zawiera kompletnych regulacji wymaganych art. 403 ust. 5 ustawy Prawo ochrony środowiska, a zapis § 7 umowy o dotację, której wzór stanowi załącznik Nr 2 do Regulaminu określonego załącznikiem Nr 1 do uchwały stanowi istotne naruszenie prawa, bowiem wykracza poza uprawnienia wynikające z art. 403 ust. 5 ustawy Prawo ochrony środowiska, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Krakowie postanowiło wszcząć postępowanie w sprawie stwierdzenia nieważności przedmiotowej uchwały – w części. Jednocześnie poinformowano Miasto Gorlice o terminie posiedzenia Kolegium Izby, na którym będzie rozpatrywana sprawa przedmiotowej uchwały oraz o możliwości uczestniczenia w nim upoważnionego przedstawiciela. Miasto nie skorzystało z tego uprawnienia lecz Przewodniczący Rady Miasta nadesłał wyjaśnienia pismem Nr GK.6042.15.2015 z dnia 26.05.2015 r.

Przy ponownym rozpatrywaniu sprawy na posiedzeniu w dniu 3 czerwca 2015 r., Kolegium Izby, po zapoznaniu się z przedstawionym pismem, uwzględniło wyjaśnienia odnoszące się do regulacji zawartych w umowie o prawie do kontroli (§ 7 wzoru umowy o dotację określoną w załączniku Nr 2 do Regulaminu ustalonego załącznikiem Nr 1 do uchwały), natomiast postanowiło o stwierdzeniu nieważności uchwały Nr 67/VIII/2015 Rady Miasta Gorlice z dnia 30 kwietnia 2015 r., w części obejmującej postanowienia określone w sentencji niniejszej uchwały.

Ustalając Regulamin udzielania dotacji celowej na modernizację systemów ogrzewania w budynkach i lokalach mieszkalnych w ramach realizacji Programu Ograniczenia Niskiej Emisji na terenie miasta Gorlice – dofinansowanych z budżetu Miasta przy udziale środków zewnętrznych (załącznik Nr 2 do uchwały), Rada Miasta Gorlice postanowiła w § 1 ust. 8 tego regulaminu, że wzór wniosku o udzielenie dotacji oraz wzór wniosku o rozliczenie dotacji wraz z wykazem niezbędnych dokumentów, które należy do nich dołączyć będzie stanowić załącznik do ogłoszenia o naborze wniosków o udzielenie dotacji na dany rok. Rada Miasta nie ustaliła również zasad ustalania wysokości dotacji na modernizację ogrzewania. Wskazała przy tym w § 5 regulaminu, że wysokość dofinansowania jest ustalana m.in. na podstawie przedstawionych faktur VAT lub rachunków wystawionych na ubiegającego się o dofinansowanie, natomiast w § 3 ust. 3 regulaminu, że podstawą wyliczenia wysokości dotacji jest sporządzony kosztorys inwestorski.

Tym samym ustalony przez Radę Miasta Gorlice Regulamin udzielania dotacji celowej na modernizację systemów ogrzewania w budynkach i lokalach mieszkalnych w ramach realizacji Programu Ograniczenia Niskiej Emisji na terenie miasta Gorlice – dofinansowanych z budżetu Miasta przy udziale środków zewnętrznych (załącznik Nr 2 do uchwały), nie reguluje w sposób kompletny trybu postępowania w sprawie udzielania i rozliczania dotacji. Zagadnienia, które zgodnie z kompetencjami wynikającymi z art. 403 ust. 5 ustawy Prawo ochrony środowiska, winna uregulować Rada Miasta, zostały przez nią powierzone w konsekwencji Burmistrzowi Miasta, który wykonywał będzie postanowienia przedmiotowej uchwały, a więc publikował ogłoszenie o naborze wniosków i określał przy tym treść wniosku o udzielenie dotacji oraz wzór wniosku o rozliczenie dotacji wraz z wykazem niezbędnych dokumentów.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze podlega opublikowaniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego – zgodnie z art. 13 pkt 8a ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (t.j.: Dz.U. z 2011 r., Nr 197, poz. 1172 z późn. zm.).

POUCZENIE

Na niniejszą uchwałę przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie. Skargę tę należy wnieść w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały, przy czym należy to uczynić za pośrednictwem Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie.

Przewodniczący Kolegium
Janusz Kot /-/