



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA MAŁOPOLSKIEGO

Kraków, dnia 12 czerwca 2015 r.

Poz. 3637

UCHWAŁA NR KI-411/189/15 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W KRAKOWIE

z dnia 3 czerwca 2015 roku

znak sprawy: KI-43-036/21/15

o stwierdzeniu nieważności uchwały Nr VII/80/2015 Rady Miejskiej w Bieczu z dnia 27 kwietnia 2015 r. w sprawie ustalenia stawki za pojemnik o określonej pojemności, uiszczanej przez właścicieli nieruchomości położonych na terenie Gminy Biecz, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne

Kolegium Izby działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t. j.: Dz.U. z 2013 r., poz. 594 z późn. zm.) i art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tj.: Dz.U. z 2012 r., poz. 1113 z późn. zm.)

o r z e k a

o stwierdzeniu nieważności uchwały Nr VII/80/2015 Rady Miejskiej w Bieczu z dnia 27 kwietnia 2015 r. w sprawie ustalenia stawki za pojemnik o określonej pojemności, uiszczanej przez właścicieli nieruchomości położonych na terenie Gminy Biecz, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne.

UZASADNIENIE

Uchwała Nr VII/80/2015 Rady Miejskiej w Bieczu z dnia 27 kwietnia 2015 r. w sprawie ustalenia stawki za pojemnik o określonej pojemności, uiszczanej przez właścicieli nieruchomości położonych na terenie Gminy Biecz, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie - Zespołu Zamiejscowego w Nowym Sączu w dniu 4 maja 2015 r.

W podstawie prawnej podjętej uchwały Rada Miejska w Bieczu powołała się m.in. na przepisy art. 6k ust. 1 pkt 2 i ust. 3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t. j.: Dz.U. z 2013 r., poz. 1399 z późn. zm.).

W toku badania nadzorczego wymienionej na wstępie uchwały pod względem jej legalności, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie dokonało oceny zgodności jej ustaleń z przepisami ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

W wyniku tych czynności Kolegium Izby stwierdziło, że badana uchwała została podjęta z istotnym naruszeniem prawa uzasadniającym wszczęcie postępowania w sprawie stwierdzenia jej nieważności, w części obejmującej postanowienia zawarte w § 4, którymi Rada Miejska w Bieczu zobowiązała właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy a powstają odpady komunalne, do wyposażenia nieruchomości w pojemniki przeznaczone do zbierania odpadów komunalnych o określonej pojemności, dla której ustalenia określiła normy wielkości odpadów wyrażone w litrach na miesiąc dla wyszczególnionych w ust. 1 lit. a – i oraz w ust. 2 dziesięciu możliwych rodzajów działalności prowadzonej na nieruchomości, w przeliczeniu - odpowiednio do właściwości i charakteru tej działalności - na: pracownika, ucznia lub dziecko, metraż powierzchni całkowitej lokalu, łóżko, miejsce konsumpcyjne, wskazując minimalną liczbę pojemników (worków) o pojemności 120 l.

Zgodnie z art. 6 c ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, rada gminy może, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, postanowić o odbieraniu odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne. Na podstawie przepisu art. 6 k ust. 1 pkt 2 i ust. 3 wyżej powołanej ustawy rada gminy ustala w drodze uchwały stawki opłaty za pojemnik o określonej pojemności oraz określa wyższe stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jeżeli odpady komunalne nie są w sposób selektywny zbierane i odbierane, z uwzględnieniem tam ustalonego ograniczenia maksymalnej wysokości stawki opłaty. Ponadto, zgodnie z art. 6 j ust. 3b ustawy, w przypadku nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, wykorzystywanych jedynie przez część roku, rada gminy uchwała ryczałtową stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za rok od domku letniskowego lub od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe.

Kolegium Izby stwierdziło, że określone wyżej postanowienia § 4 badanej uchwały wykraczają poza zakres delegacji z powołanych w podstawie prawnej przepisów ustawowych. Kolegium wskazuje, że postanowienia aktów prawa miejscowego, a takim niewątpliwie aktem jest uchwała Nr VII/80/2015 Rady Miejskiej w Bieczu z dnia 27 kwietnia 2015 r., nie mogą wykraczać poza granice kompetencji przysługujących organowi stanowiącemu, w tym przypadku poza zakres określony przepisami art. 6 k ust. 1 pkt 2 i ust. 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Wobec powyższego należy uznać, że badana uchwała Rady Miejskiej w Bieczu w kwestionowanej części została podjęta z naruszeniem unormowań art. 7 i art. 94 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz.U. Nr 78, poz. 483 z późn. zm.). Art. 7 Konstytucji RP stanowi, że „Organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa”, a zgodnie z art. 94 tej ustawy „Organy samorządu terytorialnego oraz terenowe organy administracji rządowej, na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie, ustanawiają akty prawa miejscowego obowiązujące na obszarze działania tych organów (...)”. Oznacza to, że każde działanie organu władzy, w tym także rady gminy musi mieć oparcie w obowiązującym prawie. Normy kompetencyjne powinny być zaś interpretowane w sposób ścisły i literalny.

Kolegium treścią swej uchwały Nr KI-411/172/15 z dnia 20 maja 2015 r. wskazało Radzie Gminy Biecz nieprawidłowość w badanej uchwale, informując jednocześnie o terminie rozpatrywania sprawy na posiedzeniu Kolegium i o prawie uczestniczenia w nim przedstawiciela Rady. W dniu 1 czerwca 2015 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie - Zespołu Zamiejscowego w Nowym Sączu wpłynęła uchwała Nr VIII/108/2015 Rady Miejskiej w Bieczu z dnia 25 maja 2015 r. w sprawie ustalenia stawki za pojemnik o określonej pojemności, uiszczanej przez właścicieli nieruchomości położonych na terenie Gminy Biecz, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne, której treść odpowiada treści merytorycznej uchwały Nr VII/80/2015 Rady Miejskiej w Bieczu z dnia 27 kwietnia 2015 r. stanowiącej przedmiot badania nadzorczego, przy czym nie zawiera zapisów zakwestionowanych przez Kolegium Izby. Podejmując uchwałę ustalającą w całości nowe uregulowania w wyżej określonej sprawie, Rada Miejska w Bieczu nie zamieściła w niej postanowienia o utracie mocy uchwały Nr VII/80/2015 Rady Miejskiej w Bieczu z dnia 27 kwietnia

2015 r. objętej wszczęciem postępowania o stwierdzenie nieważności, ani nie dokonała tego odrębną uchwałą.

Niedokonanie przez Radę Miejską derogacji uprzednio podjętej uchwały Nr VII/80/2015 Rady Miejskiej w Bieczu z dnia 27 kwietnia 2015 r., która została zakwestionowana przez Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie we wskazanej części obejmującej postanowienia § 4 uchwały, doprowadziło do stanu, że uchwała ta pozostaje w obiegu prawnym obok regulującej tę samą materię uchwały Nr VIII/108/2015 Rady Miejskiej w Bieczu z dnia 25 maja 2015 r. w sprawie ustalenia stawki za pojemnik o określonej pojemności, uiszczanej przez właścicieli nieruchomości położonych na terenie Gminy Biecz, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne. Wobec powyższego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie na posiedzeniu w dniu 3 czerwca 2015 r., po ponownym rozpatrzeniu sprawy uchwały pod względem jej zgodności z prawem, postanowiło wycofać z obrotu prawnego uchwałę Nr VII/80/2015 Rady Miejskiej w Bieczu z dnia 27 kwietnia 2015 r. w całości, orzekając jak w sentencji.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze podlega opublikowaniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego – zgodnie z art. 13 pkt 8a ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (t.j.: Dz.U. z 2011 r., Nr 197, poz. 1172 z późn. zm.).

POUCZENIE

Na niniejszą uchwałę przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie. Skargę tę należy wnieść w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały, przy czym należy to uczynić za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie.

Przewodniczący Kolegium
Janusz Kot /-/