



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA MAŁOPOLSKIEGO

Kraków, dnia 12 czerwca 2015 r.

Poz. 3638

UCHWAŁA NR KI-411/190/15 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W KRAKOWIE

z dnia 3 czerwca 2015 roku

znak sprawy: KI-43-036/21/15

o stwierdzeniu nieważności uchwały Nr VII/82/2015 Rady Miejskiej w Bieczu z dnia 27 kwietnia 2015 r. w sprawie ustalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości położonych na terenie Gminy Biecz, na których nie zamieszkują mieszkańcy a powstają odpady komunalne

Kolegium Izby działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t. j.: Dz.U. z 2013 r., poz. 594 z późn. zm.) i art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tj.: Dz.U. z 2012 r., poz. 1113 z późn. zm.)

o r z e k a

o stwierdzeniu nieważności uchwały Nr VII/82/2015 Rady Miejskiej w Bieczu z dnia 27 kwietnia 2015 r. w sprawie ustalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości położonych na terenie Gminy Biecz, na których nie zamieszkują mieszkańcy a powstają odpady komunalne.

UZASADNIENIE

Uchwała Nr VII/82/2015 Rady Miejskiej w Bieczu z dnia 27 kwietnia 2015 r. w sprawie ustalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości położonych na terenie Gminy Biecz, na których nie zamieszkują mieszkańcy a powstają odpady komunalne, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie - Zespołu Zamiejscowego w Nowym Sączu w dniu 4 maja 2015 r.

Rada Miejska w Bieczu powołując się w podstawie prawnej ww. uchwały na przepisy art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1, art. 41 ust. 1 i art. 42 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j.: Dz. U. z 2013 r., poz. 594 z późn. zm.) oraz art. 6 n ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j.: Dz.U. z 2013 r., poz. 1399 z późn. zm.) określiła wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy a powstają odpady komunalne położonych na terenie Gminy Biecz, określiła terminy i miejsce złożenia deklaracji oraz ustaliła tryb składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

W toku badania nadzorczego wymienionej na wstępie uchwały pod względem jej legalności, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie dokonało oceny zgodności jej ustaleń z przepisami ustawy

o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, w tym z art. 6n tej ustawy określającym zakres kompetencji rady gminy do dokonywania uregulowań w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego. W wyniku tych czynności Kolegium Izby stwierdziło, że badana uchwała została podjęta z istotnym naruszeniem prawa uzasadniającym wszczęcie postępowania w sprawie stwierdzenia jej nieważności, w części obejmującej zapisy zawarte w pozycji V pt. „Dane dotyczące przedmiotu opłaty” wzoru deklaracji ustalonego treścią załącznika do uchwały. Zapisy te wymagają od składającego deklarację danych dotyczących przedmiotu opłaty, w ramach których należy podać rodzaj prowadzonej działalności i odpowiednio do jej właściwości wykazać np.: liczbę zatrudnionych pracowników, liczbę przebywających lub uczących się dzieci, liczbę posiadanych miejsc konsumpcyjnych, powierzchnię całkowitą lokalu lub powierzchnię użytkową prowadzonej działalności, liczbę łóżek.

Zdaniem Kolegium Izby, treść danych zawartych w poz. V deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wykracza poza zakres uregulowań wynikających z delegacji ustawowej udzielonej w art. 6 n ust. 1 i 2 ustawy. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Zgodnie z tymi przepisami rada gminy, uwzględniając konieczność zapewnienia prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ułatwienia składania deklaracji, określi, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego:

- wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, z uwzględnieniem art. 6m ust. 1a i 1b, obejmujący objaśnienia dotyczące sposobu jej wypełnienia oraz pouczenie, że deklaracja stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego; uchwała zawiera także informację o terminach i miejscu składania deklaracji,
- warunki i tryb składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

Ponadto, rada gminy może określić wykaz dokumentów potwierdzających dane zawarte w deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Wobec powyższego należy stwierdzić, że ustawowe wyliczenie przedmiotu i zakresu zagadnień przekazanych radzie gminy na podstawie art. 6 n ust. 1 i 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, do uregulowania w drodze uchwały w sprawie wzoru deklaracji, jest wyczerpujące. Nie jest przy tym dopuszczalna wykładnia rozszerzająca zastosowania tych przepisów w odniesieniu do innych kwestii, które nie zostały w nich wymienione. Oznacza to, że w podejmowanej na podstawie art. 6 n uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego nie można zamieszczać postanowień, które wykraczają poza treść tego unormowania.

Kolegium treścią swej uchwały Nr KI-411/173/15 z dnia 20 maja 2015 r. wskazało Radzie Gminy Biecz nieprawidłowość w badanej uchwale, informując jednocześnie o terminie rozpatrywania sprawy na posiedzeniu Kolegium i o prawie uczestniczenia w nim przedstawiciela Rady. W dniu 1 czerwca 2015 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie - Zespołu Zamiejscowego w Nowym Sączu wpłynęła uchwała Nr VIII/109/2015 Rady Miejskiej w Bieczu z dnia 25 maja 2015 r. w sprawie ustalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości położonych na terenie Gminy Biecz, na których nie zamieszkują mieszkańcy a powstają odpady komunalne, której treść odpowiada treści merytorycznej uchwały Nr VII/82/2015 Rady Miejskiej w Bieczu z dnia 27 kwietnia 2015 r. stanowiącej przedmiot badania nadzorczego, przy czym nie zawiera zapisów zakwestionowanych przez Kolegium Izby. Podejmując uchwałę ustalającą w całości nowe uregulowania w wyżej określonej sprawie, Rada Miejska w Bieczu nie zamieściła w niej postanowienia o utracie mocy uchwały Nr VII/82/2015 Rady Miejskiej w Bieczu z dnia 27 kwietnia 2015 r. objętej wszczęciem postępowania o stwierdzenie nieważności, ani nie dokonała tego odrębną uchwałą.

Niedokonanie przez Radę Miejską derogacji uprzednio podjętej uchwały Nr VII/82/2015 Rady Miejskiej w Bieczu z dnia 27 kwietnia 2015 r., która została zakwestionowana przez Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie we wskazanej części zapisów załącznika do uchwały, doprowadziło do stanu, że uchwała ta pozostaje w obiegu prawnym obok regulującej tę samą materię uchwały Nr VIII/109/2015 Rady Miejskiej w Bieczu z dnia 25 maja 2015 r. w sprawie ustalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości położonych na terenie Gminy Biecz, na których nie zamieszkują mieszkańcy a powstają odpady komunalne. Wobec powyższego Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie na posiedzeniu w dniu 3 czerwca 2015 r., po ponownym rozpatrzeniu sprawy uchwały pod względem jej zgodności z prawem, postanowiło wycofać z obrotu prawnego uchwałę Nr VII/82/2015 Rady Miejskiej w Bieczu z dnia 27 kwietnia 2015 r. w całości, orzekając jak w sentencji.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze podlega opublikowaniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego – zgodnie z art. 13 pkt 8a ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (t.j.: Dz.U. z 2011 r., Nr 197, poz. 1172 z późn. zm.).

POUCZENIE

Na niniejszą uchwałę przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie. Skargę tę należy wnieść w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały, przy czym należy to uczynić za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie.

Przewodniczący Kolegium
Janusz Kot /-/