



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA MAŁOPOLSKIEGO

Kraków, dnia 23 czerwca 2015 r.

Poz. 3774

UCHWAŁA NR KI-411/207/15 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W KRAKOWIE

z dnia 17 czerwca 2015 roku

znak sprawy: KI-43-192/28/15

o stwierdzeniu nieważności Uchwały Nr VI/51 Rady Gminy Mucharz z dnia 18 maja 2015 r. w sprawie poboru opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w drodze inkasa oraz wyznaczenia inkasentów i określenia wysokości wynagrodzenia za inkaso, w części obejmującej postanowienie § 4 uchwały

Kolegium Izby działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j.: Dz.U. z 2013 r., poz. 594 z późn. zm.), art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j.: Dz.U. z 2012 r., poz. 1113 z późn. zm.)

o r z e k a

o stwierdzeniu nieważności Uchwały Nr VI/51 Rady Gminy Mucharz z dnia 18 maja 2015 r. w sprawie poboru opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w drodze inkasa oraz wyznaczenia inkasentów i określenia wysokości wynagrodzenia za inkaso, w części obejmującej postanowienie § 4 uchwały.

UZASADNIENIE

Uchwała Nr VI/51 Rady Gminy Mucharz z dnia 18 maja 2015 r., w sprawie poboru opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w drodze inkasa oraz wyznaczenia inkasentów i określenia wysokości wynagrodzenia za inkaso, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie, Zespół Zamiejscowy w Oświęcimiu w dniu 28 maja 2015 r.

W podstawie prawnej podjętej uchwały Rada Gminy powołała się na przepisy art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j.: Dz.U.: z 2013 r., poz 594 z późn. zm.), art. 61 ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j.: Dz.U. z 2013 r., poz. 1399 z późn. zm.)

W § 1 i 2 przedmiotowej uchwały, Rada Gminy zarządziła na terenie Gminy Mucharz pobór opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od właścicieli nieruchomości zamieszkałych oraz od właścicieli domów letniskowych i innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno –

wypoczynkowe w drodze inkasa i postanowiła, że inkasentami będą w poszczególnych sołectwach sołtysi, wymienieni z imienia i nazwiska w uchwale Nr VI/50 Rady Gminy Mucharz z dnia 18 maja 2015 r. w sprawie ustalenia inkasentów podatków, opłat lokalnych i prowizji od inkasa podatków.

W toku badania ww. uchwały Kolegium Izby zwróciło uwagę na postanowienia § 4 uchwały, tj.:

„1. Inkasenci odpowiadają całym swoim majątkiem za pobrane i niewpłacone do kasy Urzędu Gminy Mucharz lub na rachunek Urzędu Gminy Mucharz opłaty.

2. Inkasenci zobowiązani są do złożenia oświadczenia o materialnej odpowiedzialności za zebrane opłaty”.

Zgodnie z art. 61 ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, rada gminy, w drodze uchwały, może zarządzić pobór opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w drodze inkasa oraz wyznaczyć inkasentów i określić wysokość wynagrodzenia za inkaso. W myśl art. 6q ww. ustawy, w sprawach dotyczących opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi stosuje się przepisy ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. Ordynacja podatkowa. Postanowienia § 4 ust. 1 badanej uchwały Rady Gminy Mucharz odnoszą się do materii uregulowanej w art. 30 § 2 i § 3 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. Ordynacja podatkowa (t.j.: Dz.U. z 2012 r., poz. 749 z późn. zm.). Przepisy te stanowią, iż inkasent, który nie wykonał obowiązków określonych w art. 9, odpowiada za podatek pobrany, a niewpłacony całym swym majątkiem. W odniesieniu do § 4 ust. 2 uchwały, dotyczącego zobowiązania inkasentów do złożenia oświadczenia o odpowiedzialności materialnej za zebrane opłaty należy stwierdzić, że brak jest w art. 61 ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach kompetencji dla organu stanowiącego do decydowania w powyższym zakresie. W ustawie Ordynacja podatkowa określony został w sposób szczegółowy i wyczerpujący zakres obowiązków inkasentów oraz zakres ich odpowiedzialności i sposób jej zabezpieczenia. Zarówno w ustawie Ordynacja podatkowa jak i w ustawie o utrzymaniu czystości i porządku w gminach nie przewidziano możliwości rozszerzania lub zaostrzania form tej odpowiedzialności. Rada Gminy nie posiada zatem uprawnienia do nałożenia na wyznaczonych inkasentów dodatkowego obowiązku składania oświadczeń o odpowiedzialności materialnej (por. wyrok NSA w Rzeszowie, sygn. akt.: SA/Rz 1622/01 z dnia 26.10.2001 r.). W związku z powyższym treść § 4 ust. 1 i ust. 2 uchwały wykracza poza zakres upoważnienia ustawowego dla organu stanowiącego.

W ocenie Kolegium Izby, badana uchwała Rady Gminy Mucharz w zakresie wskazanym w sentencji uchwały, została podjęta z naruszeniem art. 94 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz.U. Nr 78, poz. 483 z późn. zm.), zgodnie z którym: „Organy samorządu terytorialnego oraz terenowe organy administracji rządowej, na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie, ustanawiają akty prawa miejscowego obowiązujące na obszarze działania tych organów...” oraz z wykroczeniem poza kompetencje wynikające z art. 61 ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Mając powyższe na uwadze, Kolegium Izby postanowiło na posiedzeniu w dniu 3 czerwca 2015 r. wszcząć postępowanie o stwierdzenie nieważności uchwały Nr VI/51 Rady Gminy Mucharz z dnia 18 maja 2015 r. w zakresie wskazanym w sentencji niniejszej uchwały. Jednocześnie Kolegium Regionalnej Izby powiadomiło Radę Gminy Mucharz o terminie ponownego rozpatrywania sprawy i o możliwości uczestniczenia w posiedzeniu Kolegium Izby upoważnionych przedstawicieli Rady. Gmina Mucharz nie skorzystała z przysługującego jej uprawnienia.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie, po ponownym rozpatrzeniu sprawy, postanowiło orzec jak w sentencji niniejszej uchwały.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze podlega opublikowaniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego – zgodnie z art. 13 pkt 8a ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (t.j.: Dz.U.z 2011 r., Nr 197, poz. 1172 z późn. zm.).

POUCZENIE

Na niniejszą uchwałę przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie. Skargę tę należy wnieść w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały, przy czym należy to uczynić za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie.

Przewodniczący Kolegium
Janusz Kot /-/