



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA MAŁOPOLSKIEGO

Kraków, dnia 23 czerwca 2015 r.

Poz. 3775

UCHWAŁA NR KI-411/208/15 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W KRAKOWIE

z dnia 17 czerwca 2015 roku

znak sprawy KI-43-163/24/15

o stwierdzeniu nieważności uchwały Nr VIII/79/2015 Rady Miejskiej w Tarnowie z dnia 23 kwietnia 2015 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości – w części postanowień załącznika do uchwały w zakresie poz. C.3. pkt 4 (Ogrody działkowe) oraz w części postanowień załącznika do uchwały w zakresie poz. E.2.2 odnośnik nr 6

Kolegium Izby działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j.: Dz.U. z 2013 r., poz. 594 z późn. zm.) i art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t. j.: Dz.U. z 2012 r., poz. 1113 z późn. zm.)

o r z e k a

o stwierdzeniu nieważności uchwały Nr VIII/79/2015 Rady Miejskiej w Tarnowie z dnia 23 kwietnia 2015 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości – w części postanowień załącznika do uchwały w zakresie poz. C.3. pkt 4 (Ogrody działkowe) oraz w części postanowień załącznika do uchwały w zakresie poz. E.2.2 odnośnik nr 6.

UZASADNIENIE

Uchwała Nr VIII/79/2015 Rady Miejskiej w Tarnowie z dnia 23 kwietnia 2015 r. wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie-Zespół Zamiejscowy w Tarnowie w dniu 19 maja 2015 r.

Rada Miejska w Tarnowie podjęła przedmiotową uchwałę, powołując się w podstawie prawnej na przepis art. 6n ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j.: Dz.U. z 2013 r., poz. 1399 z późn. zm.).

W uchwale j.w. Rada Miejska w Tarnowie postanowiła określić wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz termin, miejsce i tryb złożenia deklaracji.

Badając przedmiotową uchwałę na posiedzeniach, które odbyły się w dniu 3 i 17 czerwca 2015 r. Kolegium Izby stwierdziło, że w załączniku do uchwały, stanowiącym wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, Rada Miejska w Tarnowie w zakresie poz. E.2.2 odnośnik nr 6 zawarła postanowienie o następującej treści: „*W przypadku gdy podmiot zobowiązany do złożenia deklaracji jest zarządcą rodzinnych ogrodów działkowych miesięczną opłatę za pojemnik należy pomnożyć przez współczynnik o wartości 0,15 i uzyskaną wartość wpisać w odpowiednich pozycjach w zaokrągleniu do pełnych groszy*”.

Kolegium Izby, mając na uwadze powyższe postanowienia zważył, co następuje.

Nowelizacja ustawy o utrzymaniu w czystości i porządku w gminach z dnia 28 listopada 2014 r. (Dz.U. z 2015 r., poz. 87), wskazała, że zgodnie z art. 6j ust. 3b w przypadku nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe lub innych nieruchomości wykorzystanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, wykorzystanych jedynie przez część roku, rada gminy uchwała ryczałtową stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za rok od domku letniskowego lub innej nieruchomości wykorzystanej na cele rekreacyjno- wypoczynkowe.

W świetle ustawy z dnia 13 grudnia 2013 r. o rodzinnych ogrodach działkowych (t.j.: Dz. U. z 2014 r., poz. 40, z późn. zm.) jej art. 2 pkt 5 – ilekroć w ustawie jest mowa o rodzinnych ogrodach działkowych należy przez to rozumieć wydzielony obszar lub obszary przeznaczone na cele rodzinnych ogrodów działkowych, składające się z działek i terenu ogólnego, służące do wspólnego korzystania przez działkowców, wyposażone w infrastrukturę ogrodową. Zgodnie natomiast z art. 3 ustawy o rodzinnych ogrodach działkowych, podstawowymi celami rodzinnego ogrodu działkowego są m. in. zaspakajanie wypoczynkowych i rekreacyjnych potrzeb społeczeństwa poprzez umożliwianie prowadzenia upraw ogrodniczych. Stosownie do art. 4 ww. ustawy, rodzinne ogrody działkowe są urządzeniami użyteczności publicznej, służącymi zaspokojeniu wypoczynkowych, rekreacyjnych i innych potrzeb socjalnych członków społeczności lokalnych poprzez zapewnienie im powszechnego dostępu do rodzinnych ogrodów działkowych oraz działek dających możliwość prowadzenia upraw ogrodniczych na własne potrzeby, a także podniesienie standardów ekologicznego otoczenia. Ponadto, stosownie do art. 12 ustawy, na terenie działki obowiązuje zakaz zamieszkania oraz prowadzenia działalności gospodarczej lub innej działalności zarobkowej.

Mając powyższe na uwadze należy uznać, iż na podstawie art. 6j ust. 3b znowelizowanej ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, Rada Miejska w Tarnowie posiadała umocowanie prawne do uchwalenia ryczałtowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za rok od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe (rodzinnych ogrodów działkowych). Stąd też w kontekście powyższego, zdaniem Kolegium Izby postanowienia odnośnika nr 6 z poz. E.2.2 załącznika do uchwały, nie mieszczą się w granicach obowiązującego prawa. W ocenie Kolegium Izby, badana uchwała Rady Miejskiej w Tarnowie w zakwestionowanej wyżej części została podjęta z naruszeniem unormowania art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz.U. Nr 78, poz. 483 z późn. zm.), zgodnie z którym: „Organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa.”

Kolegium Izby zapoznało się z wyjaśnieniami Zastępcy Prezydenta Miasta Tarnowa (WIM-RGK.7000.1.2015.KK), w których wnosi o niestwierdzenie nieważności przedmiotowej uchwały w części. Kolegium Izby nie przychyliło się do złożonej prośby, jedynie z powodu późnego terminu (16 czerwca godzina 15:06) przesłania owych wyjaśnień wraz z załącznikami, co nie umożliwiło dokonania wnikliwej analizy projektów uchwał planowanych do podjęcia przez Radę Miejską na sesji w dniu 25 czerwca 2015 r.

W konsekwencji, po uprzednim wszczęciu postępowania o stwierdzenie nieważności przedmiotowej uchwały z dnia 3 czerwca 2015 r. oraz powiadomieniu Gminy Miasta Tarnowa o kolejnym posiedzeniu Kolegium w sprawie przedmiotowej uchwały – postanowiono orzec jak w sentencji.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze podlega opublikowaniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego – zgodnie z art. 13 pkt 8a) ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (t. j.: Dz.U. z 2011 r., Nr 197, poz. 1172 z późn. zm.).

POUCZENIE

Na niniejszą uchwałę przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie. Skargę tę należy wnieść w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały, przy czym należy to uczynić za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie.

Przewodniczący Kolegium
Janusz Kot /-/