



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA MAŁOPOLSKIEGO

Kraków, dnia 14 lipca 2015 r.

Poz. 4388

UCHWAŁA NR KI-411/228/15 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W KRAKOWIE

z dnia 1 lipca 2015 roku

znak sprawy KI-43-091/42/15

o stwierdzeniu nieważności Uchwały Rady Gminy Raciechowice Nr VI/39/2015 z dnia 30 kwietnia 2015 r. w sprawie: określenia terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi

Kolegium Izby działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t. j.: Dz.U. z 2013 r. poz. 594 z późn. zm.) i art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t. j.: Dz.U. z 2012 r. poz. 1113 z późn. zm.)

o r z e k a

o stwierdzeniu nieważności Uchwały Rady Gminy Raciechowice Nr VI/39/2015 z dnia 30 kwietnia 2015 r. w sprawie: określenia terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi – w części obejmującej zapisy:

- 1) § 1 ust. 4 uchwały,
- 2) § 5 uchwały o treści: „z mocą obowiązywania od 1 maja 2015 roku”.

UZASADNIENIE

Uchwała Rady Gminy Raciechowice NR VI/39/2015 z dnia 30 kwietnia 2015 r. w sprawie: określenia terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w dniu 8 czerwca 2015 r., z naruszeniem terminu o którym mowa w art. 90 ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t. j.: Dz.U. z 2013 r., poz. 594 z późn. zm.).

W podstawie prawnej podjętej uchwały Rada Gminy Raciechowice powołała się na przepisy: art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1 i art. 41 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, art. 61 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t. j.: Dz.U. z 2013 r., poz. 1399 z późn. zm.) oraz art. 4 ust. 1 i art. 5 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (t. j.: Dz.U. z 2011 r. Nr 197, poz. 1172 z późn. zm.).

Rada Gminy Raciechowice w § 1 ust. 4 uchwały NR VI/39/2015 postanowiła, że cyt.: „Termin wniesienia pierwszej opłaty, o której mowa w ust. 1, upływa w dniu 15 lipca 2013 r”.

Kolegium Izby stwierdziło, iż cytowane powyżej postanowienia Uchwały Rady Gminy Raciechowice NR VI/39/2015 stanowią naruszenie konstytucyjnej zasady państwa prawnego wyrażonej w art. 2 Konstytucji RP, jaką jest zasada niedziałania prawa wstecz oraz zasad techniki prawodawczej obowiązujących przy stanowieniu aktów prawa miejscowego, a określonych w Rozporządzeniu Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2002 r. Nr 100, poz. 908), do których odsyła wprost przepis §143 powołanego Rozporządzenia.

Ponadto w przepisie § 5 uchwały NR VI/39/2015 Rada Gminy Raciechowice postanowiła, że uchwała ta, cyt.: „...podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego i wchodzi w życie po upływie 14 dni od ogłoszenia z mocą obowiązywania od 1 maja 2015 r.”.

Przedmiotowa uchwała jest aktem prawa miejscowego, a adresatami norm zawartych w tego rodzaju uchwale są przede wszystkim podmioty zobowiązane do ponoszenia opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Odnośnie zasad i trybu ogłaszania aktów prawa miejscowego, przepis art. 42 ustawy o samorządzie gminnym odsyła do ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych. Do zasad ogłaszania aktów prawa miejscowego zaliczyć należy zasady dotyczące wejścia w życie norm wyrażonych w akcie prawa miejscowego. Zgodnie z art. 4 ust. 1 i ust. 2 wzmiankowanej ustawy, akty normatywne, zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych, wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy. W uzasadnionych natomiast przypadkach akty normatywne mogą wchodzić w życie w terminie krótszym niż czternaście dni, a jeżeli ważny interes państwa wymaga natychmiastowego wejścia w życie aktu normatywnego i zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie, dniem wejścia w życie może być dzień ogłoszenia tego aktu w dzienniku urzędowym. Przepisy te są rozwinięciem wymienionej uprzednio konstytucyjnej zasady państwa prawnego wyrażonej w art. 2 Konstytucji RP, jaką jest zasada niedziałania prawa wstecz (*lex retro non agit*). Uchwała Rady Gminy Raciechowice NR VI/39/2015 z dnia 30 kwietnia 2015 r. w sprawie: określenia terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, została ogłoszona w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego w dniu 22 maja 2015 r. (poz. 3164) i dopiero od tego dnia może wywoływać skutki prawne.

W konsekwencji, po uprzednim wszczęciu postępowania o stwierdzenie nieważności uchwały Nr VI/39/2015 z dnia 30 kwietnia 2015 r. oraz powiadomieniu Gminy Raciechowice o kolejnym posiedzeniu Kolegium w sprawie przedmiotowej uchwały – postanowiono orzec jak w sentencji.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze podlega opublikowaniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego – zgodnie z art. 13 pkt 8a) ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (t. j.: Dz.U. z 2011 r. Nr 197, poz. 1172 z późn. zm.).

POUCZENIE

Na niniejszą uchwałę przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie. Skargę tę należy wnieść w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały, przy czym należy to uczynić za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie.

Zastępca
Przewodniczącego Kolegium
Mateusz Winiarz