



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA MAŁOPOLSKIEGO

Kraków, dnia 14 lipca 2015 r.

Poz. 4391

UCHWAŁA NR KI-411/231/15 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W KRAKOWIE

z dnia 1 lipca 2015 roku

znak sprawy: KI-43-192/34/15

o stwierdzeniu nieważności Uchwały Nr V/35 rady Gminy Mucharz z dnia 8 kwietnia 2015 r. w sprawie ryczałtowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za rok od domku letniskowego lub od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe

Kolegium Izby działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j.: Dz.U. z 2013 r., poz. 594 z późn. zm.), art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j.: Dz.U. z 2012 r., poz. 1113 z późn. zm.)

o r z e k a

o stwierdzeniu nieważności Uchwały Nr V/35 Rady Gminy Mucharz z dnia 8 kwietnia 2015 r. w sprawie ryczałtowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za rok od domku letniskowego lub od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, w części obejmującej postanowienia § 4 uchwały.

UZASADNIENIE

Uchwała Nr V/35 Rady Gminy Mucharz z dnia 8 kwietnia 2015 r. wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie, Zespół Zamiejscowy w Oświęcimiu w dniu 1 czerwca 2015 r.

W podstawie prawnej podjętej uchwały Rada Gminy Mucharz powołała się na przepisy art. 18 ust. 2 pkt 15 i art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j.: Dz.U. z 2013 r., poz. 594 z późn. zm.), art. 6j ust. 3b i ust. 3c oraz art. 6k ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t. j.: Dz.U. z 2013 r., poz. 1399 z późn. zm.).

Treścią § 1 przedmiotowej uchwały, Rada Gminy Mucharz uchwaliła ryczałtową stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za rok od domku letniskowego lub innych nieruchomości

wykorzystywanych na cele rekreacyjno – wypoczynkowe, wykorzystywanych jedynie przez część roku, przy czym ustalono, że jeżeli:

- odpady komunalne są zbierane i odbierane w sposób selektywny roczna ryczałtowa stawka opłaty wynosi 150 zł,
- odpady komunalne są zbierane i odbierane w sposób nieselektywny wyższa roczna ryczałtowa stawka opłaty wynosi 200 zł.

W § 2 badanej uchwały Rada Gminy Mucharz postanowiła, iż dla obliczenia ryczałtu ustala się:

- a/ stawkę za jeden worek o pojemności 120 l odpadów niesegregowanych w wysokości 18 zł,
- b/ stawkę za jeden worek o pojemności 120 l odpadów segregowanych w wysokości 9 zł.

Z kolei postanowieniami § 4 rozpatrywanej uchwały, Rada Gminy Mucharz postanowiła, że: „Formę opłaty należy zgłosić do 31 stycznia danego roku rozliczeniowego, a w 2015 roku formę opłaty należy zgłosić do 30 czerwca”.

Badając zgodność z prawem przedmiotowej uchwały, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie stwierdziło, że zapisem § 4 Uchwały Nr V/35 Rada Gminy Mucharz wykroczyła poza upoważnienie wynikające z przywołanego w podstawie prawnej uchwały art. 6j ust. 3b i ust. 3c ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Zgodnie z tym przepisem, w przypadku nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe, lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, wykorzystywanych jedynie przez część roku, rada gminy uchwała ryczałtową stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za rok od domku letniskowego lub od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe. Ryczałtowa stawka opłaty jest ustalana jako iloczyn średniej ilości odpadów powstających na nieruchomościach, o których mowa w ust. 3b, na obszarze gminy, wyrażonej w liczbie pojemników oraz stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, o której mowa w art. 6k ust. 1 pkt 2. Ustawowe wyliczenie zagadnień przekazanych radzie na podstawie art. 6j ust. 3b i ust. 3c ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach jest wyczerpujące, nie jest zatem, dopuszczalna wykładnia rozszerzająca zastosowania tego przepisu, w odniesieniu do innych kwestii, które nie zostały w nim wymienione. Posługiwanie się zatem w § 4 bliżej nie zdefiniowanym pojęciem „formy opłaty” oraz brak określenia sposobu takiego zgłoszenia, wykracza poza zakres regulacji ww. powołanego przepisu ustawy, a ponadto nie sposób pogodzić go z charakterem norm prawnych zawieranych w aktach prawa miejscowego, które to powinny być stanowione w sposób jasny, przejrzysty, spójny i nie budzący jakichkolwiek wątpliwości interpretacyjnych. Należy zauważyć ponadto, iż stosownie do art. 6m ust. 1a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz dane niezbędne do określenia wysokości tej opłaty, w tym sposób zbierania odpadów (selektywny lub nieselektywny), powinny wynikać z deklaracji, składanych przez właścicieli nieruchomości. Złożone deklaracje mają charakter bezterminowy, a wykazana w nich wysokość opłaty obowiązuje, aż do zaistnienia okoliczności powodujących jej zmianę. Oznacza to, że wprowadzone w § 4 uchwały regulacje w zakresie terminu zgłoszenia formy opłaty do dnia 31 stycznia danego okresu rozliczeniowego, a w 2015 roku do 30 czerwca, nie mogą wywoływać żadnych skutków w postaci określenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi lub jej zmiany.

Mając powyższe na uwadze, Kolegium Izby uznając, iż kwestionowany zapis § 4 badanej uchwały wykracza poza delegację ustawową art. 6j ust. 3b i ust. 3c ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, postanowiło na posiedzeniu w dniu 17 czerwca 2015 r. wszcząć postępowanie o stwierdzenie nieważności uchwały w zakresie wskazanym w sentencji niniejszej uchwały. Jednocześnie Kolegium Regionalnej Izby powiadomiło Radę Gminy Mucharz o terminie ponownego rozpatrywania sprawy i o możliwości uczestniczenia w posiedzeniu Kolegium Izby upoważnionych przedstawicieli Rady. Gmina Mucharz nie skorzystała z przysługującego jej uprawnienia.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie, po ponownym rozpatrzeniu sprawy, postanowiło orzec jak w sentencji niniejszej uchwały.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze podlega opublikowaniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego – zgodnie z art. 13 pkt 8a ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (t.j.: Dz.U. z 2011 r. Nr 197, poz. 1172 z późn. zm.).

POUCZENIE

Na niniejszą uchwałę przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie. Skargę tę należy wnieść w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały, przy czym należy to uczynić za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie.

Zastępca
Przewodniczącego Kolegium
Mateusz Winiarz