



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA MAŁOPOLSKIEGO

Kraków, dnia 14 lipca 2015 r.

Poz. 4392

UCHWAŁA NR KI-411/232/15 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W KRAKOWIE

z dnia 1 lipca 2015 roku

znak sprawy KI-43-120/28/15

o stwierdzeniu nieważności uchwały Nr VIII/57/2015 Rady Gminy Krościenko nad Dunajcem z dnia 21 maja 2015 r. w sprawie ustalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe, lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno- wypoczynkowe jedynie przez część roku

Kolegium Izby działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t. j.: Dz.U. z 2013 r. poz. 594 z późn. zm.) i art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tj.: Dz.U. z 2012 r., poz. 1113 z późn. zm.)

o r z e k a

o stwierdzeniu nieważności uchwały Nr VIII/57/2015 Rady Gminy Krościenko nad Dunajcem z dnia 21 maja 2015 r. w sprawie ustalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe, lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno- wypoczynkowe jedynie przez część roku.

UZASADNIENIE

Uchwała Nr VIII/57/2015 Rady Gminy Krościenko nad Dunajcem z dnia 21 maja 2015 r. w sprawie ustalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe, lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno- wypoczynkowe jedynie przez część roku, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie - Zespołu Zamiejscowego w Nowym Sączu w dniu 1 czerwca 2015 r.

Rada Gminy Krościenko nad Dunajcem powołując się w podstawie prawnej ww. uchwały na przepisy art. 18 ust. 2 pkt 15 w związku z art. 40 ust. 1 i art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t. j.: Dz.U. z 2013 r., poz. 594 z późn. zm.), art. 6n ust. 1 i ust. 2 oraz art. 6m

ust. 1a i ust. 1b ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t. j.: Dz. U. z 2013 r., poz. 1399 z późn. zm.) określiła wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe, lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe jedynie przez część roku.

W toku badania nadzorczego wymienionej na wstępie uchwały pod względem jej legalności, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie dokonało oceny zgodności jej ustaleń z przepisami ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, w tym z przepisem art. 6n tej ustawy określającym zakres kompetencji rady gminy do dokonywania uregulowań w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego. W wyniku tych czynności Kolegium Izby stwierdziło, że badana uchwała została podjęta z istotnym naruszeniem prawa uzasadniającym wszczęcie postępowania w sprawie stwierdzenia jej nieważności. Kolegium Izby treścią swej uchwały Nr KI-411/15 z dnia 17 czerwca 2015 r. wskazało Radzie Gminy Krościenko nad Dunajcem nieprawidłowości w badanej uchwale, informując jednocześnie o terminie rozpatrywania sprawy na posiedzeniu Kolegium i o prawie uczestniczenia w nim przedstawiciela Rady. Do dnia ponownego rozpatrywania sprawy przez Kolegium, Rada Gminy Krościenko nad Dunajcem nie uchyliła zakwestionowanej uchwały.

Po ponownym rozpatrzeniu sprawy uchwały pod względem jej zgodności z prawem, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie na posiedzeniu w dniu 1 lipca 2015 r. zważyło, co następuje.

Treścią § 1 badanej uchwały, Rada Gminy Krościenko nad Dunajcem postanowiła, że (cyt): „Ustala się wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe, lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe jedynie przez część roku, w brzmieniu stanowiącym załącznik nr 1 do niniejszej uchwały”. Natomiast w § 2 ust. 1 uchwały, postanowiono, że (cyt): „Deklaracje, o których mowa w § 1, właściciele nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe, lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe jedynie przez część roku, są zobowiązani złożyć w siedzibie Zakładu Gospodarki Komunalnej w Krościenku nad Dunajcem ul. Rynek 32: 1) w terminie 14 dni od dnia wejścia w posiadanie danej nieruchomości i wykorzystywania jej w celach rekreacyjno-wypoczynkowych, 2) w terminie 14 dni od dnia wystąpienia zmiany danych w złożonej deklaracji, będących podstawą ustalenia wysokości należnej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi”. Zapis odpowiadający treści § 2 ust. 1 uchwały zawiera jednocześnie załączony wzór deklaracji, w części wstępnej, w pozycji „Termin składania”.

W toku czynności nadzorczych Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie stwierdziło, że cytowane powyżej postanowienie § 2 ust. 1 badanej uchwały Rady Gminy Krościenko nad Dunajcem i odpowiednio zapis we wzorze deklaracji - w zakresie w jakim wiążą nałożenie obowiązku do złożenia deklaracji z faktem wejścia w posiadanie nieruchomości, na której znajdują się domki letniskowe lub inne nieruchomości wykorzystywane na cele rekreacyjno-wypoczynkowe jedynie przez część roku – stoją w sprzeczności z art. 6m ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Zgodnie z powołanym wyżej przepisem, właściciel nieruchomości jest obowiązany złożyć do wójta gminy deklarację o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w terminie 14 dni od dnia zamieszkania na danej nieruchomości pierwszego mieszkańca lub powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych.

W przypadku zmiany danych będących podstawą ustalenia wysokości należnej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi lub określonej w deklaracji ilości odpadów komunalnych powstających na danej nieruchomości właściciel nieruchomości jest obowiązany złożyć nową deklarację w terminie 14 dni od dnia nastąpienia zmiany. Opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi w zmienionej wysokości uiszcza się za miesiąc, w którym nastąpiła zmiana. Niewątpliwie domki letniskowe oraz inne nieruchomości wykorzystywane na cele rekreacyjno-wypoczynkowe stanowią miejsca, w których dane osoby (właściciele) przebywają jedynie czasowo w związku z wypoczynkiem bądź urlopem, a tym samym przedmiotowe przebywanie nie stanowi „zamieszkiwania

nieruchomości” w rozumieniu art. 6c ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, o którym mowa również w art. 6m ust. 1 tej ustawy. Działki rekreacyjne i letniskowe, w których właściciele przebywają jedynie okazjonalnie należy więc kwalifikować jako nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne - o których mowa w art. 6c ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Z przepisów ww. ustawy nie wynika natomiast, aby sam fakt wejścia w posiadanie, nabycie domu letniskowego lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe był wystarczającą przesłanką zobowiązującą właściciela takiej nieruchomości do złożenia deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Przyjęcie takiego stanowiska oznaczałoby bowiem, że osoba, która nabyła domek letniskowy lub inną nieruchomość wykorzystywaną na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, ale w nim nie przebywa w ogóle, ani nie wytwarza w związku z tym odpadów komunalnych, miałaby obowiązek złożyć taką deklarację, z czym wiąże się z kolei obowiązek uiszczenia stosownej opłaty. W ocenie Kolegium Izby, na zaakceptowanie powyższego rozwiązania nie pozwalają obowiązujące przepisy prawa. Zgodnie z przepisem art. 6m ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, rada gminy w przedmiotowej uchwale dotyczącej nieruchomości wykorzystywanych czasowo (okresowo) w ciągu roku, winna - uwzględniając rodzaj i charakter wykorzystania nieruchomości kwalifikowanych z art. 6c ust. 2 ustawy - ustalić termin składania deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi do 14 dni od dnia powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych.

Z tych samych względów należy zakwestionować postanowienie § 3 badanej uchwały, w którym ustalono, że (cyt): „Pierwsze deklaracje, o których mowa w § 1, właściciele nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe, lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe jedynie przez część roku, są zobowiązani złożyć w siedzibie Zakładu Gospodarki Komunalnej w Krościenku nad Dunajcem ul. Rynek 32 w terminie 14 dni od dnia wejścia w życie niniejszej uchwały.” Z treści cytowanego wyżej zapisu uchwały wynika zatem, że do złożenia deklaracji Rada Gminy Krościenko nad Dunajcem zobowiązała wszystkie podmioty których dotyczy uchwała z samego tylko faktu, iż są właścicielami nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe, lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe jedynie przez część roku. Taki zapis jest jednak niezgodny z unormowaniem art. 6m ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Ze względu na nieusunięcie wskazanych wyżej nieprawidłowości przez Radę Gminy Krościenko nad Dunajcem przed upływem ustawowego terminu do badania nadzorczego uchwały Nr VIII/57/2015 Rady Gminy Krościenko nad Dunajcem z dnia 21 maja 2015 r., Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie uznało, że przedmiotowa uchwała nie może pozostawać w obrocie prawnym i postanowiło orzec o jej nieważności.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze podlega opublikowaniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego – zgodnie z art. 13 pkt 8a ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (t.j.: Dz.U. z 2011 r. Nr 197, poz. 1172 z późn. zm.).

POUCZENIE

Na niniejszą uchwałę przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie. Skargę tę należy wnieść w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały, przy czym należy to uczynić za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie.

Zastępca
Przewodniczącego Kolegium
Mateusz Winiarz