



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA MAŁOPOLSKIEGO

Kraków, dnia 30 lipca 2015 r.

Poz. 4678

UCHWAŁA NR KI – 411/245/2015 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W KRAKOWIE

z dnia 15 lipca 2015 roku

znak sprawy KI-43-192/35/15

Kolegium Izby działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j.: Dz.U. z 2013 r., poz. 594 z późn. zm.) i art. 11 ust. 1 pkt 5 i ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j.: Dz.U. z 2012 r., poz. 1113 z późn. zm.)

orzeka

o stwierdzeniu nieważności Uchwały Nr V/37 Rady Gminy Mucharz z dnia 8 kwietnia 2015 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości położonych na terenie Gminy Mucharz:

Uchwała Nr V/37 Rady Gminy Mucharz z dnia 8 kwietnia 2015 r., wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie, Zespół Zamiejscowy w Oświęcimiu w dniu 16 czerwca 2015 r. W podstawie prawnej podjętej uchwały Rada Gminy Mucharz powołała się na przepisy z art. 18 ust. 2 pkt 15 i art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j.: Dz.U. z 2013 r., poz. 594 z późn. zm.) oraz art. 6m ust. 1a i ust. 1b ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j.: Dz.U. z 2013 r., poz. 1399 z późn. zm.). W ww. uchwale Rada Gminy Mucharz postanowiła określić wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, składanej przez właścicieli nieruchomości zamieszkałych oraz właścicieli domków letniskowych lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, wykorzystywanych jedynie przez część roku położonych na terenie Gminy Mucharz oraz określiła termin i miejsce złożenia deklaracji.

W toku czynności nadzorczych Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie badając przedmiotową uchwałę pod względem jej zgodności z prawem stwierdziło, że w § 4 rozpatrywanej uchwały, Rada Gminy Mucharz postanowiła: „1.Określa się dokumenty potwierdzające dane zawarte w deklaracji, które mogą być:

1) w odniesieniu do właścicieli nieruchomości na których zamieszkują mieszkańcy dokument potwierdzający zamieszkanie w innej gminie, kraju Kolegium Izby zauważa, że zgodnie z art. 6n ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku, Rada Gminy w uchwale, o której mowa w ust. 1, może określić wykaz dokumentów potwierdzających dane zawarte w deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Określenie w § 4 ust. 1 pkt 2 uchwały „inne dokumenty określone w przepisach szczególnych” nie wypełnia dyspozycji tego przepisu. Przyjęty przez Radę Gminy Mucharz w § 4 ust. 1 pkt 2 uchwały zapis nie wskazuje bowiem jakiego rodzaju dokumenty należy przedłożyć, w celu potwierdzenia danych ujętych w deklaracji. W ocenie Kolegium Izby przepis stanowiący prawo miejscowe, jakim jest badana uchwała, powinien być jasny, wyczerpujący i uniemożliwiający stosownie niedopuszczalnego, sprzecznego z prawem luzu interpretacyjnego (vide: wyrok NSA z dnia 6 czerwca 1995 r., sygn. akt.: SA/Gd 2949/94). Badana uchwała nie spełnia tego wymogu, gdyż pozostawia luz interpretacyjny, co do tego, jakie dokumenty stanowią potwierdzenie danych zawartych w deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Z kolei w przypadku gdy obowiązujące przepisy nakładają na obywatela jakiegokolwiek obowiązki w tym zakresie, to nie ma potrzeby, ani podstawy prawnej, aby Rada Gminy w akcie prawa miejscowego niejako „przypominała” o tych obowiązkach. W konsekwencji powyższego, Kolegium Izby uznało, iż zapis § 4 ust. 1 pkt 2 badanej uchwały narusza art. 6n ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku.

Ponadto w załączniku do uchwały, stanowiącym wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi – w części G. Podpis właściciela nieruchomości/osoby reprezentującej właściciela - Rada Gminy Mucharz zawarła postanowienie o następującej treści: „Zgodnie z ustawą z dnia 29 sierpnia 1997 r. o ochronie danych osobowych wyrażam zgodę na przetwarzanie moich danych osobowych”. Klauzula o wyrażeniu zgody na przetwarzanie danych osobowych wykracza poza zakres kompetencji organu stanowiącego Gminy do kształtowania zawartości uchwały ustalającej wzór deklaracji, o którym mowa w art. 6n ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Należy zauważyć, iż art. 23 ust. 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o ochronie danych osobowych (t.j.: Dz.U. z 2014 r., poz. 1182 z póź. zm.) wymienia przesłanki legalności przetwarzania danych osobowych, a art. 23 ust. 1 pkt 1 ww. ustawy wskazuje zgodę jako przesłankę zgodności z prawem przetwarzania danych osobowych. Zgoda jest jednak jednym z możliwych, ale nie jedynym warunkiem legalizującym przetwarzanie danych. Nie jest zatem konieczne jej pozyskanie, gdy spełniony jest jeden z pozostałych warunków z art. 23 ust. 1 ustawy, zwłaszcza gdy przetwarzanie danych osobowych znajduje podstawę w stosownych przepisach prawa (vide: wyrok WSA w Krakowie z dnia 12.05.2014 r., sygn. akt : II SA/Kr 458/14). Również w uzasadnieniu wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 7.11.2013 r., sygn. akt.: III SA/Wa 2575/13 podkreślono, że „Złożenie deklaracji uprawnia organ gminy do wydania decyzji administracyjnych, tytułów wykonawczych a nie do tworzenia zbiorów ewidencyjnych z danymi osobowymi.

Z kolei wykorzystanie danych osobowych przez organ ogranicza się do wykorzystania ich w trakcie postępowań administracyjnych czy też sądowych. Strona składając deklarację nie musi wyrażać na to zgody”. Kolegium Izby zauważa również, iż w § 2 badanej uchwały Rada Gminy Mucharz postanowiła, że: „Właściciel nieruchomości jest zobowiązany złożyć Wójtowi Gminy Mucharz deklarację, o której mowa w § 1, w terminie 14 dni od dnia zamieszkania na danej nieruchomości pierwszego mieszkańca lub powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych.” Natomiast w Załączniku Nr 1 do uchwały, przy wskazaniu terminu składania deklaracji nie ujęto zapisu z § 2 uchwały w zakresie słów: „... lub powstania na danej nieruchomości odpadów komunalnych”. Powyższe może powodować pewne trudności interpretacyjne i stanowi naruszenie zasad starannej legislacji określonych w Załączniku Nr 1 do Rozporządzeniu Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie zasad techniki prawodawczej (Dz.U. z 2002 r., Nr 100, poz. 908). Dodatkowo Kolegium Izby zwraca uwagę, iż w badanej uchwale Rada Gminy Mucharz nie zawarła postanowień w przedmiocie warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej. Do tut. Izby nie wpłynęła też odrębna uchwała regulująca powyższą kwestię. W celu spełnienia wymogu dotyczącego regulacji warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej, wynikającego z przepisu art. 6n ust. 1 pkt 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, Rada Gminy winna określić w szczególności: elektroniczny format deklaracji oraz układ informacji i powiązań między nimi zgodnie z przepisami o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne, sposób przesyłania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej oraz rodzaje podpisu elektronicznego, którym deklaracje winny być opatrzone. W ocenie Kolegium Izby, badana uchwała Rady Gminy Mucharz w zakwestionowanej części została zatem podjęta z naruszeniem unormowania art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz.U. Nr 78, poz. 483 z późn. zm.), zgodnie z którym: „Organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa.”

Mając powyższe na uwadze, Kolegium Izby, postanowiło na posiedzeniu w dniu 1 lipca 2015 r. wsząć postępowanie o stwierdzenie nieważności uchwały w zakresie wskazanym w sentencji niniejszej uchwały. Jednocześnie Kolegium Regionalnej Izby powiadomiło Radę Gminy Mucharz o terminie ponownego rozpatrywania sprawy i o możliwości uczestniczenia w posiedzeniu Kolegium Izby upoważnionych przedstawicieli Rady. Gmina Mucharz nie skorzystała z przysługującego jej uprawnienia.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie, po ponownym rozpatrzeniu sprawy, postanowiło orzec jak w sentencji niniejszej uchwały. Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze podlega opublikowaniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego – zgodnie z art. 13 pkt 8a ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (t.j.: Dz.U. z 2011 r., Nr 197, poz. 1172 z późn. zm.).

Na niniejszą uchwałę przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie. Skargę tę należy wnieść w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały, przy czym należy to uczynić za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie.

Przewodniczący Kolegium
Janusz Kot /-/