



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA MAŁOPOLSKIEGO

---

Kraków, dnia 30 lipca 2015 r.

Poz. 4679

### UCHWAŁA NR KI-411/246/15 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W KRAKOWIE

z dnia 15 lipca 2015 roku

**znak sprawy: KI-43-129/50/15**

Kolegium Izby działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j.: Dz. U. z 2013 r., poz. 594 z późn. zm.) i art. 11 ust. 1 pkt 5 i ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j.: Dz.U. z 2012 r., poz. 1113 z późn. zm.)

**orzeka**

**o stwierdzeniu nieważności uchwały Nr IX/67/2015 Rady Miejskiej w Bukownie z dnia 26 maja 2015 r. zmieniającej Uchwałę Rady Miejskiej w Bukownie Nr XXIX/194/2012 z dnia 20 grudnia 2012 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości, w części dotyczącej postanowień:**

Uchwała Nr IX/67/2015 Rady Miejskiej w Bukownie z dnia 26 maja 2015 r. wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w dniu 19 czerwca 2015 r. Rada Miejska podjęła przedmiotową uchwałę, powołując się w podstawie prawnej na przepis art. 18 ust. 2 pkt 15 i art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j.: Dz.U. z 2013 r., poz. 594 z późn. zm.) oraz art. 6n ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j.: Dz.U. z 2013 r., poz. 1399 z późn. zm.). W uchwale tej Rada Miejska w Bukownie postanowiła o zmianie w Uchwale Nr XXIX/194/2012 z dnia 20 grudnia 2012 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości, poprzez nadanie nowego brzmienia załącznikom Nr 1 i 2 oraz zmianę treści § 1 ust. 4. Badając przedmiotową uchwałę, Kolegium Izby stwierdziło następujące nieprawidłowości:

1. W § 3 badanej uchwały Rada Miejska w Bukownie postanowiła, iż § 1 ust. 4 Uchwały Nr XXIX/194/2012 otrzymuje nowe brzmienie: „W przypadku zmiany danych będących podstawą ustalenia wysokości należnej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właściciel nieruchomości jest obowiązany złożyć nową deklarację w terminie 14 dni od dnia nastąpienia zmiany. Opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi w zmienionej wysokości uiszcza się za miesiąc, a w przypadku rocznej opłaty ryczałtowej za rok, w którym nastąpiła zmiana”. Zdaniem Kolegium Izby zdanie drugie zmienionego § 1 ust. 4 Uchwały Nr XXIX/194/2012, wykracza poza delegację ustawową Rady, wynikającą z art. 6n ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Dodatkowo Kolegium Izby zauważa, iż zapis ten, pozostaje w sprzeczności z zapisem ustawowym, wynikającym z art. 6m ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, z którego wynika, iż opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi w zmienionej wysokości uiszcza się za miesiąc, w którym nastąpiła zmiana. Zatem ustawodawca nie uwzględnił w tej regulacji, możliwości zmiany w ciągu roku opłaty od domków letniskowych, a w konsekwencji możliwości uiszczania opłaty w zmienionej wysokości za rok, w którym nastąpiła zmiana. Wobec powyższego Rada Miejska w Bukownie dokonała również nieuprawnionej modyfikacji zapisu ustawowego.

2. W Załączniku Nr 1 do badanej uchwały „DZ - Deklaracja o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi – nieruchomości zamieszkałe” w poz. D. Rada Miejska w Bukownie zobowiązała składającego deklarację do wypełniania oświadczenia, że na terenie nieruchomości wskazanej w części C niniejszej deklaracji odpady ulegające biodegradacji będą zagospodarowywane w przydomowym kompostowniku (właściwą odpowiedź zaznaczyć znakiem X, należy wybrać jedną pozycję) Tak/Nie (gromadzenie w brązowym worku lub pojemniku) oraz do podania informacji o ilości odpadów ulegających biodegradacji zagospodarowanych na nieruchomości w przydomowym kompostowniku (ilość osób na nieruchomości x 0,014 Mg/osobę/miesiąc = ... Mg/miesiąc). Natomiast w Załączniku Nr 2 do badanej uchwały „DN - Deklaracja o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi – nieruchomości niezamieszkałych” w poz. E. Rada Miejska w Bukownie zobowiązała składającego deklarację do wypełniania oświadczenia, że na terenie nieruchomości wskazanej w części C niniejszej deklaracji odpady ulegające biodegradacji będą zagospodarowywane w następujący sposób: (właściwą odpowiedź zaznaczyć znakiem X, należy wybrać jedną pozycję) w przydomowym kompostowniku, selektywnie zbierane i odbierane, zagospodarowanie w inny sposób na obszarze Zachodniego Regionu Gospodarki Odpadami Kom. (wskazać sposób zagospodarowania w części C deklaracji). Zdaniem Kolegium Izby, treść powyższych informacji i oświadczeń wykracza poza delegację ustawową. Zgodnie, bowiem z art. 6n ust. 1 i 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, rada gminy, uwzględniając konieczność zapewnienia prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ułatwienia składania deklaracji, określi, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, z uwzględnieniem art. 6m ust. 1a i 1b, obejmujący objaśnienia dotyczące sposobu jej wypełnienia oraz pouczenie, że deklaracja stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego; uchwała zawiera także informację o terminach i miejscu składania deklaracji. Ponadto, rada gminy może określić wykaz dokumentów potwierdzających dane zawarte w deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Ustawowe wyliczenie zagadnień przekazanych radzie do uregulowania w drodze uchwały w sprawie wzoru deklaracji jest wyczerpujące, nie jest, zatem dopuszczalna wykładnia rozszerzająca zastosowania tego przepisu w odniesieniu do innych kwestii, które nie zostały w nim wymienione. Oznacza to, że w podejmowanym na podstawie art. 6n akcie prawa miejscowego nie można zamieszczać postanowień, które wykraczają poza treść tego przepisu. Podanie danych na temat kompostowania nie ma znaczenia dla ustalenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami, która w przypadku nieruchomości zamieszkałych uzależniona jest od ilości osób zamieszkałych nieruchomości, natomiast w przypadku nieruchomości niezamieszkałych od ilości zadeklarowanych pojemników o określonej pojemności.

3. W załączniku Nr 2 do badanej uchwały „DN - Deklaracja o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości niezamieszkałych” w poz. D. „Obliczenie ilości zmieszanych odpadów komunalnych powstających na nieruchomości, na której prowadzona jest działalność, w wyniku której powstają odpady komunalne...” zobowiązano składającego deklarację do podania następujących informacji: „Oświadczam, że na terenie nieruchomości wskazanej w części C niniejszej deklaracji jest prowadzona działalność powodująca powstawanie odpadów komunalnych jak niżej: (należy wpisać dane odpowiednie dla wszystkich właściwych pozycji związanych z powstawaniem odpadów na nieruchomości wynikające z miesięcznych normatywów wytwarzania odpadów określonych w § 14 Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Miasta Bukowno przyjętego Uchwałą Nr ... Rady Miejskiej w Bukownie z dnia ... (Dz. Urz. Woj. Małopolskiego ...)

- 6 litrów x ... osób zatrudnionych w pomieszczeniach biurowych, socjalnych, urzędach, ilość uczniów i pracowników w szkołach, ilość dzieci i pracowników w żłobkach i przedszkolach = ... litrów,
- 6 litrów x ... działek w ogródkach działkowych ... = ... litrów,
- 20 litrów x ... miejsc konsumpcyjnych w lokalach gastronomicznych, w tym miejsc w tak zwanych ogródkach na zewnątrz lokalu = ... litrów,
- 50 litrów x ... zatrudnionych w lokalu handlowym, usługowym, produkcyjnym, przychodniach i praktykach lekarskich, łóżek w hotelu, pensjonacie, domu opieki itp. = ... litrów. Razem (należy zsumować tylko wyliczone ilości z powyższych pozycji): ... litrów 60 litrów x ... domków letniskowych = ... litrów". Zdaniem Kolegium Izby zapisy te wykraczają poza uprawnienia rady gminy wynikające z art. 6n ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Zgodnie bowiem z art. 6n ust. 1 i 2 ww. ustawy, rada gminy, uwzględniając konieczność zapewnienia prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ułatwienia składania deklaracji, określi, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego:
- wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, z uwzględnieniem art. 6m ust. 1a i 1b, obejmujący objaśnienia dotyczące sposobu jej wypełnienia oraz pouczenie, że deklaracja stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego; uchwała zawiera także informację o terminach i miejscu składania deklaracji,
- warunki i tryb składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej. Ponadto rada gminy może określić wykaz dokumentów potwierdzających dane zawarte w deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Ustawowe wyliczenie zagadnień przekazanych radzie, do uregulowania w drodze uchwały, w sprawie wzoru deklaracji, jest wyczerpujące, nie jest zatem dopuszczalna wykładnia rozszerzająca zastosowania tego przepisu w odniesieniu do innych kwestii, które nie zostały w nim wymienione. Oznacza to, że w podejmowanym na podstawie art. 6n akcie prawa miejscowego nie można zamieszczać postanowień, które wykraczają poza treść tego przepisu. Żądane przez Radę Miejską w Bukowni ww. dane wykraczają poza dane niezbędne do prawidłowego obliczenia opłaty za gospodarowanie odpadami. Kolegium Izby zauważa, iż do obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami konieczne jest tylko zadeklarowanie ilości pojemników o określonej pojemności oraz określenie czy odpady będą zbierane w sposób selektywny czy nie. Z uwagi na powyższe Kolegium Izby postanowiło również o wszczęciu postępowania do części E. Załącznika Nr 2 w zakresie słów: „(dobranej do wyliczonej sumy w części D deklaracji)”. Dodatkowo Kolegium Izby zauważa, iż informacja dotycząca odwołania się do § 14 Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Miasta Bukowno, który zawiera miesięczne normatywy wytwarzania odpadów mogłaby się znaleźć w „Objaśnieniach” do deklaracji.

4. W załączniku Nr 2 w punkcie 3 „Pouczenia” Rada Miejska w Bukowni postanowiła między innymi: „Nową deklarację należy złożyć również w przypadku zmiany przez gminę wysokości stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi”. Zdaniem Kolegium Izby zapis ten pozostaje w sprzeczności z art. 6m ust. 2a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Zgodnie z tym przepisem w przypadku uchwalenia nowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wójt, burmistrz lub prezydent miasta zawiadamia właściciela nieruchomości o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wyliczonej jako iloczyn nowej stawki opłaty i danych podanych w deklaracji. W takim przypadku właściciel nieruchomości nie jest obowiązany do złożenia nowej deklaracji i uiszcza opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi w wysokości podanej w zawiadomieniu.

W związku z tym, iż powyższe nieprawidłowości stanowią istotne naruszenie prawa, Kolegium Izby, po uprzednim wszczęciu postępowania i powiadomieniu Gminy o możliwości złożenia wyjaśnień, a także po zapoznaniu się z treścią pisma Wiceprzewodniczącego Rady Miejskiej w Bukownie z dnia 8 lipca 2015 r. oraz mając na względzie termin wynikający z art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, postanowiło jak w sentencji. Ponadto, Kolegium zwraca uwagę, że Rada Miejska w Bukownie w badanej uchwale nie określiła warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej. Do tut. Izby nie wpłynęła również odrębna uchwała regulująca powyższą kwestię. W celu spełnienia wymogu dotyczącego regulacji warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej, wynikającego z przepisu art. 6n ust. 1 pkt 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, rada gminy winna określić w szczególności: elektroniczny format deklaracji oraz układ informacji i powiązań między nimi zgodnie z przepisami o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne, sposób przesyłania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej oraz rodzaje podpisu elektronicznego, którym deklaracje winny być opatrzone.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze podlega opublikowaniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego – zgodnie z art. 13 pkt 8a ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (t.j.: Dz.U. z 2011 r., Nr 197, poz. 1172).

### **POUCZENIE**

Na niniejszą uchwałę przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie. Skargę tę należy wnieść w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały, przy czym należy to uczynić za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie.

Przewodniczący Kolegium  
**Janusz Kot /-/**