



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA MAŁOPOLSKIEGO

Kraków, dnia 30 lipca 2015 r.

Poz. 4680

UCHWAŁA NR KI-411/247/15 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W KRAKOWIE

z dnia 15 lipca 2015 roku

znak sprawy: KI-43-129/53/15

Kolegium Izby działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j.: Dz.U. z 2013 r., poz. 594 z późn. zm.) i art. 11 ust. 1 pkt 5 i ust. 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j.: Dz.U. z 2012 r., poz. 1113 z późn. zm.)

orzeka

o stwierdzeniu nieważności uchwały Nr IX/64/2015 Rady Miejskiej w Bukowni z dnia 26 maja 2015 r. zmieniającej uchwałę Nr XXIX/192/2012 Rady Miejskiej w Bukowni z dnia 20 grudnia 2012 r. w sprawie ustalenia metody obliczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na terenie nieruchomości (*pisownia oryginalna*).

Uchwała Nr IX/64/2015 Rady Miejskiej w Bukowni z dnia 26 maja 2015 r. wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w dniu 19 czerwca 2015 r. Rada Miejska podjęła przedmiotową uchwałę, powołując się w podstawie prawnej na przepis art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j.: Dz.U. z 2013 r., poz. 594 z późn. zm.) oraz art. 6k ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j.: Dz.U. z 2013 r., poz. 1399 z późn. zm.). W uchwale tej Rada Miejska w Bukowni postanowiła o dokonaniu zmian w Uchwale Nr XXIX/192/2012 z dnia 20 grudnia 2012 r. w sprawie ustalenia metody obliczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na terenie nieruchomości. Kolegium Izby badając przedmiotową Uchwałę Rady Miejskiej w Bukowni zwróciło uwagę na następujące nieprawidłowości:

1. W § 1 ust. 1 Rada Miejska postanowiła, że w Uchwale Nr XXIX/192/2012 dodaje się ust. 3a w brzmieniu: „3a. Właściciel nieruchomości, na której znajdują się domki letniskowe, na których powstają odpady komunalne nalicza opłatę ryczałtową za gospodarowanie odpadami komunalnymi za rok od domku letniskowego”. Zdaniem Kolegium Izby zapis ten wykracza poza delegację ustawową wynikającą z art. 6k ust. 1 pkt 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Zgodnie bowiem z tym przepisem rada gminy w drodze uchwały dokona wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, spośród metod określonych w art. 6j ust. 1 i 2. W art. 6j. ust. 1 i 2 ustawodawca postanowił, iż w przypadku nieruchomości, o której mowa w art. 6c ust. 1 (nieruchomości zamieszkałe), opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi iloczyn:

- 1) liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość, lub
- 2) ilości zużytej wody z danej nieruchomości, lub

3) powierzchni lokalu mieszkalnego oraz stawki opłaty ustalonej na podstawie art. 6k ust. 1. W przypadku nieruchomości zamieszkałych rada gminy może również uchwalić jedną stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od gospodarstwa domowego. W związku z powyższym wybór metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dotyczy tylko i wyłącznie nieruchomości zamieszkałych. Natomiast w przypadku nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, wykorzystywanych jedynie przez część roku, rada gminy, zgodnie z art. 6j ust. 3b ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, uchwała ryczałtową stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za rok od domku letniskowego lub od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe. Zatem w przypadku domków letniskowych nie można mówić o wyborze metody obliczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

2. W § 1 ust. 2 badanej uchwały Rada Miejska w Bukownie postanowiła:

„W przypadku nieruchomości, która w części stanowi nieruchomość, na której zamieszkują mieszkańcy, a w części nieruchomość wymienioną w ust. 3 i 3a, opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi sumę opłat obliczonych zgodnie z ustępem 1, 3 i 3a”. Zdaniem Kolegium Izby zapis ten również wykracza poza delegację ustawową wynikającą z art. 6k ust. 1 pkt 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Ponadto zgodnie z art. 6j ust. 4 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach w przypadku nieruchomości, która w części stanowi nieruchomość, o której mowa w art. 6c ust. 1, a w części nieruchomość, o której mowa w art. 6c ust. 2, opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi sumę opłat obliczonych zgodnie z ust. 1-3. Zatem kwestionowane postanowienie badanej uchwały pozostaje w sprzeczności również z art. 6j ust. 4 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, gdyż ustawodawca nie objął tym przepisem opłaty ryczałtowej za domki letniskowe, która wynika z art. 6j ust. 3b.

3. Zdaniem Kolegium Izby wykraczające poza delegację ustawową, wynikającą z art. 6k ust. 1 pkt 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach są również zapisy § 1 ust. 3 badanej uchwały, które regulują sposób naliczania opłaty oraz sposób uiszczania opłaty w przypadku zmiany jej wysokości. Dodatkowo Kolegium Izby zauważa, iż zapis z § 1 ust. 3 o treści: „W przypadku zmiany jej wysokości, zmienioną opłatę uiszcza się za miesiąc, w którym nastąpiła zmiana lub w przypadku nieruchomości na której znajdują się domki letniskowe, za cały rok, w którym nastąpiła zmiana”, pozostaje w sprzeczności z zapisem ustawowym, wynikającym z art. 6m ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, z którego wynika, iż opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi w zmienionej wysokości uiszcza się za miesiąc, w którym nastąpiła zmiana. Zatem ustawodawca nie przewidział w tej regulacji, możliwości zmiany w ciągu roku opłaty od domków letniskowych, a w konsekwencji również możliwości uiszczania opłaty w zmienionej wysokości za rok, w którym nastąpiła zmiana. Wobec powyższego Rada Miejska w Bukownie dokonała nieuprawnionej modyfikacji zapisu ustawowego.

W związku z tym, iż powyższe nieprawidłowości stanowią istotne naruszenie prawa, Kolegium Izby, po uprzednim wszczęciu postępowania i powiadomieniu Gminy o możliwości złożenia wyjaśnień, a także po zapoznaniu się z treścią pisma Wiceprzewodniczącego Rady Miejskiej w Bukownie z dnia 8 lipca 2015 r. oraz mając na względzie termin wynikający z art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, postanowiło jak w sentencji.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze podlega opublikowaniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego – zgodnie z art. 13 pkt 8a ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (t.j.: Dz.U. z 2011 r. Nr 197, poz. 1172).

POUCZENIE

Na niniejszą uchwałę przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie. Skargę tę należy wnieść w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały, przy czym należy to uczynić za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie.

Przewodniczący Kolegium
Janusz Kot /-