



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA MAŁOPOLSKIEGO

Kraków, dnia 30 lipca 2015 r.

Poz. 4682

UCHWAŁA NR KI-411/249/15 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W KRAKOWIE

z dnia 15 lipca 2015 roku

znak sprawy: KI-43-069/29/15

Kolegium Izby działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j.: Dz. U. z 2013 r., poz. 594 z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j.: Dz.U. z 2012 r., poz. 1113 z późn. zm.)

orzeka

o stwierdzeniu nieważności uchwały Nr VI/51/15 Rady Gminy w Kamienicy z dnia 12 czerwca 2015 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz określenia wysokości stawek tej opłaty – w części dotyczącej postanowienia § 1 ust. 2 i § 2 ust. 3 i ust. 4.

Uchwała Nr VI/51/15 Rady Gminy w Kamienicy z dnia 12 czerwca 2015 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz określenia wysokości stawek tej opłaty wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie Zespół Zamiejskowy w Nowym Sączu w dniu 18 czerwca 2015 r.

Rada Gminy w Kamienicy podjęła przedmiotową uchwałę powołując w podstawie prawnej przepisy art. 18 ust. 2 pkt 15 w związku z art. 40 ust. 1 i art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j.: Dz.U. z 2013 r., poz. 594 z późn. zm.) oraz art. 6k ust. 1 pkt 1, ust. 2, ust. 2a i ust. 3 oraz art. 6j ust. 1 pkt 1, ust. 3b i ust. 3c ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j.: Dz.U. z 2013 r., poz. 1399 z późn. zm.).

Badając przedmiotową uchwałę Kolegium Izby stwierdziło, że Rada Gminy w Kamienicy zawarła w niej m.in. postanowienia o treści:

„§ 1. § 1.....

2. Dokonuje się wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na terenie Gminy Kamienica dla nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno – wypoczynkowe, wykorzystywanych jedynie przez część roku, która stanowi iloczyn średniej ilości odpadów powstałych na tych nieruchomościach oraz roczne ryczałtowe stawki opłaty określonej w § 2 ust. 3 lub 4”,

„§ 2. § 2.....

3. Ustala się ryczałtową stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi zbieranymi w sposób selektywny od domku letniskowego lub od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe w wysokości 40 zł rocznie.

4. Ustala się ryczałtową stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi zbieranymi w sposób nieselektywny od domku letniskowego lub od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe w wysokości 80 zł rocznie”, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie stwierdziło, że cytowane powyżej postanowienia uchwały Rady Gminy w Kamienicy zostały podjęte z istotnym naruszeniem – przywołanych w podstawie prawnej uchwały – przepisów art. 6j ust. 3b i ust. 3c ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Ustawa z dnia 28 listopada 2014 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2015 r., poz. 87) dodała do ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach – obowiązujące od 1 lutego 2015 r. – nowe przepisy m.in. art. 6j ust. 3b i ust. 3c o treści:

„art. 6j

3b. W przypadku nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe, lub innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, wykorzystywanych jedynie przez część roku, rada gminy uchwała ryczałtową stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za rok od domku letniskowego lub od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe.

3c. Ryczałtowa stawka opłaty jest ustalana jako iloczyn średniej ilości odpadów powstających na nieruchomościach, o których mowa w ust. 3b, na obszarze gminy, wyrażonej w liczbie pojemników oraz stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, o której mowa w art. 6k ust. 1 pkt 2”, Nowo dodany art. 6j ust. 3b ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach daje możliwość ustalenia ryczałtowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe lub od innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, wykorzystywanych jedynie przez część roku, a wytyczne do jej ustalenia zawiera – również nowo dodany – art. 6j ust. 3c. Ryczałtowa stawka opłaty uchwalana jest za rok od domku letniskowego lub od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno – wypoczynkowe i ustalana jest jako iloczyn średniej ilości odpadów powstających na nieruchomościach, o których mowa w ust. 3b art. 6j, na obszarze gminy, wyrażonej w liczbie pojemników oraz stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, o której mowa w art. 6k ust. 1 pkt 2 (jest to stawka opłaty za pojemnik o określonej pojemności). Powyższe wskazuje, że przepis art. 6j ust. 3b dotyczy tylko nieruchomości, w stosunku do których rada gminy podjęła uchwałę o odbieraniu odpadów komunalnych na podstawie art. 6c ust. 2 (zgodnie z art. 6c ust. 2 ustawy w stosunku do nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, gmina ma możliwość przejęcia odbierania odpadów komunalnych wytwarzanych na tych nieruchomościach, przy czym może taką uchwałę podjąć w stosunku do wszystkich lub tylko niektórych kategorii nieruchomości).

Uchwała Nr VI/51/15 Rady Gminy w Kamienicy z dnia 12 czerwca 2015 r. nie zawiera postanowień określających sposób kalkulacji ustalonej ryczałtowej stawki opłaty, z których wynikałoby, że stanowi ona iloczyn średniej ilości odpadów (wyrażonej w liczbie pojemników) oraz stawki opłaty za pojemnik. Jak ustalono, Rada Gminy w Kamienicy nie podjęła uchwały o odbieraniu odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne (na podstawie art. 6c ust. 2 ustawy) i nie ustaliła stawki opłaty za pojemnik o określonej pojemności (na podstawie art. 6k ust. 1 pkt 2 ustawy). Nie mogła zatem uchwalić ryczałtowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od domku letniskowego lub od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, która winna być ustalona jako iloczyn średniej ilości odpadów powstających na tych nieruchomościach, na obszarze gminy, wyrażonej w liczbie pojemników oraz stawki opłaty za pojemnik o określonej pojemności. Tymczasem, Rada Gminy

w Kamienicy w § 1 ust. 2 uchwały Nr VI/51/15 z dnia 12 czerwca 2015 r. postanowiła, że dokonuje się wyboru „metody” ustalenia przedmiotowej opłaty, która stanowi iloczyn średniej ilości odpadów powstałych na tych nieruchomościach oraz rocznej ryczałtowej stawki opłaty określonej w § 2 ust. 3 lub 4. W § 2 Rada Gminy ustaliła stawkę opłaty za odpady zbierane w sposób selektywny w wysokości 40 zł rocznie (ust. 3), a za odpady zbierane w sposób nieselektywny w wysokości 80 zł rocznie (ust. 4), nie określając jednak sposobu kalkulacji tej opłaty. Uchwalona przez Radę Gminy w Kamienicy opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi od domku letniskowego lub od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe została więc ustalona w sposób niezgodny z obowiązującymi w tym zakresie przepisami art. 6j ust. 3b i ust. 3c ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Mając na uwadze powyższe, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie postanowiło wszcząć postępowanie w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Nr VI/51/15 Rady Gminy w Kamienicy z dnia 12 czerwca 2015 r., w części, informując Gminę o terminie posiedzenia Kolegium Izby, na którym rozpatrywana będzie sprawa przedmiotowej uchwały. W odpowiedzi Przewodniczący Rady Gminy w Kamienicy w dniu 9 lipca 2015 r. nadesłał pismo znak SS.0004.64.2015, w którym zgadzając się ze stanowiskiem Kolegium Izby poinformował, że w najbliższym czasie zostaną podjęte prace nad objęciem systemem gospodarowania odpadami komunalnymi nieruchomości niezamieszkałych w Gminie i tym samym podjęte zostaną stosowne uchwały.

Po ponownym rozpatrzeniu przedmiotowej uchwały, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie postanowiło, jak w sentencji niniejszej uchwały.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze podlega opublikowaniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego – zgodnie z art. 13 pkt 8a ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz.U. z 2011 r., Nr 197, poz. 1172 z późn. zm.).

POUCZENIE

Na uchwałę niniejszą przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie. Skargę tą należy wnieść w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały, przy czym należy to uczynić za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie.

Przewodniczący Kolegium
Janusz Kot /-/