



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA MAŁOPOLSKIEGO

Kraków, dnia 30 lipca 2015 r.

Poz. 4684

UCHWAŁA NR KI-411/252/15 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W KRAKOWIE

z dnia 15 lipca 2015 roku

znak sprawy: KI-43-167/33/15

Kolegium Izby działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j.: Dz.U. z 2013 r., poz. 594 z późn. zm.), art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j.: Dz.U. z 2012 r., poz. 1113 z późn. zm.)

orzeka

o stwierdzeniu nieważności uchwały Nr VI/45/2015 Rady Gminy Gromnik z dnia 12 maja 2015 r. w sprawie zarządzenia poboru podatków w drodze inkasa, ustanowienia inkasentów i wysokości wynagrodzenia za inkaso - w części § 3 ust. 2 uchwały w zakresie słów „wraz z odsetkami”

Uchwała Nr VI/45/2015 Rady Gminy Gromnik z dnia 12 maja 2015 r. w sprawie zarządzenia poboru podatków w drodze inkasa, ustanowienia inkasentów i wysokości wynagrodzenia za inkaso wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie za pośrednictwem Małopolskiego Urzędu Wojewódzkiego w dniu 24 czerwca 2015 r. Jako podstawę prawną podjęcia uchwały przywołano obok przepisów ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j.: Dz.U. z 2013 r., poz. 594 z późn. zm.) także art. 6 ust. 12 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (t.j.: Dz.U. z 2014 r., poz. 849 z późn. zm.), art. 6 b ustawy z dnia 15 listopada 1984 r. o podatku rolnym (t.j.: Dz.U. z 2013 r., poz. 1381 z późn. zm.), art. 6 ust. 8 ustawy z dnia 30 października 2002 r. o podatku leśnym (t.j.: Dz.U. z 2013 r., poz. 465 z późn. zm.) oraz art. 9, art. 28 § 4 i art. 31 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. Ordynacja podatkowa (t.j.: Dz.U. z 2015 r., poz. 613). W § 1 i § 2 przedmiotowej uchwały, Rada Gminy zarządziła na terenie Gminy Gromnik pobór od osób fizycznych podatku rolnego, podatku leśnego i podatku od nieruchomości w drodze inkasa oraz wyznaczyła z imienia i nazwiska inkasentów w poszczególnych sołectwach Gminy Gromnik. W toku czynności nadzorczych Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie stwierdziło, iż w § 3 ust. 2 badanej uchwały Rada Gminy Gromnik postanowiła, cyt: „Inkasenci są uprawnieni do pobierania kwot podatków wraz z odsetkami”. W ocenie Kolegium Izby ustalenie uprawnień w zakresie pobierania przez inkasentów odsetek stoi w sprzeczności z obowiązującym prawem. Stanowiące podstawę prawną podjęcia badanej uchwały unormowania art. 6 ust. 12 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, art. 6 b ustawy o podatku rolnym i art. 6 ust. 8 ustawy o podatku leśnym, uprawniają radę gminy do zarządzenia poboru podatku rolnego, leśnego i od nieruchomości od osób fizycznych w drodze inkasa oraz wyznaczenia inkasentów i określenia wysokości wynagrodzenia za inkaso. Przepisy te nie upoważniają natomiast rady gminy do nałożenia na inkasenta dodatkowych obowiązków i czynności poprzez zarządzenie poboru należności ubocznych jakimi są odsetki od nieterminowo wpłaconych podatków. Należy zwrócić jednocześnie uwagę na przepis art. 9 ustawy

Ordynacja podatkowa, zgodnie z którym inkasentem jest osoba fizyczna, osoba prawna lub jednostka organizacyjna niemająca osobowości prawnej, obowiązana do pobierania podatku i wpłacania go we właściwym terminie organowi podatkowemu. Według przedmiotowej definicji obowiązkiem inkasenta może być zatem tylko i wyłącznie pobieranie podatków lub opłat (uwzględniając art. 3 pkt 3 ostatnio powołanej ustawy), których wysokość jest ustalona. Do zakresu tego obowiązku nie można natomiast zaliczyć pobierania odsetek. Cytowane wyżej postanowienie w części wskazanej w sentencji uchwały wykracza poza zakres delegacji z powołanych w podstawie prawnej przepisów ustawowych, a zatem w tym zakresie uchwała została podjęta z naruszeniem art. 94 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz.U. Nr 78, poz. 483 z późn. zm.), zgodnie z którym: „Organy samorządu terytorialnego oraz terenowe organy administracji rządowej, na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie, ustanawiają akty prawa miejscowego obowiązujące na obszarze działania tych organów...” oraz z wykroczeniem poza kompetencje wynikające z art. 6 ust. 12 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, art. 6b ustawy o podatku rolnym i art. 6 ust. 8 ustawy o podatku leśnym. Kolegium Izby zwróciło także uwagę, że w podstawie prawnej przedmiotowej uchwały zamieszczono art. 31 ustawy Ordynacja podatkowa, który dotyczy obowiązków w zakresie poboru podatków przez inkasentów będących osobami prawnymi bądź jednostkami organizacyjnymi niemającymi osobowości prawnej. Przepis ten nie ma jednak zastosowania do postanowień uchwały Nr VI/45/2015 Rady Gminy Gromnik. Mając na względzie, iż wskazana wyżej nieprawidłowość nosi znamiona istotnego naruszenia prawa, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie na posiedzeniu w dniu 1 lipca 2015 r. postanowiło wszcząć postępowanie w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Rady Gminy Gromnik Nr VI/45/2015 z dnia 12 maja 2015 r. - w części § 3 ust. 2 uchwały, w zakresie słów „wraz z odsetkami”. Jednocześnie poinformowano Gminę Gromnik o terminie posiedzenia Kolegium Izby, na którym będzie ponownie rozpatrywana sprawa przedmiotowej uchwały oraz o możliwości uczestniczenia w nim upoważnionego przedstawiciela. Gmina nie skorzystała z tego uprawnienia, jak również nie nadesłała wyjaśnień.

Po ponownym rozpatrzeniu sprawy na posiedzeniu w dniu 15 lipca 2015 r., Kolegium Izby postanowiło o stwierdzeniu nieważności uchwały Nr VI/45/2015 z dnia 12 maja 2015 r. – w zakresie wskazanym w sentencji, z przyczyn podanych w uzasadnieniu.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze podlega opublikowaniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego – zgodnie z art. 13 pkt 8a ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (t.j.: Dz.U. z 2011 r., Nr 197, poz. 1172 z późn. zm.).

Na uchwałę niniejszą przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie. Skargę tą należy wnieść w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały, przy czym należy to uczynić za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie.

Przewodniczący Kolegium
Janusz Kot /-/