



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA MAŁOPOLSKIEGO

---

Kraków, dnia 6 sierpnia 2015 r.

Poz. 4798

**UCHWAŁA NR KI-411/290/15**  
**KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W KRAKOWIE**

z dnia 29 lipca 2015 roku

znak sprawy: KI-43-129/57/2015

**o stwierdzeniu nieważności Uchwały Rady Miejskiej w Bukownie Nr XII/81/2015 z dnia 22 czerwca 2015 r. w sprawie przyjęcia „Regulaminu udzielania dotacji celowej z budżetu Miasta Bukowno na dofinansowanie kosztów wymiany źródeł ciepła c.o.”, w części dotyczącej następujących postanowień Załącznika**

**do Uchwały:**

- § 1 w zakresie słów: „oraz kontroli dotowanej inwestycji”,
- § 3 ust. 5 pkt a,
- § 4 ust. 4,
- § 7 ust. 5,
- § 8 Część IV – Sposób kontroli dotowanej inwestycji.

Kolegium Izby działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j.: Dz.U. z 2013 r., poz. 594z późn. zm.) i art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j.: Dz.U. z 2012 r., poz. 1113 z późn. zm.)

**o r z e k a**

**o stwierdzeniu nieważności Uchwały Rady Miejskiej w Bukownie Nr XII/81/2015 z dnia 22 czerwca 2015 r. w sprawie przyjęcia „Regulaminu udzielania dotacji celowej z budżetu Miasta Bukowno na dofinansowanie kosztów wymiany źródeł ciepła c.o.”, w części dotyczącej następujących postanowień Załącznika do Uchwały:**

- § 1 w zakresie słów: „oraz kontroli dotowanej inwestycji”,
- § 3 ust. 5 pkt a,
- § 4 ust. 4,
- § 7 ust. 5,
- § 8 Część IV – Sposób kontroli dotowanej inwestycji.

## UZASADNIENIE

Uchwała Nr XII/81/2015 Rady Miejskiej w Bukowni z dnia 22 czerwca 2015 r. wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie – Zespół Zamiejscowy w Oświęcimiu w dniu 29 czerwca 2015 r.

Uchwałą tą Rada Miejska, działając na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1 i art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j.: Dz.U. z 2013 r., poz. 594 z późn. zm.) oraz art. 400a ust. 1 pkt 21 i art. 403 ust. 2, 4, 5 i 6 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska (t.j.: Dz.U. z 2013 r., poz. 1232 z późn. zm.) przyjęła „Regulamin udzielania dotacji celowej z budżetu Miasta Bukowno na dofinansowanie kosztów wymiany źródeł ciepła c.o.” Regulamin ten stanowi załącznik do badanej uchwały.

Kolegium Izby badając przedmiotową uchwałę zwróciło uwagę na następujące nieprawidłowości:

1. W § 1 Załącznika do badanej uchwały Rada Miejska w Bukowni postanowiła: „Regulamin udzielania dotacji celowej z budżetu Miasta Bukowno na dofinansowanie kosztów wymiany źródeł ciepła c.o.”, zwany dalej „Regulaminem”, określa zasady udzielania dotacji celowej, obejmujące tryb postępowania w sprawie udzielania dotacji, sposób jej wykorzystania i rozliczania oraz kontroli dotowanej inwestycji.” Następnie w § 8 Części IV badanej uchwały Rada Miejska w Bukowni określiła, iż dotujący jest uprawniony do przeprowadzenia kontroli: na każdym etapie realizacji inwestycji, sposobu eksploatacji zamontowanego źródła ciepła w terminie 5 lat od daty przyznania dotacji oraz określiła sposób przeprowadzenia kontroli i zobowiązała do sporządzenia protokołu kontroli. Zgodnie z art. 403 ust. 5 ustawy Prawo ochrony środowiska zasady udzielania dotacji celowej, o której mowa w ust. 4, obejmujące w szczególności kryteria wyboru inwestycji do finansowania lub dofinansowania oraz tryb postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposób jej rozliczania określa odpowiednio rada gminy albo rada powiatu w drodze uchwały. Zatem ustawodawca nie upoważnił Rady Miejskiej do regulowania, w uchwale podejmowanej na podstawie art. 403 ust. 5 ustawy Prawo ochrony środowiska, trybu kontroli udzielonej dotacji. W związku z powyższym kwestionowane zapisy wykraczają poza delegację ustawową, wynikającą z art. 403 ust. 5 ustawy Prawo ochrony środowiska. Ponadto w § 8 ust. 4 Załącznika do badanej uchwały Rada Miejska postanowiła, iż „Przyznana dotacja podlega zwrotowi w przypadku stwierdzenia nie spełnienia warunków określonych w umowie dotacji, na rachunek bankowy Miasta, nie później niż w terminie 7 dni od wezwania do zwrotu dotacji przez Burmistrza Miasta”. Przesłanki dotyczące zwrotu dotacji udzielanych z budżetu jednostek samorządu terytorialnego, zostały przez ustawodawcę określone w art. 251 - 253 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j.: Dz. U. z 2013r., poz. 885 z późn. zm.), zatem regulowanie ich, w przepisach prawa miejscowego, w sposób odmienny od ustawowego, stanowi naruszenie wyżej wskazanych przepisów ustawy o finansach publicznych.
2. W § 3 ust. 5 pkt a Załącznika do badanej uchwały Rada Miejska w Bukowni postanowiła: „Warunkiem udzielenia dotacji jest brak zaległości finansowych z jakiegokolwiek tytułu wobec Dotującego”. W ocenie Kolegium Izby powyższy zapis stanowi o wykroczeniu przez Radę Miejską w Bukowni poza delegację ustawową, wynikającą z art. 403 ust. 5 ustawy Prawo ochrony środowiska. Zgodnie bowiem z tym przepisem do kompetencji rady należy określenie, w drodze uchwały, zasad udzielania dotacji celowej, o której mowa w ust. 4, obejmujących w szczególności kryteria wyboru inwestycji do finansowania lub dofinansowania oraz trybu postępowania w sprawie udzielania dotacji i sposobu jej rozliczania. Rada Miejska nie może jednak uzależniać przyznania dotacji od spełnienia warunków całkowicie niezwiązanych z przedmiotem i celem, na jaki ma być przyznana dotacja, którym w tym przypadku jest dofinansowanie zadań z zakresu ochrony środowiska i gospodarki wodnej, polegających na wymianie źródeł ciepła c.o. Dodatkowo Kolegium Izby wskazuje, iż zgodnie z art. 43 ustawy o finansach publicznych, prawo realizacji zadań finansowanych ze środków publicznych przysługuje ogółowi podmiotów, chyba że odrębne ustawy stanowią inaczej.
3. W § 4 ust. 4 Załącznika do badanej uchwały Rada Miejska w Bukowni postanowiła: „Wnioskodawca może być wezwany do przedłożenia innych wymaganych prawem dokumentów”.

W ocenie Kolegium Izby zapis ten jest niejasny, gdyż nie precyzuje jakie dokumenty mogą być żądane od ubiegającego się o dotację. Powyższe narusza zasadę określoności prawa, o której mowa w art. 2 Konstytucji RP z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz.U. Nr 78, poz. 483 z późn. zm.). Ponadto zgodnie z § 25 ust. 1 oraz § 143 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz.U. Nr 100, poz. 908) przepisy prawa materialnego aktu prawa miejscowego powinny możliwie bezpośrednio i wyraźnie wskazywać kto, w jakich okolicznościach i jak powinien się zachować. Zapis § 4 ust. 4 Załącznika do uchwały może powodować również dowolność po stronie Gminy w zakresie ustalenia dokumentów związanych z dotacją na dofinansowanie kosztów wymiany źródeł ciepła c.o. Tymczasem adresat aktu prawa miejscowego nie może być zaskakiwany treścią nieostrych przepisów. Jest to o tyle istotne, że jak wynika z § 4 ust. 6 Załącznika do uchwały, komplet dokumentów, o których mowa w ust. 1, 2, 4 i 5 stanowi podstawę do zawarcia z Wnioskodawcą umowy dotacji przed realizacją inwestycji.

4. W § 7 ust. 5 Załącznika do badanej uchwały Rada Miejska w Bukowni postanowiła: „Terminy wypłat dotacji ustala Burmistrz Miasta w zależności od posiadanych środków”. Zdaniem Kolegium Izby powyższy zapis, zawarty w Części III – Sposób wykorzystania i rozliczenia dotacji, pozostaje w sprzeczności z § 6 ust. 4 badanej uchwały, z którego wyraźnie wynika, iż: „Przed udzieleniem dotacji zostanie podpisana z Wnioskodawcą umowa, określająca w szczególności wysokość, termin i sposób wypłaty udzielonej dotacji oraz sposób kontroli jej wykorzystania. Umowa stanowi podstawę do rozpoczęcia inwestycji i gwarantuje zabezpieczenie środków finansowych na udzielenie dotacji”. Zatem termin wypłaty dotacji zostaje określony w umowie i jego zmiana mogłaby nastąpić wyłącznie na podstawie aneksu do zawartej umowy o dotację.

Z uwagi na fakt, iż kwestionowane zapisy przedmiotowej uchwały naruszają prawo w istotny sposób, Kolegium Izby postanowiło na posiedzeniu w dniu 15 lipca 2015 r. wsząć postępowanie o stwierdzenie nieważności uchwały Nr XII/81/2015 jak w sentencji. Jednocześnie Kolegium Regionalnej Izby powiadomiło Radę Miejską w Bukowni o terminie ponownego rozpatrywania sprawy i o możliwości uczestniczenia w posiedzeniu Kolegium Izby upoważnionych przedstawicieli Rady.

W dniu 24 lipca 2015 r. wpłynęło pismo Przewodniczącego Rady Miejskiej w Bukowni, w którym informuje, iż nie wnosi uwag do zarzutów z uzasadnienia uchwały Kolegium Izby w sprawie wszczęcia postępowania o stwierdzenie nieważności Uchwały Nr XII/81/2015 oraz że przedmiotowa Uchwała Rady Miejskiej w Bukowni zostanie zmieniona w zakresie wskazany przez Regionalną Izbę Obrachunkową. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie, po ponownym rozpatrzeniu sprawy oraz mając na względzie termin wynikający z art. 91 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, postanowiło jak w sentencji.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze podlega opublikowaniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego – zgodnie z art. 13 pkt 8a ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (t.j.: Dz.U. z 2011 r. Nr 197, poz. 1172 z późn. zm.).

## POUCZENIE

Na niniejszą uchwałę przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie. Skargę tę należy wnieść w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały, przy czym należy to uczynić za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie.

Przewodniczący Kolegium  
**Janusz Kot**