



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA MAŁOPOLSKIEGO

Kraków, dnia 6 sierpnia 2015 r.

Poz. 4799

UCHWAŁA NR KI-411/292/15 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W KRAKOWIE

z dnia 29 lipca 2015 roku

znak sprawy: KI-43-116/35/15

o stwierdzeniu nieważności uchwały Nr X/68/15 Rady Miejskiej w Rabce-Zdroju z dnia 29 czerwca 2015 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości – w części dotyczącej postanowień w zakresie poz. G załącznika Nr 1 i Nr 2 do uchwały dotyczącej oświadczenia o znajomości przepisów kodeksu karnego skarbowego

Kolegium Izby działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j.: Dz.U. z 2013 r., poz. 594, z późn. zm.) i art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j.: Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 z późn. zm.)

o r z e k a

o stwierdzeniu nieważności uchwały Nr X/68/15 Rady Miejskiej w Rabce-Zdroju z dnia 29 czerwca 2015 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości – w części dotyczącej postanowień w zakresie poz. G załącznika Nr 1 i Nr 2 do uchwały dotyczącej oświadczenia o znajomości przepisów kodeksu karnego skarbowego.

UZASADNIENIE

Uchwała Nr X/68/15 Rady Miejskiej w Rabce-Zdroju z dnia 29 czerwca 2015 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie Zespół Zamiejscowy w Nowym Sączu w dniu 10 lipca 2015 r.

Rada Miejska w Rabce-Zdroju podjęła przedmiotową uchwałę powołując w podstawie prawnej przepisy art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1, art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j.: Dz.U. z 2013 r. poz. 594 z późn. zm.) w związku

z art. 6n ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j.: Dz.U. z 2013 r. poz. 1399 z późn. zm.).

Badając przedmiotową uchwałę Kolegium Izby stwierdziło, że w załączniku Nr 1 do uchwały, stanowiącym wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w gminie Rabka-Zdrój dla nieruchomości wielorodzinnych (więcej niż 4 lokale mieszkalne), na których zamieszkują mieszkańcy oraz w załączniku Nr 2 do uchwały, stanowiącym wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w gminie Rabka-Zdrój dla nieruchomości jednorodzinnych (nie więcej niż 4 lokale mieszkalne), na których zamieszkują mieszkańcy, Rada Miejska w Rabce-Zdroju w części G zawarła postanowienia o treści: „Oświadczam, że są mi znane przepisy Kodeksu karnego skarbowego o odpowiedzialności za podanie danych niezgodnych z rzeczywistością”.

Zdaniem Kolegium Izby, treść powyższego oświadczenia wykracza poza delegację ustawową i zakres danych, które Rada Miejska w Rabce-Zdroju mogła określić, w uchwalonym, na podstawie art. 6n ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, wzorze deklaracji. Zgodnie bowiem z art. 6n ust. 1 i 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, rada gminy, uwzględniając konieczność zapewnienia prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ułatwienia składania deklaracji, określi, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego:

- wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, z uwzględnieniem art. 6m ust. 1a i 1b, obejmujący objaśnienia dotyczące sposobu jej wypełnienia oraz pouczenie, że deklaracja stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego; uchwała zawiera także informację o terminach i miejscu składania deklaracji,
- warunki i tryb składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

Ponadto, rada gminy może określić wykaz dokumentów potwierdzających dane zawarte w deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Ustawowe wyliczenie zagadnień przekazanych organowi stanowiącemu do uregulowania w drodze uchwały w sprawie wzoru deklaracji jest wyczerpujące. Nie jest zatem dopuszczalna wykładnia rozszerzająca zastosowania tego przepisu w odniesieniu do innych kwestii, które nie zostały w nim wymienione. Oznacza to, że w podejmowanym na podstawie art. 6n akcie prawa miejscowego nie można zamieszczać postanowień, które wykraczają poza treść tego przepisu. Na potwierdzenie stanowiska Kolegium należy również wskazać uzasadnienie do wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu z dnia 17 września 2013 r. (sygn. akt II SA/Wr 451/13), w którym dodatkowo podniesiono aspekt wykluczenia możliwości zaliczenia opłat oraz deklaracji wymienionych w ustawie o utrzymaniu czystości i porządku w gminach do przepisów prawa podatkowego. Właściciele nieruchomości zobowiązani do składania deklaracji nie posiadają statusu podatnika, w rozumieniu przepisów Ordynacji podatkowej, a konsekwencją tego jest brak podstaw do nakładania na właścicieli nieruchomości sankcji karnych skarbowych w przypadku naruszenia obowiązków wynikających z art. 6m ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie stwierdza zatem, że Rada Miejska w Rabce-Zdroju kwestionowanymi postanowieniami załącznika Nr 1 i Nr 2 do uchwały wykroczyła poza swoje ustawowe kompetencje, wyznaczone przepisami art. 6n ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. W ocenie Kolegium Izby, badana uchwała Rady Miejskiej w Rabce-Zdroju w zakwestionowanej części została podjęta z naruszeniem unormowania art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. Nr 78 poz. 483 z późn. zm.), zgodnie z którymi: „Organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa”.

Mając na uwadze powyższe, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie postanowiło wszcząć postępowanie w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Nr X/68/15 Rady Miejskiej w Rabce-Zdroju z dnia 29 czerwca 2015 r., informując Gminę o terminie posiedzenia Kolegium Izby, na którym rozpatrywana będzie sprawa przedmiotowej uchwały. Nie skorzystano

z możliwości uczestniczenia w posiedzeniu Kolegium, ani też nie nadesłano żadnych wyjaśnień w sprawie.

Po ponownym rozpatrzeniu przedmiotowej uchwały, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie postanowiło, jak w sentencji niniejszej uchwały.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze podlega opublikowaniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego – zgodnie z art. 13 pkt 8a ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz.U. z 2011 r. Nr 197, poz. 1172 z późn. zm.).

POUCZENIE

Na uchwałę niniejszą przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie. Skargę tą należy wnieść w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały, przy czym należy to uczynić za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie.

Przewodniczący Kolegium
Janusz Kot