



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA MAŁOPOLSKIEGO

---

Kraków, dnia 6 sierpnia 2015 r.

Poz. 4800

**UCHWAŁA NR KI-411/295/15**  
**KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W KRAKOWIE**

z dnia 29 lipca 2015 roku

znak sprawy: KI-43-181/31/15

**o stwierdzeniu nieważności uchwały Nr X/126/2015 Rady Miasta Zakopane z dnia 25 czerwca 2014 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz terminu i miejsca składania deklaracji przez właścicieli nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe, lub inne nieruchomości wykorzystywane na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, wykorzystywane jedynie przez część roku, położonych na terenie Gminy Miasto Zakopane oraz warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej**

Kolegium Izby działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t. j.: Dz.U. z 2013 r., poz. 594, z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t. j.: Dz.U. z 2012 r., poz. 1113 z późn. zm.)

**o r z e k a**

**o stwierdzeniu nieważności uchwały Nr X/126/2015 Rady Miasta Zakopane z dnia 25 czerwca 2014 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz terminu i miejsca składania deklaracji przez właścicieli nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe, lub inne nieruchomości wykorzystywane na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, wykorzystywane jedynie przez część roku, położonych na terenie Gminy Miasto Zakopane oraz warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej.**

## UZASADNIENIE

Uchwała Nr X/126/2015 Rady Miasta Zakopane z dnia 25 czerwca 2014 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz terminu i miejsca składania deklaracji przez właścicieli nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe, lub inne nieruchomości wykorzystywane na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, wykorzystywane jedynie przez część roku, położonych na terenie Gminy Miasto Zakopane oraz warunków i trybu składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie - Zespołu Zamiejscowego w Nowym Sączu w dniu 1 lipca 2015 r.

Rada Miasta Zakopane w podstawie prawnej podjęcia przedmiotowej uchwały powołała przepisy art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t. j.: Dz. U. z 2013 r., poz. 594 z późn. zm.) oraz art. 6n w związku z art. 6j ust. 3b i 3c ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t. j.: Dz. U. z 2013 r., poz. 1399 z późn. zm.).

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie analizując treść przedłożonej uchwały, zwróciło uwagę, że w części G załącznika do uchwały, stanowiącego zgodnie z postanowieniami § 1 uchwały wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe, lub inne nieruchomości wykorzystywane na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, wykorzystywane jedynie przez część roku, położonych na terenie Gminy Miasto Zakopane określono sposób obliczenia wysokości opłaty przez składającego deklarację. Kwota opłaty ma stanowić iloczyn liczby pojemników/worków o określonej pojemności powstających na danej nieruchomości w ciągu roku oraz stawki opłaty za pojemnik/worek o określonej pojemności, ustalonej odrębną uchwałą Rady Miasta Zakopane. Powyższe rozwiązanie stanowi naruszenie zasad, wynikających z brzmienia art. 6j ust. 3b i 3c ustawy o utrzymaniu porządku i czystości w gminach. Kolegium Izby, badając uchwałę Nr X/127/2015 Rady Miasta Zakopane z dnia 25 czerwca 2014 r. w sprawie zmiany uchwały Nr LV/735/2014 Rady Miasta Zakopane z dnia 26 czerwca 2014 r. w sprawie stawki opłaty za pojemnik o określonej pojemności stwierdziło, że Rada Miasta Zakopane nie wywiązała się z obowiązku, wynikającego z przepisów art. 6j ust. 3b ww. ustawy, nie ustalając ryczałtowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za rok od domku letniskowego lub od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe. Konsekwencją powyższego jest błędne ustalenie w deklaracji sposobu obliczenia stawki opłaty.

Ponadto Kolegium Izby stwierdziło, że w części H załącznika do uchwały określono dane uzupełniające (których podanie ma charakter dobrowolny), polegające na określeniu, czy dana nieruchomość jest podłączona do sieci wodociągowej (lub innego sposobu zaopatrzenia w wodę), rocznego zużycia wody, przyłączenia do sieci kanalizacji sanitarnej (lub innego sposobu odprowadzania nieczystości ciekłych), zagospodarowania odpadów zielonych (w tym pojemności kompostownika), utrzymywaniu zwierząt gospodarskich, określeniu sposobu ogrzewania budynku z podaniem rodzaju paliwa itp.

Zdaniem Kolegium Izby, zamieszczenie powyższych danych w deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wykracza poza delegację ustawową. Zgodnie, bowiem z art. 6n ust. 1 i 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, rada gminy, uwzględniając konieczność zapewnienia prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ułatwienia składania deklaracji, określi, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego:

- wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, z uwzględnieniem art. 6m ust. 1a i 1b, obejmujący objaśnienia dotyczące sposobu jej wypełnienia oraz pouczenie, że deklaracja stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego; uchwała zawiera także informację o terminach i miejscu składania deklaracji,
- warunki i tryb składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

Ponadto, rada gminy może określić wykaz dokumentów potwierdzających dane zawarte w deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Ustawowe wyliczenie zagadnień przekazanych organowi stanowiącemu do uregulowania w drodze uchwały w sprawie wzoru deklaracji jest wyczerpujące. Nie jest zatem dopuszczalna wykładnia rozszerzająca zastosowania tego przepisu w odniesieniu do innych kwestii, które nie zostały w nim wymienione. Oznacza to, że w podejmowanym na podstawie art. 6n akcie prawa miejscowego nie można zamieszczać postanowień, które wykraczają poza treść tego przepisu.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie stwierdza zatem, że Rada Miasta Zakopane kwestionowanymi postanowieniami części H załącznika Nr 1 do uchwały wykroczyła poza swoje ustawowe kompetencje, wyznaczone przepisami art. 6n ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. W ocenie Kolegium Izby, badana uchwała w zakwestionowanej części została podjęta z naruszeniem unormowania art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. Nr 78 poz. 483 z późn. zm.), zgodnie z którym: „Organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa.”

Uznając, iż wskazane wyżej nieprawidłowości noszą znamiona istotnego naruszenia prawa, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie na posiedzeniu w dniu 15 lipca 2015 r. postanowiło wszcząć postępowanie w sprawie stwierdzenia nieważności przedmiotowej uchwały. Jednocześnie Kolegium powiadomiło Radę Miasta Zakopane o terminie ponownego rozpatrywania sprawy i o możliwości uczestniczenia w posiedzeniu Kolegium upoważnionych przedstawicieli Rady Miasta.

W dniu 24 lipca 2015 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie wpłynęło pismo Przewodniczącego Rady Miasta Zakopane z dnia 23 lipca 2015 r. (znak: WOŚ.620.6.2015, WOŚ.620.7.2015), zawierające wyjaśnienia w sprawie przedmiotowej uchwały. W opinii Przewodniczącego Rady Miasta ustalenie ryczałtowej rocznej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od domku letniskowego lub od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele

rekreacyjno-wypoczynkowe poprzez przemnożenie średniej ilości odpadów powstających na danej nieruchomości, wyrażonej w liczbie pojemników, worków określonej pojemności oraz stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, określonymi w § 1 i 2 uchwały Nr LV/735/2014 Rady Miasta Zakopane z dnia 26 czerwca 2014 r. nie narusza obowiązujących przepisów prawa. Przewodniczący Rady Miasta podnosi brak ustawowego zdefiniowania domku letniskowego i innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, a tym samym niemożność określenia średniej ilości odpadów powstających na wszystkich tego typu nieruchomościach na obszarze Miasta Zakopane. Wobec powyższego Przewodniczący Rady Miasta Zakopane uważa sposób obliczenia opłaty według zasad, przyjętych w uchwale X/127/2015 za racjonalny, uzasadniony i nie naruszający obowiązujących przepisów.

Po ponownym rozpatrzeniu przedmiotowej uchwały, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie nie podzieliło argumentacji Przewodniczącego Rady Miasta Zakopane. Z przepisów art. 6j ust. 3b ustawy o utrzymaniu porządku i czystości w gminach jednoznacznie wynika obowiązek ustalenia przez radę gminy ryczałtowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za rok od domku letniskowego lub od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe zgodnie z zasadami, określonymi w art. 6j ust. 3c ustawy. Powyższe oznacza, że na terenie całej gminy obowiązuje jedna roczna stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla wszystkich tego rodzaju nieruchomości, niezależnie od okresu ich wykorzystywania. Jedynie w przypadku gromadzenia i odbierania odpadów w sposób nieselektywny rada gminy ustala stawkę wyższą, zgodnie z przepisami art. 6k ust. 3 ustawy o utrzymaniu porządku i czystości w gminach, ale nadal jednakową dla wszystkich domków letniskowych i innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, na których odpady są gromadzone w sposób nieselektywny.

Biorąc powyższe pod uwagę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie postanowiło orzec jak w sentencji niniejszej uchwały.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze podlega opublikowaniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego – zgodnie z art. 13 pkt 8a ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz.U. z 2011 r. Nr 197, poz. 1172 z późn. zm.).

### **POUCZENIE**

Na uchwałę niniejszą przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie. Skargę tą należy wnieść w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały, przy czym należy to uczynić za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie.

Przewodniczący Kolegium  
**Janusz Kot**