



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA MAŁOPOLSKIEGO

Kraków, dnia 6 sierpnia 2015 r.

Poz. 4801

UCHWAŁA NR KI-411/296/15 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W KRAKOWIE

z dnia 29 lipca 2015 roku

znak sprawy: KI-43-181/32/15

o stwierdzeniu nieważności uchwały Nr X/127/2015 Rady Miasta Zakopane z dnia 25 czerwca 2014 r. w sprawie zmiany uchwały Nr LV/735/2014 Rady Miasta Zakopane z dnia 26 czerwca 2014 r. w sprawie stawki opłaty za pojemnik o określonej pojemności

Kolegium Izby działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t. j.: Dz.U. z 2013 r., poz. 594, z późn. zm.) oraz art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t. j.: Dz.U. z 2012 r., poz. 1113 z późn. zm.)

o r z e k a

o stwierdzeniu nieważności uchwały Nr X/127/2015 Rady Miasta Zakopane z dnia 25 czerwca 2014 r. w sprawie zmiany uchwały Nr LV/735/2014 Rady Miasta Zakopane z dnia 26 czerwca 2014 r. w sprawie stawki opłaty za pojemnik o określonej pojemności.

UZASADNIENIE

Uchwała Nr X/127/2015 Rady Miasta Zakopane z dnia 25 czerwca 2014 r. w sprawie zmiany uchwały Nr LV/735/2014 Rady Miasta Zakopane z dnia 26 czerwca 2014 r. w sprawie stawki opłaty za pojemnik o określonej pojemności wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie - Zespołu Zamiejscowego w Nowym Sączu w dniu 1 lipca 2015 r.

Rada Miasta Zakopane w podstawie prawnej podjęcia przedmiotowej uchwały powołała przepisy art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t. j.: Dz.U. z 2013 r., poz. 594 z późn. zm.) oraz art. 6j ust. 3b i 3c ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t. j.: Dz. U. z 2013 r., poz. 1399 z późn. zm.).

Postanowieniami § 1 przedmiotowej uchwały Rada Miasta Zakopane dokonała zmian w uchwale Nr LV/735/2014 z dnia 26 czerwca 2014 r. w sprawie stawki opłaty za pojemnik o określonej pojemności. Postanowieniem § 1 pkt 2 uchwały Rada Miasta ustaliła, że (cyt.): „§ 3 otrzymuje brzmienie: „Ryczałtowa stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w przypadku nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe, lub inne nieruchomości wykorzystywane na

cele rekreacyjno-wypoczynkowe, wykorzystywane jedynie przez część roku stanowi iloczyn średniej ilości odpadów powstających na tych nieruchomościach, wyrażonej w liczbie pojemników, worków określonej pojemności oraz stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi określonymi w § 1 i 2.””. Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie stwierdziło, że rada Miasta Zakopane powyższym postanowieniem nie ustaliła ryczałtowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za rok od domku letniskowego lub od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, która zgodnie z przepisami art. 6j ust. 3c ustawy o utrzymaniu porządku i czystości w gminach ma stanowić iloczyn średniej ilości odpadów powstających na nieruchomościach, o których mowa w ust. 3b, na obszarze gminy, wyrażonej w liczbie pojemników oraz stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, o której mowa w art. 6k ust. 1 pkt 2. Rada Miasta Zakopane nie wywiązała się zatem z ustawowego obowiązku ustalenia stawki ryczałtowej, nałożonego przepisami art. 6j ust. 3b ww. ustawy.

Ponadto w § 1 pkt 4 przedmiotowej uchwały Rada Miasta Zakopane postanowiła zmienić treść zapisu § 5 uchwały Nr LV/735/2014, nadając mu brzmienie (cyt.): „Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego”. Przed ww. zmianą § 5 uchwały Nr LV/735/2014 z dnia 26 czerwca 2014 r. w sprawie stawki opłaty za pojemnik o określonej pojemności, opublikowanej w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego z dnia 7 lipca 2014 r., poz. 3705 miał brzmienie (cyt.): „Uchwała wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2015 r. i podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego”. Rada Miasta Zakopane postanowiła zatem o retroakcji uchwały Nr LV/735/2014, obejmującej po zmianie, dokonanej przedmiotową uchwałą postanowienie, dotyczące ryczałtowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od domku letniskowego lub od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe. Powyższe ustalenie jest niedopuszczalne, ponieważ zgodnie z przepisami art. 13 ustawy z dnia 28 listopada 2014 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2015 r., poz. 87) przepisy art. 6j ust. 3b i 3c ustawy o utrzymaniu czystości i porządku, na podstawie których rada gminy uchwała ryczałtową stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za rok od domku letniskowego lub od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe weszły w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia ustawy w Dzienniku Ustaw (ustawę ogłoszono 17 stycznia 2015 r.).

Uznając, iż wskazane wyżej nieprawidłowości noszą znamiona istotnego naruszenia prawa, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie na posiedzeniu w dniu 15 lipca 2015 r. postanowiło wszcząć postępowanie w sprawie stwierdzenia nieważności przedmiotowej uchwały. Jednocześnie Kolegium powiadomiło Radę Miasta Zakopane o terminie ponownego rozpatrywania sprawy i o możliwości uczestniczenia w posiedzeniu Kolegium upoważnionych przedstawicieli Rady Miasta.

W dniu 24 lipca 2015 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie wpłynęło pismo Przewodniczącego Rady Miasta Zakopane z dnia 23 lipca 2015 r. (znak: WOŚ.620.6.2015, WOŚ.620.7.2015), zawierające wyjaśnienia w sprawie przedmiotowej uchwały. W opinii Przewodniczącego Rady Miasta ustalenie ryczałtowej rocznej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od domku letniskowego lub od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe poprzez przemnożenie średniej ilości odpadów powstających na danej nieruchomości, wyrażonej w liczbie pojemników, worków określonej pojemności oraz stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, określonymi w § 1 i 2 uchwały Nr LV/735/2014 Rady Miasta Zakopane z dnia 26 czerwca 2014 r. nie narusza obowiązujących przepisów prawa. Przewodniczący Rady Miasta podnosi brak ustawowego zdefiniowania domku letniskowego i innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, a tym samym niemożność określenia średniej ilości odpadów powstających na wszystkich tego typu nieruchomościach na obszarze Miasta Zakopane. Wobec powyższego Przewodniczący Rady Miasta Zakopane uważa sposób obliczenia opłaty według zasad, przyjętych w uchwale X/127/2015 za racjonalny, uzasadniony i nie naruszający obowiązujących przepisów.

Po ponownym rozpatrzeniu przedmiotowej uchwały, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie nie podzieliło argumentacji Przewodniczącego Rady Miasta Zakopane. Z przepisów art. 6j ust. 3b ustawy o utrzymaniu porządku i czystości w gminach jednoznacznie wynika obowiązek ustalenia przez radę gminy ryczałtowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi za rok od domku letniskowego lub od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe zgodnie z zasadami, określonymi w art. 6j ust. 3c ustawy. Powyższe oznacza, że na terenie całej gminy obowiązuje jedna roczna stawka opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla wszystkich tego rodzaju nieruchomości, niezależnie od okresu ich wykorzystywania. Jedynie w przypadku gromadzenia i odbierania odpadów w sposób nieselektywny rada gminy ustala stawkę wyższą, zgodnie z przepisami art. 6k ust. 3 ustawy o utrzymaniu porządku i czystości w gminach, ale nadal jednakową dla wszystkich domków letniskowych i innych nieruchomości wykorzystywanych na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, na których odpady są gromadzone w sposób nieselektywny.

Biorąc powyższe pod uwagę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie postanowiło orzec jak w sentencji niniejszej uchwały.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze podlega opublikowaniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego – zgodnie z art. 13 pkt 8a ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz.U. z 2011 r. Nr 197, poz. 1172 z późn. zm.).

POUCZENIE

Na uchwałę niniejszą przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie. Skargę tą należy wnieść w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały, przy czym należy to uczynić za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie.

Przewodniczący Kolegium
Janusz Kot