



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA MAŁOPOLSKIEGO

---

Kraków, dnia 6 sierpnia 2015 r.

Poz. 4802

### UCHWAŁA NR KI-411/298/15 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W KRAKOWIE

z dnia 29 lipca 2015 roku

znak sprawy: KI-43-169/40/15

**o stwierdzeniu nieważności uchwały Nr IX/68/15 Rady Gminy Pleśna z dnia 30 czerwca 2015 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi – w części dotyczącej postanowień zawartych w poz. H pkt 2 załącznika do uchwały oraz w zakresie postanowień zawartych w poz. K.**

Kolegium Izby działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j.: Dz.U. z 2013 r. poz. 594, z późn. zm.) i art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j.: Dz.U. z 2012 r. poz. 1113, z późn. zm.)

#### o r z e k a

**o stwierdzeniu nieważności uchwały Nr IX/68/15 Rady Gminy Pleśna z dnia 30 czerwca 2015 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi – w części dotyczącej postanowień zawartych w poz. H pkt 2 załącznika do uchwały oraz w zakresie postanowień zawartych w poz. K.**

#### UZASADNIENIE

Uchwała Nr IX/68/15 Rady Gminy Pleśna z dnia 30 czerwca 2015 r. wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie Zespół Zamiejscowy w Tarnowie w dniu 3 lipca 2015 r.

Rada Gminy podjęła przedmiotową uchwałę, powołując się w podstawie prawnej na przepis art. 6n ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j.: Dz. U. z 2013 r., poz. 1399 z późn. zm.), art. 18 ust. 2 pkt 15 i art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j.: Dz.U. z 2013 r., poz. 594 z późn. zm.).

W uchwale j.w. Rada Gminy Pleśna postanowiła określić wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz termin i miejsce złożenia deklaracji.

Badając przedmiotową uchwałę na posiedzeniach w dniach 15 i 29 lipca 2015 r., Kolegium Izby stwierdziło, że w załączniku do uchwały, stanowiącym wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, położonych na terenie Gminy Pleśna, Rada Gminy Pleśna zawarła w załączniku do uchwały postanowienia o następującej treści:

1. Poz. H pkt 2: „Oświadczam, że nieruchomości wskazana w części D wyposażona jest w kompostownik TAK/NIE. W przypadku zaznaczenia odpowiedzi TAK należy podać pojemność kompostownika...m<sup>3</sup>”
2. Poz. K: „Pouczony o odpowiedzialności karnej skarbowej z art. 56 § 1 Kodeksu karnego skarbowego, który stanowi iż, podatnik składając organowi podatkowemu, innemu uprawnionemu organowi lub płatnikowi deklarację lub oświadczenie, podaje nieprawdę lub zataja prawdę albo nie dopełnia obowiązku zawiadomienia o zmianie objętych nimi danych, poprzez co naraża podatek na uszczuplenie, podlega karze grzywny do 720 stawek dziennych albo karze pozbawienia wolności, albo obu tym karom łącznie, oświadczam, że podane dane są zgodne z prawdą.”

Zdaniem Kolegium Izby, treść powyższych oświadczeń wykracza poza delegację ustawową. Zgodnie, bowiem z art. 6n ust. 1 i 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, rada gminy, uwzględniając konieczność zapewnienia prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ułatwienia składania deklaracji, określi, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego:

- wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, z uwzględnieniem art. 6m ust. 1a i 1b, obejmujący objaśnienia dotyczące sposobu jej wypełnienia oraz pouczenie, że deklaracja stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego; uchwała zawiera także informacje o terminach i miejscu składania deklaracji,
- warunki i tryb składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

Ponadto, rada gminy może określić wykaz dokumentów potwierdzających dane zawarte w deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Ustawowe wyliczenie zagadnień przekazanych radzie do uregulowania w drodze uchwały w sprawie wzoru deklaracji jest wyczerpujące, nie jest, zatem dopuszczalna wykładnia rozszerzająca zastosowania tego przepisu w odniesieniu do innych kwestii, które nie zostały w nim wymienione. Oznacza to, że w podejmowanym na podstawie art. 6n akcie prawa miejscowego nie można zamieszczać postanowień, które wykraczają poza treść tego przepisu.

Na potwierdzenie stanowiska Kolegium w sprawie nieprawidłowości przywołanej w pkt 2 niniejszej uchwały, należy wskazać uzasadnienie do wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu z dnia 17 września 2013 r. sygn. akt II SA/Wr 451/13, w którym dodatkowo podniesiono aspekt wykluczenia możliwości zaliczenia opłat oraz deklaracji wymienionych w ustawie o utrzymaniu czystości i porządku w gminach do przepisów prawa podatkowego. Właściciele nieruchomości zobowiązani do składania deklaracji nie posiadają statusu podatnika, w rozumieniu przepisów Ordynacji podatkowej, a konsekwencją tego jest brak podstaw do nakładania na właścicieli nieruchomości sankcji karnych skarbowych w przypadku naruszenia obowiązków wynikających z art. 6m ust. 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

W związku z powyższym, Kolegium Izby stwierdza, iż wskazane w uchwale nieprawidłowości noszą znamiona istotnego naruszenia prawa, stąd postanowiło orzec o stwierdzeniu nieważności badanej uchwały Nr IX/68/15 Rady Gminy Pleśna z dnia 30 czerwca 2015 r. w części dotyczącej postanowień zawartych w poz. H pkt 2 załącznika do uchwały oraz w zakresie postanowień zawartych w poz. K.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze podlega opublikowaniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego – zgodnie z art. 13 pkt 8a ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (t.j.: Dz.U. z 2011 r. Nr 197, poz. 1172, z późn. zm.).

### POUCZENIE

Na niniejszą uchwałę przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie. Skargę tę należy wnieść w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały, przy czym należy to uczynić za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie.

Przewodniczący Kolegium  
**Janusz Kot**