



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA MAŁOPOLSKIEGO

---

Kraków, dnia 6 sierpnia 2015 r.

Poz. 4803

**UCHWAŁA NR KI-411/299/15**  
**KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W KRAKOWIE**

z dnia 29 lipca 2015 roku

znak sprawy: KI-43-045/33/15

**o stwierdzeniu nieważności uchwały Nr VII/42/2015 Rady Powiatu w Krakowie z dnia 29 kwietnia 2015 r. zmieniającej uchwałę Nr XXVII/289/13 Rady Powiatu w Krakowie z dnia 28 stycznia 2013 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla publicznych i niepublicznych szkół i placówek prowadzonych na terenie Powiatu Krakowskiego przez inne niż Powiat Krakowski osoby prawne i osoby fizyczne oraz zakresu i trybu kontroli prawidłowości ich wykorzystywania.**

Kolegium Izby działając na podstawie art. 79 ust. 1 i 5 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (tj. Dz.U. z 2013 r. poz. 595 z późn. zm.) i art. 11 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tj. Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 z późn. zm.)

**o r z e k a**

**o stwierdzeniu nieważności uchwały nr VII/42/2015 Rady Powiatu w Krakowie z dnia 29 kwietnia 2015 r. zmieniającej uchwałę Nr XXVII/289/13 Rady Powiatu w Krakowie z dnia 28 stycznia 2013 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla publicznych i niepublicznych szkół i placówek prowadzonych na terenie Powiatu Krakowskiego przez inne niż Powiat Krakowski osoby prawne i osoby fizyczne oraz zakresu i trybu kontroli prawidłowości ich wykorzystywania.**

**UZASADNIENIE**

Uchwała nr VII/42/2015 Rady Powiatu w Krakowie z dnia 29 kwietnia 2015r. zmieniająca uchwałę Nr XXVII/289/13 Rady Powiatu w Krakowie z dnia 28 stycznia 2013 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla publicznych i niepublicznych szkół i placówek prowadzonych na terenie Powiatu Krakowskiego przez inne niż Powiat Krakowski osoby prawne i osoby fizyczne oraz zakresu i trybu kontroli prawidłowości ich wykorzystywania - wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w dniu 2 lipca 2015 roku.

W podstawie prawnej przedmiotowej uchwały Rada Powiatu powołała przepisy art. 12 pkt 11 i art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (tj. Dz.U. z 2013 r. poz. 595 ze zm.) oraz art. 80 ust. 4 i art. 90 ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (tj. Dz.U. z 2013 r., poz. 595 z późn. zm.).

Zapisami uchwały dokonano zmian w regulaminie stanowiącym załącznik nr 1 do uchwały nr XXVII/289/13, którym to regulaminem ustalono tryb udzielania i rozliczania dotacji dla publicznych i niepublicznych szkół i placówek prowadzonych na terenie Powiatu Krakowskiego przez inne niż Powiat Krakowski osoby prawne i osoby fizyczne oraz zakresu i trybu kontroli prawidłowości ich wykorzystywania.

Zmiany regulaminu sprowadzają się do:

- wprowadzenia definicji „systemu informatycznego” służącego do obsługi udzielania, rozliczenia i kontroli udzielanych dotacji który to system ma być wskazany i administrowany przez Powiat Krakowski - § 1 pkt 1 uchwały,
- nałożenia obowiązku składania w wymienionym wyżej systemie: wniosków o dotację, informacji o liczbie uczniów i rozliczenia otrzymanych dotacji - § 1 pkt. 2, 4 i 5 uchwały,
- określenia elementów wniosku o dotację i rozliczenia z wykorzystania dotacji - § 1 pkt 3 i § 1 pkt 5.

Dodatkowo w § 2 uchwały Rada Powiatu postanowiła o zastąpieniu dotychczasowych załączników nr 1, 2 i 3 do regulaminu które to załączniki określały odpowiednio wzory: wniosku o udzielenie dotacji, informacji o faktycznej liczbie uczniów, sprawozdania z wykorzystania otrzymanej dotacji – „...wydrukami z systemu informatycznego wskazanego przez dotującego”.

Po zapoznaniu się z treścią uchwały VII/42/2015 Rady Powiatu w Krakowie, Kolegium Izby uznało, że jej zapisami Rada Powiatu wykroczyła poza delegacje ustawowe określające zakres kompetencji organów stanowiących samorządu z art. 80 ust. 4 i art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty i postanowiło wszcząć postępowanie o stwierdzenie nieważności przedmiotowej uchwały – uchwała Kolegium Izby z dnia 15 lipca 2015 r. nr KI – 411/275/15. Jak podniesiono w uchwale Kolegium Izby, poprzez wprowadzenie obowiązku składania wniosków, informacji i rozliczeń dotacji w formie elektronicznej i odesłanie do nieokreślonych uchwał wzorów - wydruków z systemu informatycznego wskazanego przez dotującego - w rzeczywistości Rada Powiatu dokonała subdelegacji w tym zakresie na Zarząd Powiatu, który zgodnie z przepisem § 3 przedmiotowej uchwały zobowiązany jest do wykonania uchwały a więc w rezultacie wprowadzenia przewidzianego uchwałą systemu informatycznego.

W ocenie Kolegium Izby przepisy art. 80 ust. 4 i art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty adresowane są do Rady Powiatu i nie przewidują możliwości subdelegowania uprawnień w tym zakresie na Zarząd Powiatu.

Dodatkowo wskazano, że Rada Powiatu Krakowskiego ustalając na podstawie art. 80 ust. 4 i art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty tryb udzielania i rozliczania dotacji oraz termin i sposób rozliczenia dotacji nie może czynić tego w sposób który potencjalnie mógłby utrudnić wykonanie obowiązków w tym zakresie podmiotom dotowanym lub też stanowić nakładanie zbędnych, nieuzasadnionych obowiązków na podmiot dotowany. Za takie należy uznać żądanie składania dokumentów o których mowa w § 6 ust 1, § 7 ust 5 i § 8 ust 1 zarówno w formie elektronicznej z użyciem wskazanego przez Powiat Systemu jak i w formie pisemnej w postaci wydruku z tego systemu.

W odpowiedzi na uchwałę Kolegium Przewodniczący Rady Powiatu Krakowskiego w piśmie z dnia 24 lipca 2015 r. wyjaśnił, że wprowadzenie słowa „oraz” we wskazanych zapisach uchwały zostało: „... podyktowane faktem nieposiadania przez szkoły podpisu elektronicznego stąd konieczność formy pisemnej z podpisem organu prowadzącego, bo tylko taki dokument upoważnia nas do naliczania dotacji.”. Odnosząc się do kwestii zmiany wzorów stanowiących załącznik do regulaminu poinformował, iż Rada Powiatu przychyliła się do zmiany uchwały w zakresie dodania

załączników z wydrukami systemu informatycznego do uchwały. Dodatkowo Przewodniczący wskazał na przesłanki wprowadzenia systemu informatycznego.

Kolegium Izby odnosząc się do argumentów podniesionych w piśmie Przewodniczącego Rady Powiatu Krakowskiego zważyło co następuje:

- samo wprowadzenie systemu informatycznego do obsługi udzielania rozliczenia i kontroli udzielanych dotacji nie budzi zastrzeżeń. Istotne jest aby wprowadzenie takiego systemu nie nakładało na podmioty dotowane zbędnych lub trudnych do spełnienia warunków. Zdaniem Kolegium w obecnej sytuacji prawnej i faktycznej narzucenie formy elektronicznej jako jedynej dopuszczalnej do składania wniosków, informacji i rozliczeń było by właśnie takim działaniem. Kolegium w tym zakresie podziela uwagi wyrażone w piśmie Przewodniczącego Rady Powiatu Krakowskiego dotyczące np. braku podpisu elektronicznego w dotowanych szkołach. Zauważyć jednak należy, że poprzez wprowadzenie w przedmiotowych zapisach uchwały koniunkcji - sformułowanie „oraz” - w rzeczywistości uchwała Rady Powiatu narzuca na podmioty dotowane obowiązek składania dokumentów za pośrednictwem systemu informatycznego oraz dodatkowo (niejako równolegle) obowiązek składania dokumentów w formie papierowej i to tylko jako wydruki z tego systemu. W przypadku gdyby w uchwale Rady Powiatu zamiast koniunkcją posłużono się alternatywą zapisy uchwały nie budziły by zastrzeżeń Kolegium,
- odnosząc się do zapisów § 2 uchwały Kolegium podtrzymało pogląd, iż przepisy art. 80 ust. 4 i art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty adresowane są do Rady Powiatu i nie przewidują możliwości subdelegowania uprawnień w tym zakresie na Zarząd Powiatu.

Z tych powodów Kolegium Izby postanowiło, jak w sentencji.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze podlega opublikowaniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego – zgodnie z art. 13 pkt 8a ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz.U. z 2011 r. Nr 197, poz. 1172 z późn. zm.).

### **POUCZENIE**

Na niniejszą uchwałę przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie. Skargę tę należy wnieść w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały, przy czym należy to uczynić za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie.

Przewodniczący Kolegium  
**Janusz Kot**