



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA MAŁOPOLSKIEGO

Kraków, dnia 7 sierpnia 2015 r.

Poz. 4807

UCHWAŁA NR KI-411/291/15 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W KRAKOWIE

z dnia 29 lipca 2015 roku

znak sprawy: KI-43-154/55/15

o stwierdzeniu nieważności uchwały Nr VIII/78/2015 Rady Miejskiej w Suchej Beskidzkiej z dnia 30 czerwca 2015 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanych przez właścicieli nieruchomości na obszarze Gminy Sucha Beskidzka, w części dotyczącej poz. H Załącznika Nr 2 do uchwały w zakresie słów: „Oświadczam, że na terenie nieruchomości wskazanej w części F niniejszej deklaracji prowadzę działalność gospodarczą: Rodzaj prowadzonej działalności gospodarczej (np. wynajem pokoi, lokal gastronomiczny, handel-usługi, itp.)”

Kolegium Izby działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j.: Dz.U. z 2013 r., poz. 594 z późn. zm.), art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j.: Dz.U. z 2012 r., poz. 1113 z późn. zm.)

o r z e k a

o stwierdzeniu nieważności uchwały Nr VIII/78/2015 Rady Miejskiej w Suchej Beskidzkiej z dnia 30 czerwca 2015 r. w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanych przez właścicieli nieruchomości na obszarze Gminy Sucha Beskidzka, w części dotyczącej poz. H Załącznika Nr 2 do uchwały w zakresie słów: „Oświadczam, że na terenie nieruchomości wskazanej w części F niniejszej deklaracji prowadzę działalność gospodarczą: Rodzaj prowadzonej działalności gospodarczej (np. wynajem pokoi, lokal gastronomiczny, handel-usługi, itp.)”.

UZASADNIENIE

Uchwała Nr VIII/78/2015 Rady Miejskiej w Suchej Beskidzkiej z dnia 30 czerwca 2015 r. wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie – Zespół Zamiejscowy w Oświęcimiu w dniu 8 lipca 2015 r.

Rada Miejska podjęła przedmiotową uchwałę, powołując się w podstawie prawnej na przepis art. 18 ust. 2 pkt 15, art. 40 ust. 1 i art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j.: Dz. U. z 2013 r., poz. 594 z późn. zm.), art. 6n ust. 1 w związku z art. 6m ust. 1a i 1b ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j.: Dz.U. z 2013 r., poz. 1399 z późn. zm.) oraz art. 4 ust. 1 i art. 13 pkt 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (t.j.: Dz.U. z 2011 r., Nr 197, poz. 1172 z późn. zm.).

W uchwale tej Rada Miejska w Suchoj Beskidzkiej postanowiła ustalić wzory deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, składanych przez właścicieli nieruchomości zamieszkałych (Załącznik Nr 1) i niezamieszkałych (Załącznik Nr 2).

Badając przedmiotową uchwałę, Kolegium Izby zwróciło uwagę, iż w Załączniku nr 2 do badanej uchwały „Deklaracja o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na nieruchomościach niezamieszkałych, na których powstają odpady komunalne” w poz. H zobowiązano składającego deklarację do złożenia oświadczenia następującej treści: „Oświadczam, że na terenie nieruchomości wskazanej w części F niniejszej deklaracji prowadzę działalność gospodarczą: Rodzaj prowadzonej działalności gospodarczej (np. wynajem pokoi, lokal gastronomiczny, handel-usługi, itp.)”.

Zdaniem Kolegium Izby zapisy te wykraczają poza uprawnienia rady gminy wynikające z art. 6n ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Zgodnie bowiem z art. 6n ust. 1 i 2 ww. ustawy, rada gminy, uwzględniając konieczność zapewnienia prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ułatwienia składania deklaracji, określi, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego:

- wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, z uwzględnieniem art. 6m ust. 1a i 1b, obejmujący objaśnienia dotyczące sposobu jej wypełnienia oraz pouczenie, że deklaracja stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego; uchwała zawiera także informację o terminach i miejscu składania deklaracji,
- warunki i tryb składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej. Ponadto rada gminy może określić wykaz dokumentów potwierdzających dane zawarte w deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Ustawowe wyliczenie zagadnień przekazanych radzie, do uregulowania w drodze uchwały, w sprawie wzoru deklaracji, jest wyczerpujące, nie jest zatem dopuszczalna wykładnia rozszerzająca zastosowania tego przepisu w odniesieniu do innych kwestii, które nie zostały w nim wymienione. Oznacza to, że w podejmowanym na podstawie art. 6n akcie prawa miejscowego nie można zamieszczać postanowień, które wykraczają poza treść tego przepisu. Żądane przez Radę Miejską w Suchoj Beskidzkiej ww. dane wykraczają poza dane niezbędne do prawidłowego obliczenia opłaty za gospodarowanie odpadami. Kolegium Izby zauważa, iż do obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami konieczne jest tylko zadeklarowanie ilości pojemników o określonej pojemności oraz określenie, czy odpady będą zbierane w sposób selektywny czy nie.

W odpowiedzi na wszczęte postępowanie o stwierdzenie nieważności badanej uchwały w części, Przewodniczący Rady Miejskiej w Suchoj Beskidzkiej w piśmie z dnia 24 lipca 2015 r. znak: RO.0002.VIII.6.2015 poinformował, że nie zgadza się z argumentacją Kolegium Izby, iż kwestionowany zapis w części H Załącznika Nr 2 do badanej uchwały wykracza poza zakres regulowany przepisami art. 6m ust. 1 a i 1b, w związku z art. 6n ust. 1 i 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. W piśmie podniesiono jednocześnie, iż dane określone kwestionowanym zapisem są niezbędne do obliczenia wysokości opłaty oraz że dane o rodzaju prowadzonej działalności gospodarczej determinują wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami, wskazując dodatkowo, iż wynika to wprost z zapisów § 7 Załącznika Nr 1 do Uchwały Nr XXVI/179/2012 Rady Miejskiej w Suchoj Beskidzkiej z dnia 20 grudnia 2012 r. w sprawie regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy Sucha Beskidzka. Ponadto z przedmiotowego pisma wynika, iż podane dane określające rodzaj działalności gospodarczej stanowią podstawę do wyliczenia szacunkowej ilości odpadów, które są niezbędne dla prawidłowego przygotowania SIWZ w przetargu na odbiór odpadów komunalnych, jak również są niezbędne dla prowadzenia kontroli prawidłowości wypełnienia deklaracji w kontekście zapisów § 7 regulaminu stanowiącego Załącznik nr 1 Uchwały Nr XXVI/179/2012 Rady Miejskiej w Suchoj Beskidzkiej z dnia 20 grudnia 2012 r. Mając na uwadze treść pisma Przewodniczącego Rady Miejskiej w Suchoj

Beskidzkiej, Kolegium Izby stwierdziło, iż ogólne podanie rodzaju działalności nie wpływa na prawidłowość obliczenia opłaty za gospodarowanie odpadami. Z pouczenia zawartego pod Załącznikiem Nr 2 do badanej uchwały wyraźnie wynika, iż przed złożeniem deklaracji należy zapoznać się między innymi z uchwałą Rady Miejskiej w sprawie Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Sucha Beskidzka. Zapisy tej uchwały w § 7 ust. 2 precyzyjnie regulują minimalne wielkości odpadów jakie musi zadeklarować właściciel nieruchomości niezamieszkałych, na których powstają odpady komunalne. Zatem właściciel nieruchomości, składający deklarację, do prawidłowego obliczenia opłaty musi podać jedynie ilość pojemników (mając na uwadze minimalne wielkości odpadów wynikające z zapisów regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Sucha Beskidzka) oraz określić czy odpady będą zbierane w sposób selektywny czy nie. Podanie ogólnie rodzaju prowadzonej działalności w żaden sposób nie przyczyni się do prawidłowego obliczenia wysokości opłaty, ani też nie umożliwi kontroli prawidłowości wypełnienia deklaracji. Uchwała Rady Miejskiej w Suchoj Beskidzkiej w sprawie regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy Sucha Beskidzka jest aktem prawa miejscowego, zatem każdy właściciel nieruchomości, na której powstają odpady, powinien znać i stosować jej zapisy. O tym obowiązku przypomina składającemu deklarację pouczenie w niej zawarte. Zdaniem Kolegium Izby na podstawie art. 6n ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, Rada Miejska w Suchoj Beskidzkiej nie miała prawa żądać danych o rodzaju prowadzonej na nieruchomości działalności, gdyż dane te nie mają wpływu na prawidłowość obliczania wysokości opłaty.

Z uwagi na fakt, iż kwestionowany zapis przedmiotowej uchwały narusza prawo w istotny sposób, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie, po ponownym rozpatrzeniu sprawy i zapoznaniu się z treścią pisma Przewodniczącego Rady Miejskiej w Suchoj Beskidzkiej, postanowiło orzec jak w sentencji niniejszej uchwały.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze podlega opublikowaniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego – zgodnie z art. 13 pkt 8a ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (t.j.: Dz.U. z 2011 r. Nr 197, poz. 1172 z późn. zm.).

POUCZENIE

Na niniejszą uchwałę przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie. Skargę tę należy wnieść w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały, przy czym należy to uczynić za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie.

Przewodniczący Kolegium
Janusz Kot