



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA MAŁOPOLSKIEGO

Kraków, dnia 26 sierpnia 2015 r.

Poz. 4975

UCHWAŁA NR KI-411/320/15 KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W KRAKOWIE

z dnia 12 sierpnia 2015 roku

znak sprawy: KI-43-043/45/15

stwierdzeniu nieważności uchwały Nr V/61/2015 Rady Gminy Sękowa z dnia 12 czerwca 2015 r. w sprawie ustalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości - w części dotyczącej następujących postanowień załącznika do uchwały

Kolegium Izby działając na podstawie art. 91 ust. 1 i 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j.: Dz. U. z 2013 r., poz. 594 z późn. zm.), art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j.: Dz. U. z 2012 r., poz. 1113 z późn. zm.)

o r z e k a

o stwierdzeniu nieważności uchwały Nr V/61/2015 Rady Gminy Sękowa z dnia 12 czerwca 2015 r. w sprawie ustalenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości - w części dotyczącej następujących postanowień załącznika do uchwały:

- klauzuli zawartej na wstępie załącznika o treści „Zgodnie z art. 23 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o ochronie danych osobowych (Dz.U. z 2014 r. poz. 1182 z późn. zm.) wyrażam/my zgodę na przetwarzanie danych osobowych zawartych w deklaracji”,
- oświadczenia zawartego w pozycji E.1 załącznika o zagospodarowywaniu na terenie nieruchomości odpadów zielonych poprzez kompostowanie.

UZASADNIENIE

Uchwała Nr V/61/2015 Rady Gminy Sękowa z dnia 12 czerwca 2015 r. wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie Zespół Zamiejscowy w Nowym Sączu w dniu 21 lipca 2015 r., przesłana przez Wojewodę Małopolskiego.

Rada Gminy Sękowa, powołując się w podstawie prawnej na przepisy art. 6n ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (t.j.: Dz. U. z 2013 r., poz. 1399 z późn. zm.) oraz art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j.: Dz.U. z 2013 r., poz. 594 z późn. zm.), postanowiła, zgodnie z brzmieniem § 1 uchwały, określić wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości położonych na obszarze Gminy Sękowa, wyrażony w załączniku do uchwały. Załącznik ten nie zawiera jednak tytułu. Z jego treści wynika, że dotyczy właścicieli nieruchomości zamieszkałych, nieruchomości niezamieszkałych, na których powstają odpady oraz nieruchomości, na których znajdują się domki letniskowe lub inne nieruchomości wykorzystywane na cele rekreacyjno-wypoczynkowe.

Badając przedmiotową uchwałę, Kolegium Izby stwierdziło, że na wstępie powyższego załącznika do uchwały, Rada Gminy Sękowa zawarła postanowienie o następującej treści: „Zgodnie z art. 23 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o ochronie danych osobowych (Dz.U. z 2014 r. poz. 1182 z późn. zm.) wyrażam/my zgodę na przetwarzanie danych osobowych zawartych w deklaracji”. Klauzula o wyrażeniu zgody na przetwarzanie danych osobowych wykracza poza zakres kompetencji organu stanowiącego Gminy do kształtowania treści uchwały ustalającej wzór deklaracji. Przepis art. 23 ust. 1 ustawy o ochronie danych osobowych wymienia przesłanki legalności przetwarzania danych osobowych, a art. 23 ust. 1 pkt 1 ustawy wskazuje zgodę, jako przesłankę zgodności z prawem przetwarzania danych osobowych. Zgoda jest jednak jednym z możliwych, ale nie jedynym warunkiem legalizującym przetwarzanie danych. Nie jest zatem konieczne jej pozyskanie, gdy spełniony jest jeden z pozostałych warunków z art. 23 ust. 1 ustawy, zwłaszcza gdy przetwarzanie danych osobowych znajduje podstawę w stosownych przepisach prawa (vide: wyrok WSA w Krakowie z dnia 12.05.2014 r., sygn. akt II SA/Kr 458/14). Również w uzasadnieniu wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 7.11.2013 r., sygn. akt.: III SA/Wa 2575/13 wskazano, że „Złożenie deklaracji uprawnia organ gminy do wydania decyzji administracyjnych, tytułów wykonawczych, a nie do tworzenia zbiorów ewidencyjnych z danymi osobowymi. Z kolei wykorzystanie danych osobowych przez organ ogranicza się do wykorzystania ich w trakcie postępowań administracyjnych czy też sądowych. Strona składając deklarację nie musi wyrażać na to zgody”.

Kolegium Izby stwierdziło, że w załączniku tym zamieszczono również postanowienie w pozycji E.1 o następującej treści: „Oświadczam, że na terenie mojej nieruchomości zagospodarowuję odpady zielone poprzez kompostowanie”, a składający deklarację odpowiednio zaznacza kwadrat występujący przy tym zapisie.

Zdaniem Kolegium Izby, treść powyższego oświadczenia wykracza poza delegację ustawową. Zgodnie, bowiem z art. 6n ust. 1 i 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, rada gminy, uwzględniając konieczność zapewnienia prawidłowego obliczenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ułatwienia składania deklaracji, określi, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego:

- wzór deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, z uwzględnieniem art. 6m ust. 1a i 1b, obejmujący objaśnienia dotyczące sposobu jej wypełnienia oraz pouczenie, że deklaracja stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego; uchwała zawiera także informację o terminach i miejscu składania deklaracji,
- warunki i tryb składania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

Ponadto, rada gminy może określić wykaz dokumentów potwierdzających dane zawarte w deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Ustawowe wyliczenie zagadnień przekazanych radzie gminy do uregulowania w drodze uchwały w sprawie wzoru deklaracji jest wyczerpujące. Nie jest przy tym dopuszczalna wykładnia rozszerzająca zastosowania tego przepisu w odniesieniu do innych kwestii, które nie zostały w nim wymienione. Oznacza to, że w podejmowanym na podstawie art. 6n akcie prawa miejscowego nie można zamieszczać postanowień, które wykraczają poza treść tego przepisu.

Uznając, że stwierdzone nieprawidłowości stanowią istotne naruszenie prawa, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie postanowiło wszcząć postępowanie o stwierdzenie nieważności przedmiotowej uchwały Nr V/61/2015 z dnia 12 czerwca 2015 r. - w części. Jednocześnie

poinformowano Gminę Sękowa o terminie posiedzenia Kolegium Izby, na którym będzie rozpatrywana sprawa przedmiotowej uchwały oraz o możliwości uczestniczenia w nim upoważnionego przedstawiciela. Gmina nie skorzystała z tego uprawnienia, jednak Przewodnicząca Rady Gminy Sękowa pismem Nr SAH.0711.4.2015 z dnia 6 sierpnia 2015 r. przedstawiła wyjaśnienia, z których wynika, że Rada Gmina zamierza w możliwie najbliższym terminie dokonać korekty uchwały w zakresie klauzuli o wyrażeniu zgody na przetwarzanie danych osobowych. Natomiast w zakresie oświadczenia o zagospodarowywaniu odpadów zielonych poprzez kompostowanie, Przewodnicząca Rady Gminy wyjaśnia, że informacja ta jest niezbędna do prawidłowego obliczenia wysokości opłaty, powołując się przy tym na Regulamin utrzymania porządku i czystości w Gminie Sękowa, zawierający w § 4 pkt 3 zalecenie selektywnego zbierania odpadów zielonych powstających na terenie nieruchomości, ich kompostowanie i wykorzystanie kompostu na własne potrzeby. Kolegium Izby nie podzieliło przedstawionego argumentu, bowiem zgodnie z przepisami art. 6m ust. 1a ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, deklaracja zawiera dane niezbędne do określenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Informacja o wyposażeniu nieruchomości w kompostownik nie ma natomiast wpływu na określenie wysokości tej opłaty przez składającego deklarację właściciela nieruchomości.

Po ponownym rozpatrzeniu sprawy na posiedzeniu w dniu 12 sierpnia 2015 r., Kolegium Izby postanowiło o stwierdzeniu nieważności uchwały Nr V/61/2015 Rady Gminy Sękowa z dnia 12 sierpnia 2015 r., w części określonej w sentencji niniejszej uchwały, z przyczyn podanych w jej uzasadnieniu.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze podlega opublikowaniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego – zgodnie z art. 13 pkt 8a ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (t.j.: Dz.U. z 2011 r., Nr 197, poz. 1172 z późn. zm.).

POUCZENIE

Na uchwałę niniejszą przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie. Skargę tą należy wnieść w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały, przy czym należy to uczynić za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie.

Przewodniczący Kolegium
Janusz Kot /-/