



# DZIENNIK URZĘDOWY

## WOJEWÓDZTWA MAŁOPOLSKIEGO

---

Kraków, dnia 18 września 2015 r.

Poz. 5421

**UCHWAŁA NR KI-411/340/15**  
**KOLEGIUM REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W KRAKOWIE**

z dnia 9 września 2015 roku

znak sprawy: KI-43-091/67/15

**o stwierdzeniu nieważności uchwały Rady Gminy Raciechowice NR VIII/56/2015 z dnia 25 czerwca 2015 r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości wykorzystania dotacji dla publicznych i niepublicznych szkół o uprawnieniach szkół publicznych oraz publicznych i niepublicznych przedszkoli i innych form wychowania przedszkolnego prowadzonych na terenie Gminy Raciechowice przez inne podmioty niż jednostki samorządu terytorialnego**

Kolegium Izby działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t. j.: Dz.U. z 2013 r., poz. 594 z późn. zm.) i art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t. j.: Dz.U. z 2012 r., poz. 1113 z późn. zm.)

**o r z e k a**

**o stwierdzeniu nieważności uchwały Rady Gminy Raciechowice Nr VIII/56/2015 z dnia 25 czerwca 2015 r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości wykorzystania dotacji dla publicznych i niepublicznych szkół o uprawnieniach szkół publicznych oraz publicznych i niepublicznych przedszkoli i innych form wychowania przedszkolnego prowadzonych na terenie Gminy Raciechowice przez inne podmioty niż jednostki samorządu terytorialnego.**

**UZASADNIENIE**

Uchwała Rady Gminy Raciechowice Nr VIII/56/2015 z dnia 25 czerwca 2015 r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości wykorzystania dotacji dla publicznych i niepublicznych szkół o uprawnieniach szkół publicznych oraz publicznych i niepublicznych przedszkoli i innych form wychowania przedszkolnego prowadzonych na terenie Gminy Raciechowice przez inne podmioty niż jednostki samorządu terytorialnego, wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w dniu 18 sierpnia 2015 r., z naruszeniem terminu o którym mowa w art. 90 ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t. j.: Dz.U.

z 2013 r., poz. 594 z późn. zm.). Uchwała niekompletna (bez załączników) wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie w dniu 10 sierpnia 2015 r. oraz została opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego w dniu 14 lipca 2015 r. (poz. 4381).

W podstawie prawnej uchwały Nr VIII/56/2015 Rada Gminy Raciechowice powołała się na przepisy: art. 18 ust. 2 pkt 15 i art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, art. 80 ust. 4 i art. 90 ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (t. j.: Dz.U. z 2004 r., Nr 256, poz. 2572 z późn. zm.) oraz art. 251 i art. 252 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (t. j.: Dz.U. z 2013 r., poz. 885 z późn. zm.). Powołane przepisy art. 251 i art. 252 ustawy o finansach publicznych nie zawierają żadnej delegacji dla stanowienia prawa przez organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego - w tym w zakresie modyfikacji i uszczegóławiania ustanowionych w powyższych przepisach norm prawnych.

W toku czynności nadzorczych związanych z badaniem uchwały Nr VIII/56/2015 pod względem jej legalności, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie ustaliło, iż Rada Gminy Raciechowice wykroczyła poza zakres delegacji ustawowej do stanowienia aktów prawa miejscowego z art. 80 ust. 4 i art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty postanawiając:

- 1) w § 2 ust. 4 uchwały, że w zakresie dotowania przedszkoli niepublicznych, w przypadku braku na terenie gminy przedszkola publicznego, podstawą do ustalenia wysokości dotacji są wydatki bieżące ponoszone przez najbliższą gminę na prowadzenie przedszkola publicznego,
- 2) w § 5 ust. 1 uchwały, że dotacja jest przekazywana comiesięcznie w terminie do ostatniego dnia każdego miesiąca na rachunek bankowy szkoły lub placówki.

Powyższe postanowienia uchwały Rady Gminy Raciechowice pozostają zarazem w sprzeczności z postanowieniami przepisów odpowiednio: art. 90 ust. 2b oraz art. 80 ust. 3c i art. 90 ust. 3c ustawy o systemie oświaty.

Ponadto w § 2 ust. 2 Uchwały Nr VIII/56/2015 Rada Gminy Raciechowice nie określiła stawki dotacji dla uczniów niepełnosprawnych uczęszczających do przedszkola publicznego, wskazując jedynie jej dolną granicę wynikającą z art. 80 ust. 2 ustawy o systemie oświaty. Zadaniem organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego, na mocy art. 80 ust. 4 ustawy o systemie oświaty jest jednoznaczne wskazanie stawki dotacji w wartości nie niższej niż wynika to z ustawy oraz w zależności od możliwości finansowych danej jednostki (górną granicą dotacji). Z zapisu § 2 ust. 2 badanej uchwały wynika, iż określenie stawki dotacji na ucznia niepełnosprawnego pozostawiono de facto organowi wykonawczemu, czego przepisy prawa nie przewidują, a tym samym naruszono art. 80 ust. 4 ustawy o systemie oświaty. Za koniecznością domykania tych podstaw obliczania dotacji, gdzie ustawodawca posługuje się sformułowaniem „nie mniej niż (...)” wypowiedział się Wojewódzki Sąd Administracyjny w Poznaniu w wyroku z dnia 25 czerwca 2015 r. (Sygn. akt.: I SA/Po 674/15).

Za istotne naruszenie prawa Kolegium Izby uznaje również niezamieszczenie w Załączniku Nr 1 rubryki do wykazania przewidywalnej liczby uczniów objętych wczesnym wspomaganie rozwoju oraz niezamieszczenie w Załącznikach Nr 2 i Nr 3 rubryki dla wykazywania uczniów objętych wczesnym wspomaganie rozwoju. Zgodnie z art. 80 ust. 2c i art. 90 ust. 1a ustawy o systemie oświaty warunkiem otrzymania przez jednostkę dodatkowej dotacji na ucznia objętego wczesnym wspomaganie rozwoju jest złożenie przez organ prowadzący informacji o przewidywanej liczbie uczniów objętych wczesnym wspomaganie rozwoju do dnia 30 września roku poprzedzającego rok otrzymania dotacji. Na formularzu wniosku o udzielenie dotacji (Załącznik Nr 1) brak jest rubryki do wykazania tej kategorii uczniów. Natomiast braki takiej rubryki w Załączniku Nr 2 (o faktycznej ilości uczniów w miesiącu) uniemożliwia otrzymywanie takiej dotacji na każdy miesiąc.

Kolegium Izby zwróciło również uwagę na niekompletność regulacji zawartych w uchwale Rady Gminy Raciechowice NR VIII/56/2015 z dnia 25 czerwca 2015 r., biorąc pod uwagę między innymi postanowienia art. 80 ust. 2c i art. 90 ust. 1a ustawy o systemie oświaty oraz art. 1 pkt 53 lit. e) ustawy

z dnia 20 lutego 2015 r. o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2015 r., poz. 357), tj. brak ustalenia podstawy obliczania dotacji na dziecko objęte wczesnym wspomaganie rozwoju oraz postanowień w zakresie trybu i zakresu kontroli prawidłowości pobrania dotacji.

W konsekwencji, po ponownym rozpoznaniu sprawy Uchwały Nr VIII/56/2015 z dnia 25 czerwca 2015 r. na posiedzeniu w dniu 9 września 2015 r. i zapoznaniu się ze stanowiskiem Gminy Raciechowice przedstawionym przez obecnego na posiedzeniu Kolegium radcę prawnego Pana Pawła Skórę, posiadającego pełnomocnictwo Zastępcy Wójta Gminy Raciechowice – Kolegium Izby, biorąc pod uwagę, że kwestionowana uchwała obowiązuje już od dnia 29 lipca 2015 r., postanowiło orzec jak w sentencji.

Niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze podlega opublikowaniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Małopolskiego – zgodnie z art. 13 pkt 8a) ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (t. j.: Dz.U. z 2011 r., Nr 197, poz. 1172 z późn. zm.).

### **POUCZENIE**

Na niniejszą uchwałę przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Krakowie. Skargę tę należy wnieść w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały, przy czym należy to uczynić za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie.

Przewodniczący Kolegium  
**Janusz Kot** /-/